

X
РЕГИОНАЛЬНАЯ

**КОНФЕРЕНЦИЯ
МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

8–11 ноября 2005 г.

Выпуск 2

ПРАВО И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Редакционная коллегия:

д. ф. н., проф. *О.И. Сгибнева* (ВолГУ) (отв. редактор);
 к. ю. н., проф. *А.Г. Егоров* (ВолГУ) (отв. секретарь);
 д. ю. н., проф. *Н.Н. Вопленко* (ВолГУ); д. ю. н., проф.
Ф.В. Глазырин (ВолГУ); к. ю. н., проф. *А.П. Кругликов*
 (ВолГУ); д. ю. н., проф. *Л.В. Лобанова* (ВолГУ);
 к. ю. н., проф. *А.В. Травкин* (ВолГУ); к. ю. н., проф.
С.В. Посник (ВАГС); к. ю. н., доц. *Г.Г. Коновалов*
 (ВА МВД РФ); д. ю. н., проф. *В.А. Юсупов* (ВИЭСП);
 к. ю. н., доц. *Т.В. Дерюгина* (ВИЭСП); к. ю. н., доц.
И. А. Волкова (ВолГУ); к. х. н., доц. *В.А. Ярмач*
 (ВА МВД РФ); к. ю. н., доц. *Р.Г. Сердечная* (ВА МВД РФ)

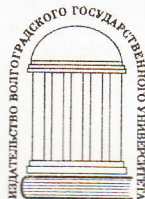
X Региональная конференция молодых исследователей Волгоградской области, г. Волгоград, 8–11 ноября 2005 г. [Текст]. Вып. 2. Право и юриспруденция: тез. докл. / Ком. по делам молодежи Администрации Волгогр. обл.; Совет ректоров вузов; ВолГУ; редкол.: О.И. Сгибнева [и др.]. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2006. – 500 с.

ISBN 5-9669-0227-5

Сборник содержит тезисы докладов, представленных студентами и молодыми учеными г. Волгограда и области на X Межвузовской конференции по направлению «Право и юриспруденция» в Волгоградском государственном университете 8–11 ноября 2005 года.

ББК 72я431+ 67.99(28ос)я431

ISBN 5-9669-0227-5



© Авторы статей, 2004
 © Оформление. Издательство
 Волгоградского государственного
 университета, 2004

Для определени
 мо охарактеризовать

- 1) Юридическая
- ной ответственности,
- 2) В ней выделя
- 3) Юридическая
- связана с государством
- 4) Легитимность
- альном характере, автор
- 5) Юридическая
- шителю правовых нор
- 6) Меры государ
- двух видах: а) наказан
- осуждение; б) возложе
- ности подчиниться тре
- нудительного характера
- 7) Ее реализация
- ношений.

- 8) В процессе пра
- шения материального и
- ческие закономерности

- 9) Юридическая от
- и субъективное основан

АДМИНИСТРАТИВНОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

<i>Бардаков Д.А.</i>	
Декларация и реализация некоторых положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г.	21
<i>Говорухин А.В.</i>	
Состояние и перспективы правового регулирования межбюджетных отношений в РФ	24
<i>Калачев Л.Н.</i>	
Организация таможенного дела в условиях рыночной экономики России	26
<i>Квициния Н.В.</i>	
Право народов на самоопределение	31
<i>Конева О.А.</i>	
Некоторые вопросы определения статуса муниципальных служащих	33
<i>Коробова Т.Л.</i>	
Понятие и признаки обязанности по уплате налогов и сборов (налоговой обязанности)	35
<i>Лоншаков Ю.С.</i>	
Право граждан на обращение в государственные и негосударственные органы и организации	37
<i>Мамедов С.З.</i>	
Конституционный суд РФ в европейском правовом поле	38
<i>Микаелян Л.А.</i>	
Административно-правовое регулирование использования технических средств в системе государственного управления	40
<i>Миронова С.М.</i>	
Реализация принципа добросовестности при разрешении налоговых споров	42
<i>Перченко Т.С.</i>	
Финансовое право. Упрощенная система налогообложения. Понятие, краткая характеристика	44
<i>Попова К.Г.</i>	
Потребительский кредит	47
<i>Пустовалов П.Ю.</i>	
Роль Конституционного суда РФ в обеспечении взаимосвязи национального и международного права	48
<i>Сидорова А.А.</i>	
О понятии «избирательное право»	50
<i>Слепченко В. В.</i>	
Свобода информации: административно-правовой аспект	52
<i>Солопий В.В.</i>	
Правовое регулирование деятельности кредитных бюро	54
<i>Старикова Л.К.</i>	
Понятие и система принципов российского избирательного права	56
<i>Старых А.А.</i>	
Финансово-правовое регулирование страхования	58
<i>Стребкова А.А.</i>	
Реорганизация органов исполнительной власти, осуществляющих государственную регистрацию	60
<i>Цапенко Е.В.</i>	
Изменение правоотношений по обязательному пенсионному страхованию	61
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА	
<i>Александрова М.А.</i>	
Представительство: некоторые проблемы правового регулирования	66
<i>Александровская Ю.А.</i>	
Понятия «несостоятельность» и «банкротство» в современном законодательстве о банкротстве	69
<i>Анастасян О.В.</i>	
Принципы свободы договора в гражданском праве	72
<i>Арефьева Н.Н.</i>	

