

*На правах рукописи*

**Макаренко Ольга Сергеевна**

**ФОРМИРОВАНИЕ КОРПОРАТИВНОЙ МОДЕЛИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

08.00.01 – экономическая теория

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Волгоград – 2017

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Волгоградский государственный университет».

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор  
*Курченков Владимир Викторович.*

Официальные оппоненты: *Мантаева Эльза Ивановна,*  
доктор экономических наук, профессор,  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Калмыцкий государственный  
университет имени Б.Б. Городовикова»,  
проректор по экономике и инновациям;

*Калмыкова Татьяна Николаевна,*  
кандидат экономических наук, доцент,  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Российский государственный  
экономический университет имени  
Г.В. Плеханова», доцент.

Ведущая организация – ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет».

Защита диссертации состоится 21 декабря 2017 г. в 15 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.029.01 по экономическим наукам при ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» по адресу: 400062, г. Волгоград, проспект Университетский, 100, ауд. 2-05 В.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», с авторефератом – на официальном сайте университета: <http://volsu.ru>.

Автореферат диссертации размещен 20 октября 2017 г. на официальном сайте ВАК Министерства образования и науки РФ: <http://vak.ed.gov.ru>

Автореферат разослан «10» ноября 2017 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат экономических наук

А. В. Шевандрин

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях государство по-прежнему играет большую роль в развитии и регулировании экономических процессов. Переход российской экономики к системе рыночных отношений, в том числе посредством приватизации государственных предприятий, оказал влияние на изменение структуры ее государственного сектора, который в настоящее время является одним из основных структурных элементов экономики страны.

Государственный сектор играет важную роль в развитии стратегически значимых отраслей промышленности, выполнении государством своих функций и производстве общественно полезных благ. От эффективности работы субъектов государственного сектора зависит общее социально-экономическое развитие нашей страны, а также обеспечение ее национальной безопасности.

Развитие государственного сектора имеет большое значение и для многих развитых стран, способствуя реализации социально значимых проектов, обеспечивая расширение сектора общественных благ. Предприятия и организации государственного сектора экономики работают в тех сферах, которые имеют социальное значение, но в тоже время не представляют интереса для частного бизнеса. Вместе с этим, субъекты государственного сектора способствуют эффективной реализации государством стабилизационных функций и преодолению так называемых «провалов» рынка.

В последний период наблюдается тенденция к развитию корпоративных структур в российской экономике, росту количества крупных корпораций, в том числе с государственным участием. Данное обстоятельство оказало влияние на изменение основных структурных элементов государственного сектора, что обуславливает необходимость разработки новых подходов, принципов и уточнению особенностей его функционирования. В связи с этим особую актуальность приобретает выявление особенностей формирования

корпоративной модели государственного сектора российской экономики, основанной на деятельности крупных корпоративных структур, в том числе государственных корпораций.

**Степень разработанности проблемы.** Исследование базируется на теоретико-методологических положениях, касающихся вопросов функционирования и развития государственного сектора экономики. Общеметодологические основы исследования роли государства в экономике представлены в трудах зарубежных исследователей: Э. Аткинсона, А. Бреммера, Т. Веблена, Дж. Кейнса, М. Кейна, К. Маркса, Д. Норта, Дж. Стиглица, О. Уильямсона, Б. Файна, Ф. Энгельса и других. Вопросы развития и функционирования государственного сектора нашли свое отражение в работах Л. Абалкина, Н. Волостнова, А. Виссарионова, М. Гараева, Т. Гоголевой, Е. Жилиной, Н. Закировой, А. Зельднера, Е. Калабиной, В. Курченкова, В. Мазановой, Э. Мантаевой, М. Масленникова, Т. Мартыненко, П. Михайлушкина, И. Рисина, В. Шумаева, Л. Якобсона и других.

Общие теоретические положения развития экономических институтов, в том числе деятельности института государственных корпораций, рассмотрены в исследованиях Д. Брагиной, М. Бандуриной, З. Бейбулатовой, Т. Гладуна, О. Иншакова, О. Кокориной, А. Молякова, С. Сильвестрова, Ю. Синюкова, В. Степанова, Э. Талапиной, А. Шишкина и других российских ученых. В своих работах они изучали различные аспекты функционирования государственных корпораций, включая определение их юридического статуса, анализ исторического развития и становления, значение роли и влияния данных структур на экономику России. Проблемы формирования корпоративной модели государственного сектора экономики отражены в работах Е. Балацкого, В. Дайнеги, В. Конышева, Т. Калмыковой. При этом дискуссионными остаются вопросы определения состава и структуры государственного сектора, уточнения принципов функционирования его корпоративной модели, в том числе с учетом деятельности крупных государственных корпораций.

Несмотря на высокий уровень разработанности научной проблемы

следует отметить, что многие теоретические и методологические вопросы, от решения которых зависит успешное функционирование и развитие государственного сектора, изучены не в полной мере, а некоторые носят дискуссионный характер. Нет однозначных подходов к определению модели функционирования и развития государственного сектора российской экономики, требуют уточнения вопросы его границ и масштабов, в том числе с учетом деятельности крупных корпоративных структур с государственным участием. Актуальность рассматриваемой проблемы, ее практическая значимость, а также недостаточное теоретическое обоснование особенностей формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики обусловили выбор темы, постановку цели и задач диссертационной работы.

**Цель** диссертационного исследования – выявление особенностей формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики и обоснование роли государственных корпораций в её развитии.

Достижение поставленной цели предусматривает необходимость решения ряда **задач**, определивших логику и структуру исследования:

- расширить понятие государственного сектора, определить его сущность, структуру и роль в развитии современной российской экономики;
- проанализировать эволюцию и исторические этапы развития государственного сектора в России и за рубежом;
- выявить основные тенденции развития корпоративной структуры государственного сектора экономики России;
- определить особенности формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики в современных условиях;
- обосновать роль государственных корпораций в развитии корпоративной модели государственного сектора российской экономики;
- предложить направления модификации системы оценки эффективности института государственных корпораций в современной экономике России.

