

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт права

**Н. А. Соловьева, Д. Г. Каххоров, П. П. Фантров,
В. М. Шинкарук, П. П. Мураев, В. Н. Перекрестов**

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебно-методическое пособие

Волгоград 2021

УДК 347.963

ББК 67.72

П80

Рекомендовано к опубликованию Ученым советом Института права
Волгоградского государственного университета
(протокол № 4 от 29 марта 2021 г.)

Коллектив авторов:

Соловьева Наталья Алексеевна, канд. юрид. наук, доц., зав. кафедрой уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета; **Каххоров Давлатали Гаффорович**, ст. преп. кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета; **Фантров Павел Петрович**, канд. полит. наук, доц. кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета; **Шинкарук Владимир Маркович**, канд. юрид. наук, доц., доц. кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета; **Мураев Петр Петрович**, канд. юрид. наук, доц., доц. кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета; **Перекрестов Вадим Николаевич**, канд. юрид. наук, доц., доц. кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета

Рецензенты:

Забродин Петр Валентинович, прокурор г. Волжского, почетный работник прокуратуры Российской Федерации;
Азарова Екатерина Сергеевна, канд. юрид. наук, доц., доц. кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского государственного университета

ISBN 978-5-9669-2096-8



- © Коллектив авторов, 2021
- © ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», 2021
- © Оформление. Издательство Волгоградского государственного университета, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	4
1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ	4
1.2. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	5
1.3. ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ	6
2. ОСНОВНОЙ РАЗДЕЛ	8
2.1. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН (ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ)	8
2.2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	9
2.3. ФОНДОВЫЕ ЛЕКЦИИ	20
<i>Лекция 1. Понятие, сущность, задачи и система курса «Прокурорский надзор»</i>	20
<i>Лекция 2. Правовые основы деятельности прокуратуры</i>	36
<i>Лекция 3. Система органов и учреждений прокуратуры</i>	37
<i>Лекция 4. Государственная служба в органах прокуратуры ...</i>	48
<i>Лекция 5. Надзор за исполнением законов</i>	56
<i>Лекция 6. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие</i>	63
<i>Лекция 7. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел</i>	98
<i>Лекция 8. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел</i>	111
2.4. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ	121
2.5. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ	134
2.6. СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ	141
2.7. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ	148
2.8. НАУЧНАЯ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА	155
2.9. ОБРАЗЦЫ ОТДЕЛЬНЫХ АКТОВ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ	157

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Учебно-методическое пособие определяет содержание дисциплины «Прокурорский надзор» и предназначено для обучения студентов Института права Волгоградского государственного университета (ВолГУ) по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция и специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность.

Цель изучения дисциплины заключается в формировании у студентов представления об организации и деятельности органов прокуратуры, об их месте в системе государственных органов, правовых и организационных основах прокурорского надзора в Российской Федерации, а также основных направлениях прокурорской деятельности, ее принципах, формах и методах.

При этом решаются следующие основные *задачи*:

– научить студентов определенному пониманию концепции прокурорского надзора в Российской Федерации на современном этапе построения правового государства, проблем, связанных с укреплением законности и правопорядка, организацией и деятельностью прокуроров, как в установлении нарушений закона, так и различных аспектов взаимодействия органов прокуратуры с другими правоохранительными органами по борьбе с преступностью;

– дать представление о сложной деятельности органов прокуратуры, которые не только обеспечивают надзор за точным и единообразным исполнением законов на всей территории России, но и максимально приспособлены к исполнению этих сложных функций, как единая, централизованная система со строгим подчинением нижестоящих прокуратур вышестоящим;

- овладеть знаниями законодательства об основных направлениях прокурорского надзора в Российской Федерации;
- изучить теоретические, правовые и организационные основы деятельности органов прокуратуры;
- овладеть навыками и умениями применения норм права в процессе и по поводу осуществления прокурорской деятельности.