⁵ Курс советского государственного права / Под общ. ред. А.И. Лелешкина. Т. 2. М., 1962. С. 301.

⁶ Уманский Я.Н. Советское государственное право. М., 1970. С. 318.

⁷ Страшун Б.А. Избирательное право социалистических государств. М., 1963. С. 14.

В.В. Слеженков

студент ВолГУ

Научный руководитель А.А. Агеев

СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Административные органы обладают информацией, представляющей важность для осуществляемой ими деятельности, затрагивающей положение определенного круга лиц. Доступность такой информации для всех, у кого имеется законный интерес, обеспечение открытости деятельности органов власти являются важными демократическими принципами.

В административно-правовой сфере можно выделить следующие категории информации: общая информация о работе административных органов (о том, какие функции выполняет орган, куда следует обращаться для рассмотрения определенного вопроса, детали процедур, которые необходимо соблюдать); неформальные и внутренние стандарты (рекомендации, циркуляры, устанавливающие порядок решения конкретных задач; заявления компетентных лиц); информация личного характера (граждане имеют право знать, какие сведения о них есть у административных органов, и получить к ним доступ; исключения возможны в случаях, связанных с обеспечением безопасности); информация по делам об административных правонарушениях (сторонам предоставляется возможность ознакомления с информацией, которая относится к делу и может учитываться при вынесении решения).

Основы принципа свободы информации содержатся в Конституции РФ. Так, ч. 2 ст. 24 устанавливает обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (нормативные и индивидуальные акты административных органов, внутренние правила и инструкции, определяющие порядок работы с обращениями граждан, порядок под-

готовки решений). Статья 29 Конституции устанавливает право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Часть 3 ст. 15 устанавливает обязательность опубликования нормативных актов, затрагивающих права и свободы человека.

Принципами реализации права граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов власти являются: открытость и общедоступность информации, ее полнота и достоверность, соблюдение прав и интересов третьих лиц при предоставлении информации, ответственность государственных органов за нарушение права на доступ к информации.

В настоящее время в законодательстве РФ нет нормативного правового акта о механизме реализации права свободно искать и получать информацию о деятельности органов власти, но скоро ситуация должна измениться.

Правительство РФ 23.06.2005 г. одобрило законопроект «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», разработанный Министерством экономического развития и торговли. Предполагается его вступление в силу с 1.01.2006 года. Законопроект устанавливает общедоступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Ограничение доступа — исключение, устанавливаемое в случае отнесения законом информации к конфиденциальной или к государственной тайне. Категории сведений, относимых к служебной тайне, и порядок их определения будут урегулированы Федеральным законом о служебной тайне, проект которого в настоящее время разрабатывается. Максимальный срок предоставления информации по запросу равен одному месяцу. Нарушение порядка и срока предоставления информации влекут наложение административного штрафа (20–30 МРОТ).