**Объектом** исследования является государственный сектор в структуре

современной российской экономики.

**Предметом** исследования – совокупность экономических отношений и связей, возникающих в процессе создания и развития корпоративной модели государственного сектора современной российской экономики.

**Теоретическая основа** исследования представлена фундаментальными работами отечественных и зарубежных ученых, посвященных изучению роли государства в экономике, тенденциям развития, проблемам учета границ и масштабов государственного сектора экономики, институциональным особенностям развития государственных корпораций.

**Методологию** исследования составили системный подход, диалектический, исторический, абстрактно-логический и другие общенаучные методы познания, факторный и сравнительный анализ, эмпирическое обобщение, табличные и графические приемы визуализации статистических данных.

**Информационная и эмпирическая база** исследования представлена нормативно-правовыми актами РФ, статистическими данными Федеральной службы государственной статистики РФ, публичными отчетами государственных корпораций и предприятий, а также материалами отечественной и зарубежной периодической печати, информационными ресурсами сети Интернет.

### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Государственный сектор является неотъемлемым и необходимым элементом структуры экономики развитых стран. Анализ различных дефиниций понятия «государственный сектор экономики» позволил выделить ряд подходов (*ресурсный, нормативный, управленческий, экономический, институциональный*) к определению его природы и сущности. Согласно институциональному подходу государственный сектор можно рассматривать как совокупность неоднородных по своему генезису институтов, включающих в себя унитарные предприятия, бюджетные учреждения и корпорации в широком смысле, объединяющие в себе как некоммерческие государственные

корпорации, созданные на основе федерального закона, так и публичные акционерные общества с государственным участием.

2. В эволюционном развитии государственного сектора современной российской экономики можно выделить три основных этапа. Этап *становления* характеризуется тенденциями проведения широкомасштабной приватизации государственных предприятий, приведшей к сокращению доли государственного сектора в экономике и росту частного сектора, а также формированием законодательной базы и новых институтов государственного управления. Этап *трансформации* связан с активным созданием государственных корпораций в стратегически важных отраслях экономики, увеличением бюджетного финансирования крупных корпоративных структур с государственным участием. Этап *стабилизации* предполагает развитие механизмов государственно-частного партнерства, возрастание роли государственного сектора в экономике России. На каждом из указанных этапов в результате эволюционной трансформации изменялись не только размеры, но и структурно-функциональная конфигурация государственного сектора на основании реализации альтернативных моделей его развития (*унитарной, корпоративной, смешанной*).

3. Развитие корпоративных отношений в российской экономике оказало значительное влияние на закономерности формирования структуры государственного сектора, масштабы которого на протяжении последних десятилетий в России менялись под воздействием двух противоположных тенденций. С одной стороны, наблюдалось резкое сокращение количества государственных предприятий в результате приватизации, с другой стороны, – приобретение государством контрольных пакетов акций крупных компаний, а также формирование крупных холдингов и государственных корпораций для управления и контроля над группами компаний с государственным участием, что актуализировало возможности приоритетного использования механизма *относительного*, или диффузного, роста размеров государственного сектора, по сравнению с механизмом *абсолютного* роста, потенциал которого в

современных условиях является недостаточным.

4. Корпоративная модель государственного сектора российской экономики основана на деятельности крупных корпоративных структур с государственным участием, особое место в которой занимают государственные корпорации. К *отличительным признакам* данной модели следует отнести: относительно небольшие размеры государственного сектора с нечеткими границами; высокую степень отраслевой специализации и инвестиционной активности; значительные масштабы деятельности хозяйствующих субъектов. Формирование рассматриваемой корпоративной модели государственного сектора основывается на ряде *принципов*: обеспечение конкурентного сосуществования крупных государственных корпораций с зарубежными транснациональными корпорациями; обеспечение высокой концентрации производства и отраслевой специализации; реализация государственных интересов при осуществлении деятельности государственных корпораций, а также принцип стратегического планирования их долгосрочного развития. Подобная модель существенным образом способствует расширению границ взаимодействия государственного и частного сектора в современной экономике России за счет перекрестного участия в капитале компаний, развития механизмов государственно-частного партнерства, а также системы полных и неполных государственных контрактов.

5. Государственные корпорации играют важную роль в развитии государственного сектора российской экономики. Являясь ключевыми «точками прорыва», они создаются в значимых для страны отраслях народного хозяйства и выполняют в рамках государственного сектора ряд важных функций, основными из которых являются *воспроизводственная* (производство, распределение и потребление общественных благ), *обеспечение национальной безопасности, инновационная и стабилизационная*. При этом реализации той или иной функции в большей степени соответствует тот или иной тип государственной корпорации: развитию высокотехнологичных отраслей – ГК «Ростехнологии»; обеспечению национальной безопасности –



ГК «Росатом»; содействию роста инновационного потенциала, привлечению инвестиций и коммерциализации научных разработок – ГК «Роскосмос»; реализации стабилизационной функции – ГК «Агентство по страхованию вкладов».

6. Неоднозначность в подходах и методиках, используемых для оценки ключевых показателей эффективности государственных корпораций, делает актуальной проблему модификации существующей системы оценки, которая должна включать в себя как *базисные* критерии, отражающие внутреннюю эффективность корпорации непосредственно как экономического субъекта или хозяйственной единицы, так и *производные*, отражающие внешние экономические, социальные и экологические эффекты в масштабах всего государственного сектора, отрасли и экономики в целом. Важным направлением повышения эффективности института государственных корпораций является совершенствование их системы стратегического планирования, направленное, с одной стороны, на оптимизацию структурных элементов базовых стратегий, с другой стороны, на достижение комплементарности типа организационно-функциональной конфигурации государственной корпорации типу выбранной эталонной стратегии (концентрированного роста, вертикальной интеграции или диверсификации).