1.2. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

По результатам изучения дисциплины «Прокурорский надзор» студенты должны:

- знать основные направления деятельности органов прокуратуры, предмет и задачи каждой из отраслей прокурорского надзора, полномочия прокуроров, присущие для того или иного направления надзорной или обвинительной деятельности;
- уметь применять правовые акты при осуществлении прокурорского надзора;
- знать основные формы взаимодействия прокуроров правоохранительным и природоохранными органами при осуществлении надзора за исполнением законов;
- правильно составлять акты прокурорского реагирования;
- владеть тактикой и методикой прокурорского надзора за исполнением законов.

В ходе изучения курса студенты будут ознакомлены с актуальными проблемами теории и практики прокурорского надзора на современном этапе развития науки и деятельности органов прокуратуры.

Прокурорский надзор в РФ, вся многогранная правоохранительная деятельность российской прокуратуры являются одной из важнейших гарантий защиты прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц, государства и общества. Прокурорский надзор – это самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, осуществляемый только прокуратурой – федеральным централизованным надзорным органом. Это обстоятельство обусловило включение в учебные планы высших юридических учебных заведений дисциплины «Прокурорский надзор».

Предметом изучения этой дисциплины являются задачи, принципы, формы и методы надзора прокуратуры за точным исполнением действующих на территории Российской Федерации законов.

Изучение данного курса основывается на знании студентами основ теории государства и права и осуществляется в тесной связи с такими правовыми науками, как конституционное (государственное) право России, административное право, гражданское право, уголовное право, гражданское процессуальное право, уголовно-процессуальное право и другими. В связи с этим дисциплина подлежит изучению на старших курсах бакалавриата и специалитета.

1.3. ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ

Процесс обучения определен традиционными формами проведения занятий – лекции и практические занятия (семинары).

Весьма важным является применение технических средств обучения при проведении лекций и практических занятий (семинаров).

Учебно-методическое пособие составлено в соответствии с учебными планами бакалавриата и специалитета, исходя из расчета учебного времени, необходимого для получения минимального уровня подготовки обучаемых по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция и 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность.

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» для очной формы обучения изучается в объеме 108 академических часов, в том числе с преподавателем – 48 часов. На лекционные занятия отводится 16 академических часов, на практические занятия – 32 академических часов. На самостоятельное изучение данной дисциплины по очной форме обучения отводится 60 академических часов. Выделяется не менее 4 академических ч. аудиторных занятий (2 ч. – лекции, 2 ч. – семинарские занятия). Остальное время выделяется на самостоятельную работу студента.

За период изучения прокурорского надзора обучаемые выполняют контрольные работы, сдают дифференцированный зачет.

Основным методом изучения курса является самостоятельная работа обучающихся по усвоению нормативных актов и литературы.

Процесс обучения включает в себя аудиторские занятия с преподавателями (лекции, практические занятия), зачет как форму итогового контроля, а также самостоятельную работу студентов, включающую в себя подготовку и написание контрольных работ и рефератов. В целях оценки степени усвоения студентами материалов учебной дисциплины на итоговой стадии обучения студенты сдают зачет с оценкой.

2. ОСНОВНОЙ РАЗДЕЛ

2.1. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ)

№ п/п	Наименование тем	Общ. кол-во час.	Аудиторные занятия		Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	
1	Тема 1. Понятие, сущность, задачи и система курса «Прокурорский надзор»	8	2	2	4
2	Тема 2. Правовые основы деятельности прокуратуры	8	2	2	4
3	Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ	6		2	4
4	Тема 4. Полномочия прокурора, средства и акты прокурорского реагирования	6		2	4
5	Тема 5. Система органов и учреждений прокуратуры. Государственная служба в органах прокуратуры	6	4	2	
6	Тема 6. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений	6		2	4
7	Тема 7. Надзор за исполнением законов	6		2	4
8	Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремизму и терроризму	8		2	4
9	Тема 9. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	6		2	4
10	Тема 10. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	8	2	2	4
11	Тема 11. Надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	8	2	2	4
12	Тема 12. Надзор за исполнением законов судебными приставами	8	2	2	4

