

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
АППАРАТ ГЛАВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
МОСКОВСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СОЮЗ ЮРИСТОВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ
И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НАСЕЛЕНИЯ)
ПЕНЗЕНСКИЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. В.Г. БЕЛИНСКОГО
ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РОССИИ
ПРИВОЛЖСКИЙ ДОМ ЗНАНИЙ

*V Международная
научно-практическая конференция*

**СОВРЕМЕННОЕ
РОССИЙСКОЕ ПРАВО:
ПРОБЕЛЫ, ПУТИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Сборник статей

Пенза 2009

УДК 34
ББК 67
С56

**СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ПРАВО:
ПРОБЕЛЫ, ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ :**
С56 сборник статей V Международной научно-практической
конференции. – Пенза : Приволжский Дом знаний, 2009. – 228 с.

ISBN 978-5-8356-0845-4

Под редакцией *Г.В. Синцова*, кандидата юридических наук,
профессора, первого проректора
Пензенского института развития образования,
зав. кафедрой гражданского права
и гражданского процесса юридического факультета
ПГПУ им. В.Г. Белинского,
председателя ПРОО «Союз юристов Пензенской области»

ISBN 978-5-8356-0845-4 © АНОО «Приволжский Дом знаний», 2009 г.

О ТЕРМИНОЛОГИИ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОДОБЫЧИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Аветсян

Санкт-Петербургский политехнический университет,
г. Санкт-Петербург, Россия

Исследование современного состояния правового регулирования нефтегазодобычи в Российской Федерации, а также сравнение этого правового института с особенностями его формирования и последующего развития – сначала в Российской империи, а впоследствии в Советской России, невозможно без предварительного уточнения применяемых терминов и установления их содержательной идентичности.

Слово «нефть» (от английского *petroleum*), происходит от греческого слова *petro*, что означает «камень», и *oleum* – «масло». В более узком смысле термин *petroleum* относится к сырой нефти, однако на практике его используют для обозначения как сырой нефти, так и природного газа.¹

Для существования промышленного месторождения газа или нефти необходимо сочетание трех геологических условий: 1) под землей должна присутствовать горная порода, которая в определенный геологический период становится источником образования нефти или газа; 2) должна присутствовать отдельная порода-коллектор для удерживания газа или нефти; 3) требуется наличие ловушки в породе-коллекторе, служащей для сбора нефти и газа в промышленных масштабах.²

Надо отметить, что в действующем российском праве определение терминологии в сфере нефтегазодобычи не является однозначным. На-

¹ Хайн Норман Дж. Геология, разведка, бурение и добыча нефти / пер. с англ. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2004. – С. 14.

² Там же. – С. 1.

ПРОБЛЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

А.В. Миликова

Волгоградский государственный университет,
г. Волгоград, Россия

Уголовно-процессуальный кодекс РФ не дает определения понятия «следственные действия». В ч. 1 ст. 86 УПК РФ говорится, что собирание доказательств осуществляется в ходе уголовного судопроизводства дознавателем, следователем, прокурором и судом путем производства следственных и иных процессуальных действий. Понятие процессуального действия закреплено в п. 32 ст. 5 УПК РФ – это следственное, судебное или иное действие, предусмотренное Кодексом. Однако ни в разделе VIII УПК РФ «Предварительное расследование», в котором содержатся несколько статей, касающихся следственных действий, ни в ст. 5 определения следственным действиям не дано.

По мнению В.М. Быкова, такое положение при отсутствии в уголовно-процессуальном законе самого понятия следственных действий и их системы следует считать процессуальным ограничением для их производства, что может создавать трудности на практике, связанные с признанием доказательствами сведений, полученных при производстве следственных действий¹.

Законодатель все же включил определение неотложных следственных действий в ст. 5 УПК РФ п. 19, согласно которой под ними следует понимать действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно в целях обнаружения и фиксации следов преступления а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования.

С.Ф. Шумилин считает данный пункт ст. 5 УПК РФ «ключом к решению вопроса о понятии следственных действий». Таким образом, он делает вывод о том, что «если из приведенного определения исключить указание на производство действий органами дознания и на их неотложный характер, то остается главный признак следственных действий – в резуль-

¹ Быков, В.М. Процессуальные ограничения при производстве следственных действий // Уголовный процесс. – 2008. – № 6. – С. 49.

тате их выполнения могут быть обнаружены и зафиксированы следы преступления и доказательства»².

Следует признать необходимым включение в раздел VIII УПК РФ статьи с названием «Следственные действия», которая содержала бы понятие, а также четкий перечень и систему тех действий, которые следует считать следственными. А также включить в ст. 5 УПК РФ пункт, содержащий определение понятия следственного действия.

Очевидно, что включение в УПК РФ статьи и пункта, содержащих легальное понятие следственного действия, четкой системы следственных действий, окажет благоприятное воздействие на ход расследования по уголовному делу в целом и его отдельные этапы, касающиеся проведения процессуальных и следственных действий, однако этого по настоящее время сделано не было.