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в комплексном теоретико-методологическом обосновании особенностей формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики, выявлении преимуществ её использования и определении направлений повышения эффективности деятельности института государственных корпораций в рамках реализации данной модели.

Основные элементы научной новизны состоят в следующем:

– расширено понятие государственного сектора экономики на основе использования в его трактовке *ресурсного, нормативного, управленческого, экономического и институционального* подходов, что позволило определить его как совокупность неоднородных по своему генезису институтов унитарных

предприятий, бюджетных учреждений, корпораций, включающих в себя как некоммерческие государственные корпорации, созданные на основании федерального закона, так и публичные акционерные общества с государственным участием;

– выделены основные этапы эволюции государственного сектора российской экономики (*становления* в условиях рыночной экономики 1991–2007 гг.; *трансформации* в корпоративную структуру 2007–2014 гг., *стабилизации* и организационного совершенствования корпоративной структуры 2014–2017 гг.), что позволило обосновать генезис возможностей использования в рамках указанных временных периодов альтернативных моделей развития государственного сектора российской экономики (*унитарной, корпоративной, смешанной*);

– выявлены разнонаправленные тенденции развития корпоративной структуры государственного сектора, связанные, с одной стороны, с тенденцией сокращения количества унитарных государственных предприятий, с другой стороны, с развитием процессов интеграции государственных активов в крупные холдинговые компании и государственные корпорации, что позволило аргументировать возрастание приоритета использования механизма *относительного*, или диффузного, роста размеров государственного сектора, по сравнению с механизмом *абсолютного* роста, потенциал которого в современных условиях остается весьма ограниченным;

– осуществлена идентификация корпоративной модели государственного сектора российской экономики по следующим *признакам*: относительный размер государственного сектора, четкость его границ, уровень отраслевой диверсификации производства, степень инвестиционной активности, масштаб хозяйственной деятельности, что позволило уточнить ряд *принципов* ее формирования и развития (конкурентного сосуществования ГК и ТНК, обеспечение высокой концентрации производства, реализации государственных интересов, стратегического планирования);

– обоснована роль государственных корпораций, составляющих основу корпоративной модели государственного сектора экономики России, в реализации таких базовых функций, как *воспроизводственная, обеспечение национальной безопасности, инновационная и стабилизационная*, что позволило осуществить их распределение в соответствии с доминантной направленностью экономической деятельности в рамках реализации той или иной функции;

– дополнительно аргументирована необходимость модификации существующей системы оценки эффективности института государственных корпораций в современной экономике России с выделением *базисных* критериев, отражающих внутреннюю эффективность корпорации непосредственно как экономического субъекта, и *производных*, отражающих достижения внешних экономических, социальных и экологических эффектов в масштабах всего государственного сектора, отрасли и экономики в целом, что позволило предложить практические рекомендации по совершенствованию системы разработки долгосрочных стратегий их развития.

**Теоретическая и практическая значимость** исследования заключается в дальнейшем развитии концептуальных основ формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики. Выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы в деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти при разработке стратегий развития государственных корпораций, формировании государственной политики по развитию государственного сектора экономики. Содержащиеся в работе теоретические положения могут найти применение в качестве учебных материалов при преподавании курсов «Государственное регулирование экономики», «Экономика общественного сектора» и «Экономическая теория».

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности.** Представленные в работе научные положения, выводы и результаты соответствуют области исследования специальности 08.00.01 – экономическая теория:

пункту 1.1. «Политическая экономия: роль и функции государства и гражданского общества в функционировании экономических систем; теория государственного сектора в экономике» – раскрыто понятие государственного сектора экономики, представлена его структура; выделены основные этапы его эволюционного развития; раскрыты признаки и принципы формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики, определены преимущества её использования.

пункту 1.4. «Институциональная и эволюционная экономическая теория: развитие институтов хозяйственного механизма в постиндустриальном обществе» – обоснована роль института государственных корпораций в развитии корпоративной модели государственного сектора, предложены направления повышения эффективности их деятельности.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования получили апробацию на научно-практических конференциях: Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Инновационное государство и инновационный человек» (Волгоград, 2013 г.); Международной научно-практической конференции «Тенденции развития экономических наук», (Уфа, 2014 г.); Международной научно-практической конференции «Наука: прошлое, настоящее, будущее» (Екатеринбург, 2015 г.); Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономики» (Уфа, 2015 г.); Международной научно-практической конференции «Стратегии устойчивого развития национальной и мировой экономики» (Челябинск, 2016 г.); Международной научно-практической конференции «Современный взгляд на будущее науки» (Пермь, 2016 г.); Международной научно-практической конференции «Новая наука: проблемы и перспективы» (Стерлитамак, 2016 г.); Международной научной конференции «Экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода» (Элиста, 2017 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Управление стратегическим потенциалом регионов России: методология, теория и практика» (Волгоград, 2014 г.); XIII ежегодной научной конференции студентов, аспирантов и молодых

учёных базовых кафедр ЮНЦ РАН (Волгоград, 2017 г.); Региональной конференции «Проблемы региона в исследованиях молодых ученых» (Волгоград, 2013 г.); Научной сессии ВолГУ (Волгоград, 2017 г.).

Отдельные теоретические положения и практические рекомендации диссертационного исследования использования в ходе реализации проектов РГНФ № 14-12-34014 «Развитие механизма государственной поддержки регионального АПК в условиях вступления России в ВТО», 2014–2015 гг. и № 15-12-34002 «Повышение результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления», 2015–2016 гг.

**Публикации.** Основные результаты работы отражены в 21 публикации общим объемом 15,25 п.л., авторский объем – 8,1 п.л., в том числе в 4 статьях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ и 1 монографии.