№ п/п	Наименование тем	Общ. кол-во час.	Аудиторные занятия		Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	
13	Тема 13. Надзор за соблюдением законов в органах уголовно-исполнительной системы	6		2	4
14	Тема 14. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел	8	2	2	4
15	Тема 15. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел	6		2	4
16	Тема 16. Участие прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел	6		2	4
ИТОГО		108	16	32	60

2.2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Практические занятия

Тема 1. Понятие, сущность, задачи и система курса «Прокурорский надзор».

Эволюционные этапы развития российской прокуратуры: дореволюционный и советский период.

Роль российской прокуратуры в современном демократическом государстве.

Место и взаимоотношение российской прокуратуры в системе государственной власти.

Понятие и сущность прокурорского надзора в Российской Федерации. Цели и задачи прокурорского надзора, их классификация.

Предмет и пределы прокурорского надзора. Объекты и субъекты прокурорского надзора в Российской Федерации.

Основные понятия курса прокурорского надзора.

Система и содержание курса «Прокурорский надзор».

Прокурорский надзор как учебная и научная дисциплина в Российской Федерации.

Прокурорский надзор в системе смежных научных дисциплин.

Тема 2. Правовые основы деятельности прокуратуры.

Конституционные основы организации и деятельности российской прокуратуры.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и другие федеральные законы, определяющие организацию и деятельность прокуратуры.

Международные и региональные правовые основы деятельности прокуратуры: Руководящие принципы, касающиеся роли прокуроров, принятые восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с преступниками (Куба, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.); Рекомендация R (2000) 19 Комитета министров государствам – членам Совета Европы «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» (6 октября 2000 г.); Модельный Уголовно-процессуальный кодекс, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (17 февраля 1996 г.); Модельный закон о прокуратуре, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (16 ноября 2006 г.) и др.

Указы Президента Российской Федерации по вопросам организации и деятельности прокуратуры.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации.

Постановления Пленума Верховного Суда и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Нормативно-правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.

Понятие и значение принципов организации и деятельности российской прокуратуры.

Система принципов и их классификация.

Общие принципы организации и деятельности прокуратуры: принцип законности; принцип централизации; принцип единства; принцип независимости; принцип политической независимости (внепартийности); принцип гласности;

принцип взаимодействия прокуратуры с другими органами; принцип обязательности выполнения законных требований прокурора.

Внутриорганизационные принципы деятельности прокуратуры: принцип взаимодействия между структурными подразделениями прокуратуры; зональный или территориальный принцип; предметный принцип; предметно-зональный принцип.

Иные общеобязательные принципы деятельности прокуратуры: принцип эффективности; принцип профессионализма; принцип гуманизма; принцип справедливости.

Тема 4. Полномочия прокурора, средства и акты прокурорского реагирования.

Понятие и классификация прокурорских полномочий.

Полномочия, направленные на выявление нарушений закона.

Полномочия, направленные на устранение нарушений закона.

Полномочия, направленные на предупреждение нарушений закона. Согласовательные полномочия.

Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации.

Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры.

Полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры.

Средства прокурорского надзора. Их классификация.

Современные тенденции совершенствования правового положения прокурора.

Тема 5. Система органов и учреждений прокуратуры. Государственная служба в органах прокуратуры.

Понятие и система органов и учреждений прокуратуры.

Территориальные и специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Прокуратуры городов, районов и приравненных к ним административно-территориальных образований.

Главная военная прокуратура. Военные прокуратуры военных округов, флотов. Военные воинских объединений, соединений, гарнизонов.

Кадры органов и учреждений прокуратуры.

Научные, образовательные, издательские и иные учреждения в системе прокуратуры.

Понятие и содержание службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров

Назначение на должность и освобождение от должности прокуроров.