Штраф накладывается и в случае незаконного или необоснованного отнесения сведений к конфиденциальной информации или к государственной тайне. Закон распространяется на все уровни федеральной власти, а также на все ветви власти — за исключением судебной системы, в отношении которой он будет действовать в ограниченном объеме. Решения и нормативные акты Высшего арбитражного суда будут открытыми с 1.01.2008 года. На систему судов общей юрисдикции действие закона не распространится. Органы государственной власти и местного самоуправления должны обеспечить доступ к своим информационным системам через Интернет. Слосик сведений, обязательных для размещения, содержит 35 пунктов (например, численность работников и размер фонда оплаты труда; сведения о ходе исполнения бюджетов; о результатах проверок; об открытых конкурсах, аукционах, тендерах, экспертизах; об основных показателях, характеризующих динамику развития сфер, входящих в компетенцию органа власти; тексты проектов нормативных актов).

В 2004 г. разработана Концепция использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти, нацеленная на повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания общей информационно-технологической инфраструктуры, включающей государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие их функционирование, взаимодействие с населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Нормы, касающиеся вопросов о свободе информации, содержатся также в правовых актах об обращении граждан, о статусе органов государственного управления, местного самоуправления, государственных и муниципальных служб, об охраняемой военной и государственной тайне и т. д. В РФ подобные нормы присутствуют как на федеральном уровне, так и на региональном. Важную роль в обеспечении рассматриваемого права выполняют органы прокуратуры и уполномоченный по правам человека.

Цель защиты интересов человека и гражданина в отношениях с государственными органами может быть достигнута только в единстве правового закрепления свободы информации и создания надежных механизмов ее реализации. Думается, что принятие нового закона в этой сфере выступит важным дополнением к уже имеющимся правовым гарантиям и позволит обеспечить более открытую деятельность администрации, осуществление гражданами своего права на доступ к информации, эффективный контроль за властью со стороны общественных структур.

В.В. Солопий
студент ВШЭСП
Научный руководитель С.М. Миронова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕДИТНЫХ БЮРО

Федеральный закон «О кредитных историях» открывает возможности для организации в России нового рыночного института – бюро кредитных историй, которым предоставляется право накапливать, хранить и предоставлять пользователям сведения о дисциплине платежей по договорам займа (кредита).

Согласно закону, кредиторы самостоятельно выбирают одно или несколько бюро, в которое они намерены передавать информацию. Све-

дения, включенные в состав кредитных историй, хранятся в бюро в течение 15 лет со дня последней активной операции заемщика. Информация, накопленная в бюро кредитных историй, может быть предоставлена самому субъекту кредитной истории либо с его письменного разрешения стороннему пользователю в течении 10 дней со дня обращения в бюро.

Владельцу кредитной истории информация предоставляется бесплатно раз в год и неограниченное число раз за плату.

Бюро по заявлению заемщика, если он обнаружит несоответствие, в течение 30 дней должно проводить проверку точности информации, запрашивать кредиторов.

Бюро кредитных историй могут быть только специализированными коммерческими организациями. Помимо сбора и распространения кредитной информации, дополнительно им разрешено оказывать только услуги, связанные с использованием системы «скоринга» – балльной оценки кредитных заемщиков.

Учредители бюро и их аффилированные лица не вправе владеть 10 и более процентами уставного капитала. Чтобы заниматься своей деятельностью, бюро должны получить лицензию по технической защите конфиденциальной информации и быть включенными в государственный реестр бюро кредитных историй.

В настоящее время в рамках проекта началось формирование клуба участников кредитного бюро. Кредиторам, принимающим условия раскрытия информации, предоставляется право включать в состав информационных файлов своих дебиторов, уже хранящихся в национальном кредитном реестре, развернутые данные об их платежной дисциплине, в том числе и о просроченной задолженности.

Кредитное бюро является коммерческой организацией, которая собирает, систематизирует и хранит информацию о заемщиках – кредитные истории. С помощью кредитного бюро банки обмениваются имеющейся у них информацией о своих клиентах и их платежеспособности, то есть кредитное бюро является той опорой для банков, на которой строится весь рынок кредитования. Кредитные бюро представляют банкам основную часть кредитной истории потенциального заемщика на платной основе. Законодательной основой их деятельности является Федеральный закон «О кредитных историях» от 30 декабря 2004 года.

В функции кредитного бюро входит защита кредитных историй, получить ее может только кредитная организация с письменного разрешения самого обладателя кредитной истории.