**Структура и объем работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, включающего 182 источника, 32 таблицы, 5 рисунков. Общий объем работы составляет 177 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы исследования, раскрыта степень ее изученности, определены цель и задачи, предмет и объект исследования, сформулированы положения, выносимые на защиту, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе **«Теоретико-методологический аспект формирования государственного сектора российской экономики»** выделены подходы к определению сущности государственного сектора экономики и раскрыта его структура, проведен анализ эволюции развития государственного сектора экономики с учетом отечественного и зарубежного опыта, определена его роль и значение в развитии современной экономики.

Государственный сектор в настоящее время является неотъемлемым и необходимым элементом структуры современной экономики. С одной стороны, государственное предпринимательство способствует накоплению капитала, обеспечивает оздоровление отраслей народного хозяйства и укрепляет позиции страны на мировом рынке. С другой стороны, значительная часть производственной, транспортной и социальной инфраструктуры находится в собственности государства и выступает в роли материальной базы устойчивого развития национальной экономики. Анализ различных трактовок государственного сектора показал многовариантность и различия в понимании его природы, что позволило выделить ряд подходов к определению сущности государственного сектора российской экономики, представленных в таблице 1.

Таблица 1

### Подходы к определению сущности государственного сектора экономики

Подход	Содержание
Ресурсный	Совокупность материальных и нематериальных ресурсов, находящихся в распоряжении государства или иных субъектов – поставщиков общественных благ
Нормативный	Совокупность предприятий, организаций, учреждений, находящаяся в собственности государства
Управленческий	Совокупность хозяйственных субъектов, управление которыми осуществляется и контролируется органами государственной власти
Экономический	Совокупность предприятий, организаций, учреждений, занимающихся предоставлением общественных благ и услуг
Институциональный	Совокупность государственных институтов, функционирующих в стратегически важных отраслях экономики и обеспечивающих выполнение общественно-социальных функций государства.

Согласно институциональному подходу государственный сектор можно рассматривать как совокупность неоднородных по своему генезису институтов, включающих в себя унитарные предприятия, бюджетные учреждения и корпорации в широком смысле, объединяющие в себе как некоммерческие государственные корпорации, созданные на основе федерального закона, так и публичные акционерные общества с государственным участием (рис. 1).



Рис. 1. Структура государственного сектора экономики

В эволюционном развитии государственного сектора современной российской экономики можно выделить три основных этапа (табл. 2).

*Таблица 2*

### Исторические этапы развития государственного сектора российской экономики (1991–2017 гг.)

Этап	Содержание этапа
Этап становления государственного сектора в условиях рыночной экономики (1991–2007 гг.)	Ускоренный процесс приватизации, активное сокращение доли государственного сектора в экономике и рост частного сектора, формирование законодательной базы и новых институтов государственного управления.
Этап трансформации государственного сектора в корпоративную структуру (2007–2014 гг.)	Активное создание государственных корпораций в стратегически важных отраслях экономики, увеличение бюджетного финансирования крупных корпоративных структур с государственным участием.
Этап стабилизации и организационного совершенствования корпоративной структуры государственного сектора (2014–2017 гг.)	Развитие механизмов государственно-частного партнерства, возрастание роли государственного сектора в экономике России, актуальность вопросов определения масштабов и границ государственного сектора российской экономики, а также проблемы его эффективности.

Если на этапе становления государственный сектор российской экономики функционирует на основе государственной собственности и имеет унитарную структуру управления, в которой доминирует государство как основной агент хозяйственной деятельности и основной собственник, то на этапе трансформации,

с формированием корпоративной модели государственного сектора часть государственной собственности отчуждается в пользу государственных корпораций. Происходит трансформация отношений государственной собственности в сторону ее полиморфизма. Однако это можно назвать как «неполное» отчуждение, поскольку, с одной стороны, государство по-прежнему занимает доминирующее положение в системе стратегического управления государственными корпорациями. С другой стороны, его присутствие в структуре капитала государственных корпораций по-прежнему остается значительным, а в ряде случаев доминирующим (ГК «Росатом»). В соответствии с этим переход от унитарной модели государственного сектора к корпоративной можно определить как переход от моноцентрической модели к полицентрической, а структуры – от гомогенной к гетерогенной.

Во второй главе **«Становление и развитие корпоративной модели государственного сектора в современной российской экономике»** проведен анализ тенденций развития корпоративной структуры государственного сектора российской экономики, определены особенности формирования корпоративной модели его функционирования, выделены проблемы учета его масштабов и границ.

Развитие корпоративных отношений в российской экономике оказало значительное влияние на закономерности формирования структуры государственного сектора. Общая динамика развития государственного сектора современной экономики России в количественном отношении характеризуется рядом тенденций. Наряду с формальным сокращением числа унитарных государственных предприятий продолжаются процессы интеграции государственных активов в крупные холдинговые компании и государственные корпорации. В структуре государственного сектора современной российской экономики наблюдается тенденция к реструктуризации предприятий в виде создания крупных корпоративных объединений с преобладающим пакетом акций у государства, в том числе с созданием вертикально интегрированных структур.



В соответствии с этим корпоративная модель государственного сектора российской экономики основана на деятельности крупных корпоративных структур с государственным участием, особое место в которой занимают государственные корпорации. К основным отличительным признакам данной модели следует отнести: относительно небольшие размеры государственного сектора с нечеткими границами; высокую степень отраслевой специализации и инвестиционной активности; значительные масштабы деятельности хозяйствующих субъектов (табл. 3).