Ограничения и запреты, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации.

Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.

Аттестация прокурорских работников. Неприкосновенность прокуроров. Классные чины работников прокуратуры.

Кодекс этики прокурорского работника, воспитательная работа и профилактика коррупционных правонарушений в системе прокуратуры.

Тема 6. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений.

Работа прокуроров с обращениями граждан.

Полномочия прокурора при рассмотрении жалоб и заявлений.

Прокурорские акты при разрешении жалоб и заявлений.

Методы проверки жалобы и заявления в прокуратуре.

Тема 7. Надзор за исполнением законов.

Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

Место надзора за исполнением законов в системе отраслей прокурорского надзора.

Понятие пределов прокурорского надзора.

Организация надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в органах прокуратуры.

Полномочия прокуроров, направленные на выявление нарушений законов.

Основания проведения прокурорских проверок. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов.

Правовые средства прокурорского реагирования на нарушения закона.

Протест прокурора. Основания и порядок принесения.

Постановление прокурора. Виды постановлений прокурора, выносимых по материалам надзора за исполнением законов. Основания и порядок вынесения.

Предостережение о недопустимости нарушения закона. Требования, предъявляемые к предостережению.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

Правовые основы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

Полномочия прокурора по выявлению и устранению нарушений законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

Надзор за исполнением миграционного законодательства как средство предупреждения международных конфликтов.

Надзор за соблюдением законодательства в деятельности региональных антитеррористических комиссий.

Надзор за исполнением законов органами местного самоуправления по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений и объектов жизнеобеспечения,

массового скопления людей, социальных объектов, объектов повышенной опасности.

Предмет, пределы и задачи прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремизму и терроризму.

Типичные нарушения в сфере противодействия экстремизма и терроризма, выявляемые органами прокуратуры, и меры прокурорского реагирования.

Тема 9. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Отличие правоохранной функции органов прокуратуры в этой области от правоохранной функции судов.

Организация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Приоритетность охраны прокурором прав и свобод инвалидов, несовершеннолетних, беженцев и иных социально незащищенных категорий граждан.

Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Основания проведения прокурорских проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Методика проведения проверок.

Меры прокурорского реагирования по устранению и предупреждению нарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Тема 10. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Характеристика органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Полномочия прокуроров по выявлению, устранению и предупреждению нарушений, допускаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Основания проведения прокурорами проверок в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

Характеристика органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

Методы выявления, устранения и предупреждения нарушений законов в деятельности названных органов дознания.

Действия прокурора по делу, поступившему к нему с обвинительным заключением.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие.

Тема 11. Надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных предварительного заключения.

Характеристика органов и учреждений мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов названными органами.

Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Обязательность исполнения требований прокурора названными администрациями.

Тема 12. Надзор за исполнением законов судебными приставами.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Характеристика подразделений судебных приставов и функций, осуществляемых ими.

Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами.

Разграничение компетенции между подразделениями органов прокуратуры, а также между территориальными и военными прокурорами по надзору за исполнением законов судебными приставами.

Полномочия прокуроров по выявлению, устранению и предупреждению нарушений законов, допускаемых судебными приставами.

Приоритет защиты прав и законных интересов физических лиц, затрагиваемых при осуществлении исполнительного процесса.

Методика проведения проверок исполнения законов судебными приставами.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Тема 13. Надзор за соблюдением законов в органах уголовно-исполнительной системы.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений

ний, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера.

Надзор за исполнением законов при исполнении наказания.

Характеристика органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов названными органами.

Специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера. Обязательность исполнения требований прокурора названными администрациями.

Полномочия прокурора по выявлению, устранению и предупреждению нарушений законов со стороны администраций органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера.

Тема 14. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

Организация в органах прокуратуры работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении судами уголовных дел.

Процессуальное положение прокурора в суде при рассмотрении уголовных дел. Поддержание прокурором государственного обвинения в суде.