В результате глубоких научных исследований были выработаны различные подходы к определению понятия «следственные действия». Из всего многообразия можно выделить два основных направления. Первое предполагает рассмотрение следственных действий в широком смысле, т.е. следственными являются любые действия, осуществляемые следователями на основе уголовно-процессуального законодательства. Сущность второго подхода состоит в понимании следственного действия как способа собирания доказательств или действия, направленного на получение доказательств.

Так, по мнению Б.А. Комлева, следственные действия – это, в том числе, любые действия, проведенные следователем, дознавателем, прокурором в ходе расследования уголовного дела (составление плана расследования, направление запросов и т.д.)³.

Приверженцем второго подхода к определению следственных действий, является, например, С.А. Шейфер, который определяет следственное действие как «комплекс предусмотренных законом познавательных приемов (наблюдение, сравнение, расспрос, моделирование), соответствующих особенностям изучаемых (отображаемых) следов и позволяющих извлечь и преобразовать в надлежащую процессуальную форму содержащуюся в следах информацию, превратив ее этим в доказательство в уголовно-процессуальном смысле»⁴.

² Шумилин, С.Ф. Полномочия следователя: механизм и проблемы реализации. – М.: Изд-во «Экзамен», 2006. – С. 269.

³ Комлев, Б.А. Следственные действия // Российская юридическая энциклопедия. – М., 1999. – С. 892.

⁴ Уголовный процесс Российской Федерации: учебник / отв. ред. проф. А.П. Кругликов. – М.: Проспект, 2009. – С. 377.

Проведя анализ имеющихся в научной литературе определений понятия «следственные действия», а также положений законодательства, представляется возможным предложить следующее определение: следственные действия – это процессуальные действия, в результате выполнения которых могут быть обнаружены, зафиксированы и исследованы следы преступления и доказательства.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПОГРАНИЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.В. Минаев

ТывГУ,
г. Кызыл, Россия

Государственная граница РФ имеет самую большую протяженность в мире – более 61 тыс. км. Погранслужба ФСБ России переживает новый период своего развития. По решению Совета безопасности в 2003 г. она перешла от трех – к двухзвеневой системе управления: центральный аппарат – региональное управление. На Лубянке были созданы два департамента – пограничной (сухопутная граница) и береговой охраны, в которых сосредоточены основные силы.

К концу 2008 г. служба в погранвойсках полностью станет профессиональной: с осени 2006 г. больше не призывают на срочную службу, а осенью этого года уволится последний военнослужащий по призыву.

В соответствии со ст. 1 Конституции РФ Россия является правовым государством. Правовое государство характеризуется прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане. Его важнейшим принципом является верховенство права, что означает, в первую очередь, верховенство закона. Другими словами, суть правового государства состоит в том, что власть государственных органов ограничивается законом. Сказанное имеет самое непосредственное отношение и к формированию правовых основ стратегического развития пограничной службы.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 03.04.95 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (далее – Закон о ФСБ) правовую основу деятельности ФСБ составляют Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ. Деятельность ФСБ осуществляется также в соответствии с международными договорами РФ.

Россия имеет самую протяженную в мире государственную границу (протяженность сухопутного участка составляет 14,5 тыс. км, морского – 38,8 тыс. км). Площадь континентального шельфа – 4,2 млн. км, исключительной экономической зоны – 8,597 млн. км. Это, на наш взгляд, предопределило необходимость наличия в Конституции РФ значительного количества норм, имеющих непосредственное отношение к осуществлению пограничной деятельности.

В числе норм Конституции РФ, имеющих непосредственное отношение к регулированию пограничной деятельности, следует выделить целый ряд положений, обладающих универсальным характером, поскольку они в одинаковой мере применимы ко всем отраслям российской правовой системы в целом и к «пограничному законодательству» в частности.

В соответствии со ст. 4 (ч. 1) Конституции РФ суверенитет России распространяется на всю ее территорию. Данная конституционная норма самым непосредственным образом затрагивает пограничную деятельность, поскольку на основании ст. 1 закона РФ от 01.04.93 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (далее – Закон о границе) пространственный предел действия государственного суверенитета России определяется именно ее государственной границей.

В силу ст. 4 (ч. 2) Конституции РФ она наряду с федеральными законами имеет верховенство на всей территории России. Принцип верховенства Конституции РФ по отношению к пограничной деятельности обусловливает необходимость строгого следования смыслу и содержанию конституционных положений. Данный конституционный принцип подтверждается в ч. 1 ст. 4 Закона о границе, где признается, что законодательство о государственной границе основывается на Конституции РФ.

Существенное значение для пограничной деятельности имеет норма ст. 27 (ч. 2) Конституции РФ, согласно которой каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в Россию.

Значительна роль в пограничной деятельности и положений ст. 55 (ч. 3) Конституции РФ, в силу которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Непосредственным образом основывается пограничная деятельность и на положениях ст. 71 (п. «м» и «н») Конституции РФ, согласно которым безопасность, определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны и конти-