Таблица 3

**Основные признаки корпоративной модели государственного сектора российской экономики**

<b>Признак</b>	<b>Характеристика</b>	<b>Описание</b>
Относительный размер	Небольшой	В состав государственного сектора включено относительно небольшое количество сверхкрупных корпораций, доля государственных унитарных предприятий имеет тенденцию к сокращению.
Масштабы деятельности	Значительные	Вклад государственных корпораций и государственных компаний в структуре ВВП довольно значителен, высокие объемы производственной деятельности и объемы выручки.
Степень отраслевой специализации	Высокая	Крупные государственные корпорации функционируют в высокотехнологичных отраслях промышленности: оборонной, атомной, энергетической, космической, транспортной, – в каждой из которых они занимают большую часть рынка или контролируют отрасль в целом (ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», ГК «Ростехнологии»).
Четкость границ	Нечеткие	В составе хозяйствующих субъектов государственного сектора выделяют корпорации со 100 % участием государства и компании, акции которых частично принадлежат государству (50 % акций и более), наблюдается перекрестное владение акциями государства и частных корпораций.
Инвестиционная активность	Высокая	Государственные корпорации осуществляют значительные инвестиции в развитие отраслей и поддержку отечественных производителей, в структуре ряда корпораций (ГК «Ростехнологии», ГК «Росатом») выделены инвестиционные подразделения и отдельные компании, специализирующиеся на управлении инвестиционными проектами.

Формирование рассматриваемой корпоративной модели государственного сектора основывается на ряде принципов.

*Принцип конкурентного сосуществования крупных государственных корпораций с зарубежными транснациональными корпорациями* выражается в активном экономическом взаимодействии и сотрудничестве государственных корпораций с крупными зарубежными компаниями и корпорациями; ряд российских корпораций имеет свои представительства и филиалы за рубежом, оставаясь при этом основным механизмом защиты отечественной экономики от иностранного вмешательства.

*Принцип обеспечения высокой концентрации производства и отраслевой специализации* наглядно проявляется в текущей деятельности современных государственных корпораций и выражается в значительном, а иногда и полном контроле отдельных отраслей экономики, имеющих стратегическое значение (атомная, энергетика, оборонно-промышленный комплекс и др.).

*Принцип реализации государственных интересов при осуществлении деятельности государственных корпораций* проявляется в тесной взаимосвязи стратегических приоритетов развития государственных корпораций с общими целями и задачами развития государства в целом и выражается в реализации конкретных видов государственной политики (финансовой, инвестиционной, социально-экономической, внешнеэкономической и др.).

*Принцип стратегического планирования долгосрочного развития* выражается в необходимости разработки долгосрочных стратегий государственных корпораций, в которой отражены миссия, цели, задачи, а также приоритетные направления их развития.

Анализ особенностей формирования и реализации корпоративной модели государственного сектора российской экономики позволил выявить ее преимущества и недостатки (табл. 4).

**Преимущества и недостатки использования корпоративной модели  
государственного сектора российской экономики**

<b>Преимущества корпоративной модели государственного сектора</b>	<b>Недостатки корпоративной модели государственного сектора</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– значительные объемы финансовых ресурсов, консолидация государственного капитала в структуре крупных государственных корпораций;</li> <li>– широкие возможности привлечения частных инвестиций;</li> <li>– долгосрочное стратегическое планирование деятельности хозяйствующих субъектов;</li> <li>– развитие высокотехнологичных и приоритетных отраслей экономики;</li> <li>– реализация отдельных видов государственной политики.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– значительные затраты материальных и нематериальных ресурсов на создание и функционирование крупных корпораций;</li> <li>– сложность организационных структур государственных корпораций;</li> <li>– проблемы комплексной оценки эффективности государственных корпораций;</li> <li>– проблемы определения границ государственного сектора;</li> <li>– недостаточный государственный контроль над деятельностью государственных корпораций.</li> </ul>

Основное преимущество корпоративной модели государственного сектора российской экономики заключается в достижении интеграционного эффекта. С одной стороны, повышается интеграционный потенциал основных элементов внутри самого государственного сектора, в первую очередь унитарных предприятий, научных и образовательных учреждений и др. С другой стороны, расширяются границы взаимодействия с частным сектором на основании возможностей перекрестного владения капиталом, реализации совместных проектов в рамках государственно-частного партнерства, диверсификации портфеля государственного заказа, расширения коммерческих функций новых субъектов государственного сектора (рис. 2). В соответствии с этим открываются возможности для относительного, или диффузного, роста размеров государственного сектора и фактического расширения его границ за счет усиления переходных элементов, развития корпоративных и ассоциативных форм интеграции с предприятиями частного сектора. В то время как классическая или унитарная модель государственного сектора способствует изолюционизму и дезинтеграции как внутренних элементов, входящих в его состав, так и внешних, включающих в себя предприятия частного сектора.