Структура обвинительной речи прокурора. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.

Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.

Особенности процессуального положения прокурора в суде с участием присяжных заседателей.

Принесение прокурором представлений на решения судов по уголовным делам.

Особенности участия прокурора в суде кассационной инстанции.

Роль прокурора в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступивших в законную силу решений суда по уголовным делам.

Право Генерального прокурора РФ участвовать в заседании Верховного Суда РФ по уголовным делам и обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Тема 15. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.

Организация в органах прокуратуры работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении судами гражданских дел.

Основания для обращения прокурора с заявлениями (исками) в суды общей юрисдикции.

Процессуальное положение и полномочия прокурора в суде общей юрисдикции при рассмотрении гражданских дел. Участие прокурора в суде первой инстанции.

Основания и порядок проведения прокурорских проверок законности решений, определений или постановлений судов по гражданским делам.

Принесение прокурором представлений на решения судов по гражданским делам.

Участие прокурора в суде кассационной инстанции.

Принесение прокурором представлений в порядке надзора.

Роль прокурора в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступивших в законную силу решений суда по гражданским делам.

Право Генерального прокурора РФ участвовать в заседании Верховного Суда РФ по гражданским делам и обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Тема 16. Участие прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел.

Организация в органах прокуратуры работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении дел арбитражными судами.

Основания для обращения прокурора с заявлениями (исками) в арбитражные суды. Категории дел, участие по которым в арбитражных судах для прокурора обязательно.

Процессуальное положение прокурора при рассмотрении арбитражными судами.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел в арбитражном суде первой инстанции.

Апелляционное обжалование прокурором не вступивших в законную силу решений арбитражного суда.

Особенности участия прокурора рассмотрении дела в апелляционной инстанции.

Право прокурора на кассационное обжалование вступивших в законную силу решений арбитражного суда.

Участие прокурора при рассмотрении дела в кассационной инстанции.

Основания и порядок проведения прокурорских проверок законности решений арбитражных судов.

Роль прокурора в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступивших в законную силу судебных актов арбитражного суда.

2.3. ФОНДОВЫЕ ЛЕКЦИИ

Лекция 1. Понятие, сущность, задачи и система курса «Прокурорский надзор»

С момента появления прокуратуры в России и до настоящего момента выделяется 4 этапа ее развития:

- с момента ее образования до судебной реформы 1864 г. (1722–1864);
- от судебной реформы до свержения царизма (1864–1917);
- советский период (1917–1991);
- современный этап (с 1992 г. по настоящее время).

Прокуратура в России появилась 12 января 1722 года. Указом императора Петра 1 от 12 января 1722 года «О должности Сената» в России появилась прокуратура как государственно-правовой институт. Важную роль в правовом регулировании деятельности прокуратуры сыграл Указ Петра 1 от 27 апреля 1722 г. «О должности генерал-прокурора». В соответствии с этим указом Генерал-прокурор, названный «оком государевым» и «стряпчим о делах государственных», осуществлял непосредственно надзор за тем, чтобы высший государственный орган страны – Сенат – действовал в строгом соответствии с регламентами и императорскими указами. Генерал-прокурор был вправе предлагать сенату принимать решения по вопросам, не урегулированным правом, т.е. наделялся полномочиями в сфере правотворчества. Ему подчинялись обер-прокуроры, прокуроры коллегий Сената и провинций. Сам же Генерал-прокурор подчинялся только императору.

После смерти Петра 1 прокуратура фактически бездействовала, т.е., по существу была ликвидирована.

С созданием в 1802 г. Министерства юстиции министр юстиции стал занимать одновременно должность Генерал-прокурора, а губернские прокуроры стали входить в состав органов юстиции на местах.