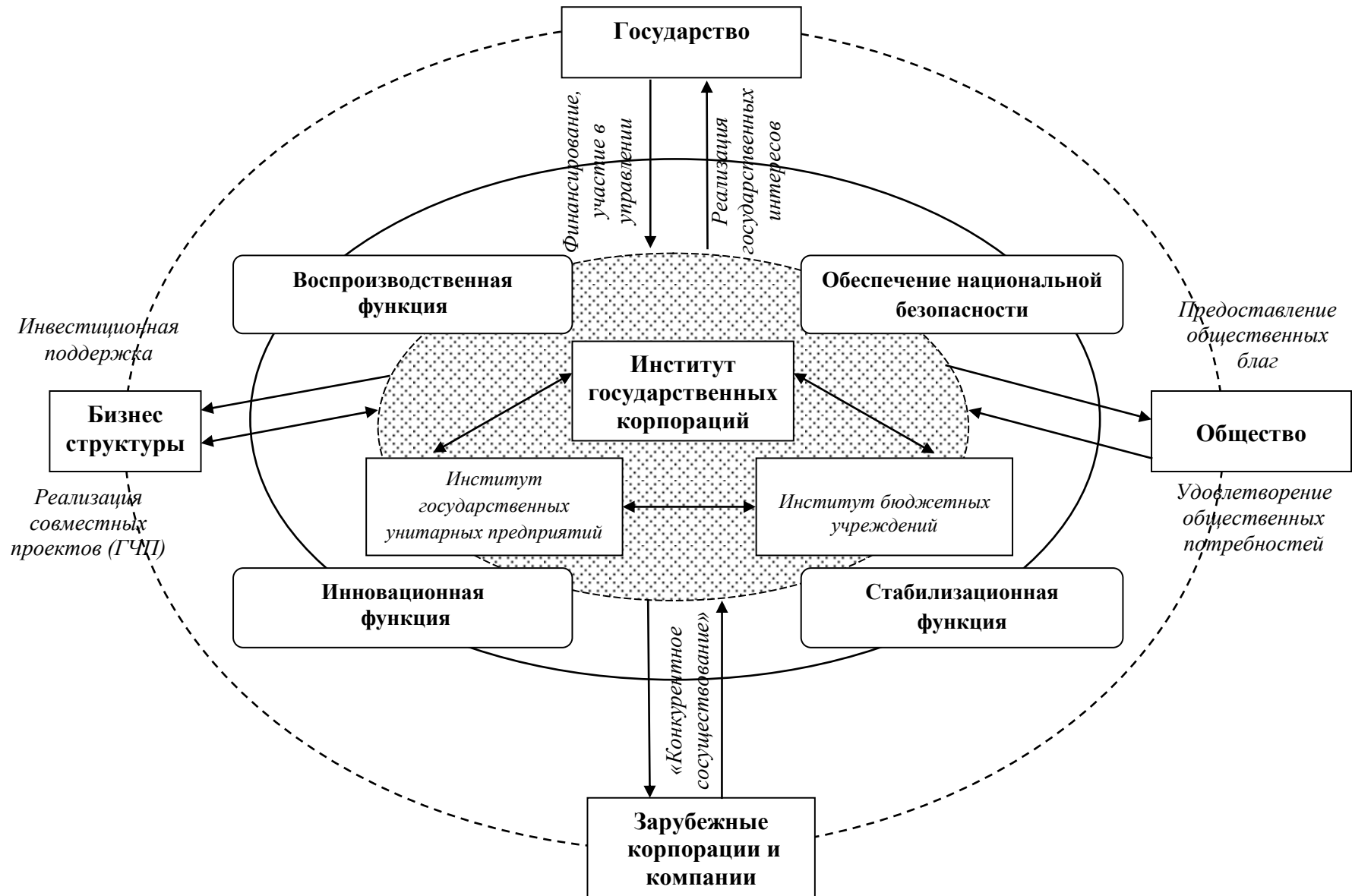


Рис. 2. Корпоративная модель государственного сектора российской экономики

Данная модель предполагает реализацию только механизма абсолютного роста размеров государственного сектора, предполагающего рост государственной собственности и числа государственных унитарных предприятий, что в современных условиях достаточно проблематично. В связи с этим потенциал роста размеров государственного сектора в рамках классической унитарной модели весьма ограничен.

В диссертации представлена оценка изменения доли государственного сектора российской экономики, рассчитанная с использованием методики интегрированной оценки его масштаба, предложенной Е. Балацким (табл. 5).

Таблица 5

**Оценка изменения масштабов государственного сектора российской экономики (в %)**

Год	Доля госсектора в общей численности занятых (включая муниципальный сектор) (K <sub>1</sub> )*	Доля основных фондов (K <sub>2</sub> )	Доля предприятий государственной собственности (K <sub>4</sub> )	Доля инвестиций государственных предприятий в основной капитал (K <sub>5</sub> )*	Интегрированная оценка (K <sub>1</sub> + K <sub>2</sub> + K <sub>4</sub> + K <sub>5</sub> )/4
2005	33,5	23,0	3,4	18,8	19,7
2010	30,4	20,0	2,5	18,4	17,8
2011	29,4	18,0	2,4	18,5	17,1
2012	28,7	18,0	2,3	18,5	16,9
2013	28,0	18,0	2,4	18,9	16,8
2014	27,6	18,0	2,3	16,6	16,1
2015	27,7	18,0	2,2	15,0	15,7

\* Без учета смешанной российской формы собственности; данные по капиталовложениям в 2010–2015 гг. приведены с учетом инвестиций государственных корпораций.

Полученные в результате расчетов показатели в динамике показывают, что в период с 2005 по 2015 гг. усредненная доля государственного сектора последовательно снижалась с 19,7 % в 2005 г. до 15,7 % в 2015 г., что означает ослабление позиций государственного сектора в экономике России и что, по мнению автора, противоречит закону А. Вагнера. Однако стоит отметить, что представленная интегральная оценка масштабов государственного сектора экономики в большей степени применима для оценки классической, или

унитарной, модели государственного сектора, которая в российской экономике в указанные годы уже не являлась доминирующей. В условиях формирования корпоративной модели государственного сектора, как было отмечено, значительно возрастает потенциал его относительного или диффузного роста. В этих условиях границы государственного сектора становятся достаточно размытыми, что затрудняет процесс анализа и оценки динамики его роста в тот или иной период времени, и здесь трудно однозначно констатировать тенденцию уменьшения размеров государственного сектора, указанного в таблице 5 и нарушение закона А. Вагнера.

В третьей главе **«Развитие государственных корпораций в рамках формирования корпоративной модели государственного сектора российской экономики»** в рамках реализации корпоративной модели государственного сектора российской экономики раскрываются особенности развития института государственных корпораций их функции, обосновывается необходимость повышения эффективности их деятельности на современном этапе развития.

Государственные корпорации в настоящее время создаются в приоритетных отраслях народного хозяйства и выполняют в структуре государственного сектора ряд важных функций, основными из которых являются:

- *воспроизводственная*, которая предполагает производство, распределение и потребление общественных благ, при этом больший акцент здесь приходится на создание условий для последующего производства полезных благ населению не только в рамках государственного сектора, но и для предприятий и организаций частного сектора.

- *обеспечение национальной безопасности* в системе государственного сектора концентрируются предприятия, образующие ядро ОПК, что является важным для удержания научно-технологического приоритета в области создания нового вооружения и техники. Данная сфера хозяйственной деятельности должна непосредственно находиться под контролем государства.

- *инновационная* функция предполагает концентрацию в рамках государственного сектора большого научного потенциала, а также ориентацию вновь созданных государственных корпораций на высокотехнологическое производство и выпуск инновационной продукции. Одной из главных целей их создания является преодоление сырьевой ориентации российской экономики.

- *стабилизационная* способствует стабилизации финансового и реального секторов российской экономики в условиях кризиса, направлена на преодоление последствий политики экономической изоляции России со стороны экономически развитых стран.

При этом деятельность каждой конкретной государственной корпорации связана с реализацией той или иной функции. ГК «Ростехнологии» способствует развитию высокотехнологичных отраслей, обеспечение национальной безопасности является основной функцией для ГК «Росатом», деятельность ГК «Роскосмос» содействует росту инновационного потенциала, привлечению инвестиций и коммерциализации научных разработок, ГК «Агентство по страхованию вкладов» реализует стабилизационную функцию.

Для всесторонней и полной оценки роли корпоративных структур в развитии государственного сектора необходима модификация существующей системы оценки эффективности деятельности государственных корпораций, которая должна интегрировать в себе как базисные критерии, отражающие внутреннюю эффективность корпорации непосредственно как экономического субъекта или хозяйственной единицы, так и производные, отражающие достигаемые внешние экономические, социальные и экологические эффекты в масштабах всего государственного сектора, отрасли и экономики в целом. Кроме того, реализация общественно-социальных функций государственными корпорациями требует оценки не только экономической, но и социальной эффективности их деятельности (рис. 3).

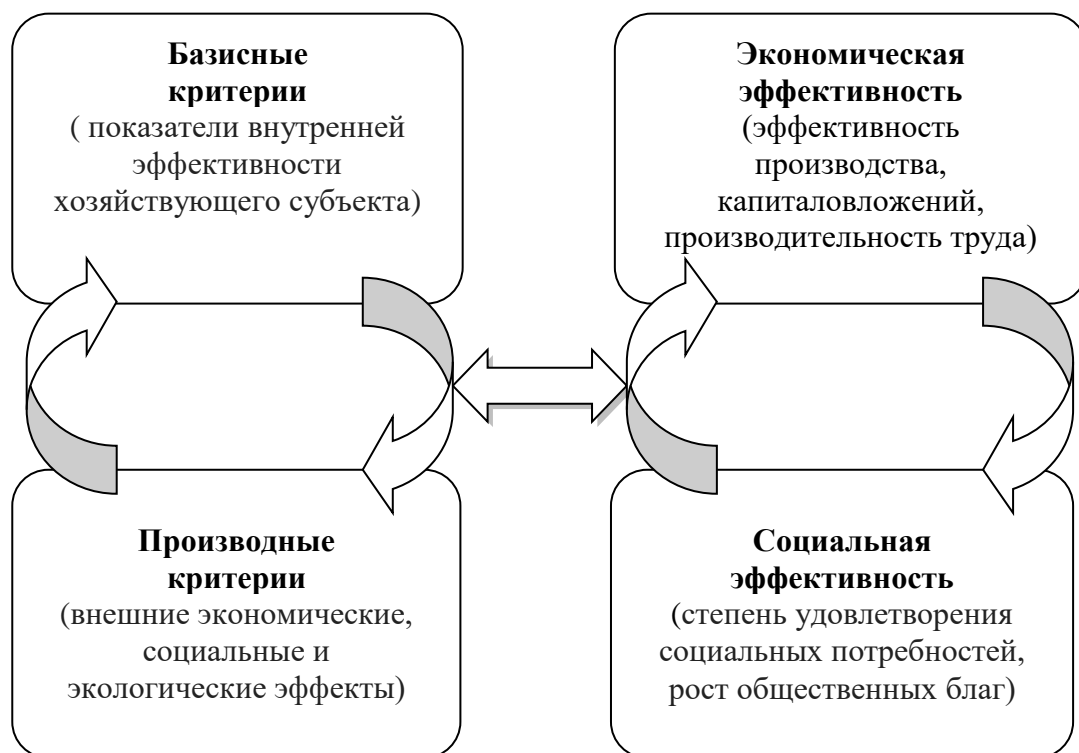


Рис. 3. Интегральная система оценки эффективности государственных корпораций

Важным направлением повышения эффективности института государственных корпораций является совершенствование их системы стратегического планирования, направленное, с одной стороны, – на оптимизацию структурных элементов базовых стратегий, с другой стороны, на достижение комплементарности типа организационно-функциональной конфигурации государственной корпорации типу выбранной эталонной стратегии (концентрированного роста, вертикальной интеграции или диверсификации).

В **заключении** изложены полученные в ходе исследования выводы, обобщены результаты диссертационного исследования.



## СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

### *Статьи в журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России*

1. Макаренко, О.С. Проблемы эффективности использования квазикорпоративной структуры управления регионом / В.В. Курченков, Н.И. Морозова, О.С. Макаренко // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: экономика. – 2015. – № 2. – С. 33–40 (1,25/0,4 п.л.).
2. Макаренко, О.С. Анализ стратегии развития государственных корпораций современной российской экономики / О.С. Макаренко // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2016. – № 2(35). – С. 151–155 (0,6 п.л.).
3. Макаренко, О.С. Структура и перспективы развития государственного сектора российской экономики / О.С. Макаренко // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3. Экономика. Экология. – 2016. – № 1. – С. 58–66 (0,9 п.л.).
4. Макаренко, О.С. Корпоративная модель государственного сектора российской экономики: тенденции и закономерности развития / О.С. Макаренко // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3. Экономика. Экология. – 2017. – № 1. – С. 68–75 (1,0 п.л.).