В 1862 г. Государственный Совет принял основные положения о прокуратуре, в которых весьма четко было определено на-

значение прокуратуры – наблюдение за точным и единообразным соблюдением в Российской Империи:

- единство и централизация органов прокурорского надзора;
- строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим;
- генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались от должности императором, а нижестоящие прокуроры Генерал-прокурором Российской Империи.

С принятием уставов 1864 г. Прокуратура из органа надзорного типа была трансформирована в основном в орган уголовного преследования.

Следует иметь в виду, что закон подчинял прокурору полицейское дознание, возлагал на него обязанности вести наблюдение за производством предварительного следствия, в котором сочетались руководство действиями судебного следствия и надзора за законностью его действий и решений. Хотя прокуроры и состояли при судах, но были им не подконтрольны. Наоборот, прокурор наблюдал за соблюдением судами правил их устройства и делопроизводства, участвовал в рассмотрении дисциплинарных дел судебных работников.

При рассмотрении судами уголовных дел прокуроры выступали полномочными участниками судебного процесса, приносили кассационные и апелляционные протесты на незаконные и необоснованные решения судов, осуществляли надзор за исполнением приговоров. Они также осуществляли надзор за соблюдением законности в местах отбывания наказаний, назначенных судами. При рассмотрении судами гражданских дел прокуратура выполняла лишь законоохранную функцию.

В таком виде и в основном с такими функциями прокуратура просуществовала до 1917 г., т.е. до смены в России революционным путем общественной формации, когда прокуратура вообще была упразднена Декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде».

В течение первых пяти лет советской власти (1917–1922 гг.) прокуратура в системе государственных органов отсутствовала. Ее прежние функции выполняли другие органы – советы, ревкомы, ВЧК, иные чрезвычайные органы.

Советская прокуратура была создана уже после гражданской войны – 28 мая 1922 года.

Организационно прокуратура входила в состав *Народного комиссариата юстиции*. Возглавлявший ее *Прокурор республики* одновременно являлся *Народным комиссаром юстиции*. В его полномочия входило *освобождение и назначение* на должность всех поставленных прокуроров.

Основной функцией советской прокуратуры стал надзор за исполнением законов органами, учреждениями, должностными лицами.

Первые 10 лет своего существования структура советской прокуратуры примерно соответствовала общемировым традициям – она функционировала как особое звено органов юстиции.

Кроме того, *для советской прокуратуры в 1922–1933 гг. была характерна децентрализация*. В союзных республиках формировались и действовали собственные прокуратуры (Прокуратуры РСФСР, УССР, БССР). Союзной прокуратуры как централизованного органа не существовало. В 1924–1933 гг. работу республиканских прокуратур координировал Прокурор Верховного Суда СССР, функции которого во многом были декоративными.

В 1933 г. в структуре прокуратуры произошли большие изменения. Была создана единая Прокуратура СССР, которая была выведена из органов системы юстиции и стала *независимым органом, не входящим в систему ни законодательной, ни исполнительной, ни судебной власти*.

Данная форма организации прокуратуры считается советским изобретением и мало распространена в мире (только в некоторых социалистических странах). В Китае (КНР) прокуратура официально объявлена 4-й ветвью власти, наряду с законодательной, исполнительной и судебной. В большинстве стран прокуратура относится к органам исполнительной власти и подчинена министерству юстиции.

Прокуратура СССР формировалась с 1930-х гг., как единая, независимая, централизованная система, имеющая основной задачей обеспечение надзора за точным и единообразным испол-

нением законов. Такими надзорными полномочиями прокуратура стала обладать и в отношении судебных решений, что нетипично для мировой практики. В таком виде она просуществовала до распада СССР в 1991 г.

Спецификой советской прокуратуры также были:

- ее сверхцентрализация;
- недоступность для общественного контроля;
- фактическая полная подчиненность партийным органам.

Отличительной чертой советской прокуратуры были *наличие должности Генерального прокурора СССР (с 1946 г.) и особый статус этой должности*, как в системе прокуратуры, так и в иерархии высших государственных должностей СССР.

В отличие от большинства стран мира, где функции генерального прокурора наряду с другими функциями исполняет министр юстиции, в СССР был создан особый пост – Генерального прокурора СССР, который единолично руководил всей системой Прокуратуры СССР и являлся одним из высших должностных лиц в стране наряду с главой государства и главой правительства.

Распад СССР привел к ликвидации прокуратуры СССР и образованию единой системы органов прокуратуры РСФСР, в соответствии с Постановлением Верховного Совета РСФСР от 15.11.1991 г. «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР».

Закон «О прокуратуре СССР» признан недействующим на территории РФ в связи с принятием Верховным Советом РСФСР первого закона о прокуратуре РФ 17 января 1992 г.

Существенные изменения были внесены в этот закон 17 ноября 1995 г., которые послужили шагом к уравниванию системы, оформлению ее государственно-правового статуса, внося определенность в ее надзорные полномочия. В частности, в соответствии с Конституцией РФ, которая особое внимание обращает на защиту прав и свобод человека и гражданина (гл. 2), в Законе о прокуратуре выделяется специальная глава «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (гл. 2 раздел III). В качестве специальных функций прокуратуры предусматриваются уголовное преследование и координация деятельности право-

охранительных органов по борьбе с преступностью (п. 2 ст. 1, ст. 8, п. 2 ст. 35). Деятельность прокурора в суде именуется не надзором за исполнением законов при рассмотрении дела в судах, а участием прокурора в рассмотрении дел судами (п. 3 ст. 1 раздел IV), что более точно определяет содержание соответствующей функции прокуратуры. Предусматривается обращение прокурора в суд о признании правовых актов недействительными (ст. 22), осуществление прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью (ст. 29). По иному сформулированы принципы организации и деятельности прокуратуры (ст. 4). Специальный раздел (IV) посвящен особенностям организации и обеспечению деятельности органов военной прокуратуры и др.

5 июня 2007 г. в уголовно-процессуальное законодательство и Закон о прокуратуре были внесены изменения, касающиеся системы прокуратуры РФ, а также процессуального статуса прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. В системе прокуратуры выделен Следственный комитет при прокуратуре РФ, который являлся органом прокуратуры, обеспечивающим исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве на всех уровнях (п. 4 ст. 11, ст. 20.1 Закона о прокуратуре). Появилась должность Председателя Следственного комитета при прокуратуре, являющегося одновременно первым заместителем Генерального прокурора РФ (п. 3 ст. 20.1 Закона о прокуратуре). Упразднены следователи прокуратуры, вместо них появились следователи Следственного комитета при прокуратуре РФ (ст. 151 УПК РФ). Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия существенно ограничен.

Цели прокурорского надзора определяются статусом, местом и ролью прокуратуры в государственном устройстве и понимаются как то, к чему надо стремиться, что надо осуществлять, результат, на достижение которого направлена деятельность прокуратуры, регламентируемая законодательством (п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре):

– обеспечение верховенства закона;

- обеспечение единства и укрепления законности;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение охраняемых законом интересов общества и государства.

Задачи прокурорского надзора носят более частный характер, характеризуются многообразием и непосредственно направлены на достижение целей прокуратуры.

Задачи условно можно разделить *на общие, специальные и частные*.

Общие задачи решаются в процессе осуществления прокуратурой всех направлений деятельности. Общей задачей прокурорского надзора является укрепление законности и охрана от посягательств:

- прав и интересов граждан, предприятий и организаций независимо от форм собственности;
- общественного и государственного строя РФ.

Содержание общей задачи определяет *специальные задачи*, стоящие перед конкретным направлением деятельности (функций) прокуратуры. Содержание специальных задач определяется компетенцией прокурора в каждом из этих направлений.

Частной является задача временного характера, которую прокурор решает на данном этапе реализации специальных задач, например: истребование правовых актов для проверки их соответствия закону; получение объяснений по поводу нарушения закона; привлечение специалиста для выяснения возникшего вопроса.