### *Монографии*

5. Макаренко, О.С. Повышение эффективности местного самоуправления: стратегический аспект. Коллективная монография / коллектив авторов: В.В. Курченков, Н.И. Морозова, Н.А. Михайлова, О.С. Макаренко, Д.Р. Боязитов; под общ. Ред. д-ра эконом. наук., проф. В.В. Курченкова; Федер. гос. авт. образоват. учреждение высш. образования «Волгогр. Гос. Ун-т». – Волгоград: Из-во ВолГУ, 2016. – 136 с. (7,9/1,7 п.л.).

### *Публикации в других изданиях*

6. Макаренко, (Смирнова) О.С. Роль государственных корпораций в эффективном развитии экономики России / О.С. Макаренко (Смирнова) // Проблемы региона в исследованиях молодых ученых: сб. науч. тр. – Вып. 2. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2013. – С. 630-632 (0,2 п.л.).
7. Макаренко, (Смирнова) О.С. Особый статус государственных корпораций и их влияние на национальную экономику России / О.С. Макаренко (Смирнова) // Материалы Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Инновационное государство и инновационный человек» — Структура : Издательство НОУ ВПО «Институт управления», филиал в г. Волгограде, 2013. – С. 27–32 (0,3 п.л.).
8. Макаренко, (Смирнова) О.С. Государственные корпорации как современный институт развития экономики России / О.С. Макаренко (Смирнова) // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 9. – 2013. – Вып. 11. – С. 51–53 (0,4 п.л.).
9. Макаренко, (Смирнова) О.С. Влияние деятельности государственных корпораций на развитие экономики России / О.С. Макаренко (Смирнова) // X Ежегодная научная конференция студентов и аспирантов базовых кафедр Южного научного центра РАН: тезисы докладов (г. Ростов-на-Дону, 14–29 апреля 2014 г.). – Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2014. – С. 327–328 (0,1 п.л.).
10. Макаренко, (Смирнова) О.С. Роль государственных корпораций в повышении инвестиционного потенциала регионов России / О.С. Макаренко (Смирнова) // Всероссийская научно-практическая конференция «Управление стратегическим потенциалом регионов России: методология, теория и практика»: в 2 ч. Ч.2 / Волгоград. гос. техн. ун-т; редкол.: А.В. Копылов (отв. ред.) и др. – Волгоград, 2014. – С. 83–84 (0,3 п.л.).

11. Макаренко, (Смирнова) О.С. Роль предприятий государственного сектора в развитии экономики страны / О.С. Макаренко (Смирнова) // Тенденции развития экономических наук: сборник научных статей Международной научно-практической конференции (г. Уфа, 20 сентября 2014 г.). – Уфа: Аэтерна, 2014. – С.59–60 (0,2 п.л.).
12. Макаренко, (Смирнова) О.С. Участие государства в поддержке экономики регионов / О.С. Макаренко (Смирнова) // Актуальные проблемы экономики: сборник статей Международной научно-практической конференции (г. Уфа, 20 марта, 2015 г.). в 2ч. Ч.2/ – Уфа: Аэтерна, 2015. С. 146–148 (0,2 п.л.).
13. Макаренко О.С. Повышение эффективности деятельности государственного сектора российской экономики / О.С. Макаренко, И.И. Федорова // Наука: прошлое, настоящее, будущее: сборник статей Международной научно-практической конференции (г. Екатеринбург, 5 сентября 2015 г.). – Екатеринбург: Аэтерна, 2015. – С. 78–80 (0,2/0,1 п.л.).
14. Макаренко, О.С. Государственные корпорации: проблемы эффективности и развития / Макаренко О.С. // Сборник статей международной научно-практической конференции (г. Челябинск, 10 марта 2016 г.). В 2 ч. Ч.2 –Уфа: Аэтерна, 2016. – С.41–42 (0,2 п.л.).
15. Макаренко, О.С. Особенности стратегического управления государственными корпорациями / Макаренко О.С. // Материалы Международной научно-практической конференции (г. Стерлитамак, 04 марта 2016 г.). – Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2016. – С. 130–131 (0,2 п.л.).
16. Макаренко, О.С. Приоритетные направления развития государственных корпораций российской экономики / Макаренко О.С. // Международная научная конференция «Экономика современного общества: актуальные вопросы антикризисного управления» (г. Элиста, 8 апреля 2016 г.) – Элиста: Изд-во Калм. ун-та, 2016. – С. 916–917 (0,2 п.л.).
17. Макаренко, О.С. Вопросы развития государственного и корпоративного сектора российской экономики / Макаренко О.С. // Современный взгляд на будущее науки: сборник статей Международной научно-практической конференции (г. Пермь, 25 октября 2016 г.). В 3 ч. Ч.1. – Пермь: Аэтерна, 2016. – С.122–124 (0,2 п.л.).
18. Макаренко, О.С. Региональный аспект развития государственного сектора современной российской экономики / Макаренко О.С. // Материалы VII ежегодной международной конференции, Волгоград, Волжский, 26-27 октября 2016 г. / под ред. Е.Г. Руссковой, Е.А. Петровой; Волгоград. гос. ун-т. – Волгоград: ООО «Консалт», 2016. – С. 259–262 (0,3 п.л.).
19. Макаренко, О.С. Значение государственных корпораций в расширении границ госсектора российской экономики / Макаренко О.С. // XIII Ежегодная научная конференция студентов и аспирантов базовых кафедр Южного научного центра РАН: тезисы докладов (г. Ростов-на-Дону, 20–28 апреля 2017 г.). – Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2017. С. 235 (0,1 п.л.).
20. Макаренко, О.С. Проблема учета границ государственного сектора российской экономики / Макаренко О.С. // Международная научная конференция «Экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода», 24 марта 2017 г. – Элиста: Изд-во Калм. ун-та, 2017. – С. 294–295 (0,2 п.л.).
21. Макаренко, О.С. Современная модель развития государственного сектора российской экономики / Макаренко О.С. // Материалы научной сессии, Волгоград (г. Волгоград, 27–28 апреля 2017 г.) / редкол.: А.Э. Калинина (отв. ред.) [и др.]. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2017. – С. 396–400 (0,3 п.л.).