Прокурорский надзор, как и любая научная или учебная дисциплина, оперирует совокупностью понятий, необходимых для определения и раскрытия содержания организации и деятельности органов прокуратуры по выполнению возложенных на них задач, функций и полномочий. Единообразное определение и толкование этих понятий является необходимой теоретической основой для надлежащего изложения и восприятия учебного курса «Прокурорский надзор» в системе правовых знаний.

Одна группа этих понятий характеризует прокуратуру как государственно-правовой институт и ее организационную струк-

туру. Это понятия «прокуратура», «система прокуратуры», «прокурор» и др.

Другая группа понятий раскрывает основное содержание деятельности органов прокуратуры. К этой группе относятся понятия «функция прокуратуры», «прокурорский надзор», «акт прокурорского надзора», «прокурорско-надзорные правоотношения», «компетенция прокурора» и др.

Прокуратура РФ – конституционная единая федеральная централизованная структура, включающая систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнение действующих на территории страны законов, уголовное преследование и иные функции, направленные на достижение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, и входящих в нее научных и образовательных учреждений.

Система прокуратуры – это упорядоченная в соответствии с едиными принципами организации и деятельности совокупность федеральных органов и учреждений, выполняющих взаимосвязанные задачи и функции, направленные на обеспечение законности, правопорядка, федеральной государственности России.

Орган прокуратуры – составная часть системы прокуратуры РФ, организованная, согласно административно-территориальному делению Российской Федерации (территориальные прокуратуры) или в соответствии с построением производственных, организационно-структурных и правовых отношений в различных сферах, не совпадающих с административно-территориальным делением страны (военные и другие специализированные прокуратуры).

Учреждение прокуратуры – научно-исследовательский институт по изучению состояния законности и правопорядка, деятельности органов прокуратуры и других правоохранительных органов по их укреплению и разработке мер правового, организационно-структурного, методического и иного характера; образовательный институт по подготовке прокурорско-следственных кадров; институт повышения квалификации действующих кадров органов прокуратуры, входящих в систему прокуратуры РФ.

Территориальные органы прокуратуры – совокупность органов системы прокуратуры РФ, созданных в соответствии с административно-территориальным делением страны и обеспечивающих выполнение задач и функций прокуратуры на соответствующей территории. Территориальными органами прокуратуры городов, районов, прокуратуры субъектов Федерации, другие территориальные прокуратуры в соответствии с административно-территориальным делением, принятым в субъектах Федерации (например, в республике Саха (Якутия) прокуратуры улусов и др.).

Специализированная прокуратура – органы прокуратуры с предметом ведения специализированного характера (военные, транспортные, природоохранные (экологические), закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и др.), созданные на правах городской, районной или областной прокуратуры и действующие в соответствующей специальной сфере правовых отношений в соответствии с установленной компетенцией. Так, систему органов военной прокуратуры составляют: военные прокуратуры военных округов, флотов, ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации; военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. Систему органов военной прокуратуры возглавляет Главная военная прокуратура, являющаяся структурным подразделением Генеральной прокуратуры РФ. Главную военную прокуратуру возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор.

Генеральная прокуратура РФ – орган прокуратуры РФ, представляющий собой аппарат Генерального прокурора РФ, возглавляющего систему прокуратуры РФ, который помимо руководства системой исполняет с помощью этого аппарата надзорные и другие полномочия прокуратуры на федеральном уровне.

Структурное подразделение органа прокуратуры – составная часть органа прокуратуры, имеющего внутреннюю организационную структуру, созданная для организационного обеспе-

чения одного из наиболее актуальных или постоянных приоритетов деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов, выполнения других функций и направлений ее деятельности. В качестве структурного подразделения органа прокуратуры выделяются отделы, управления (главные управления), а также иные подразделения, создаваемые на правах отдела, управления. Главные управления имеются в составе Генеральной прокуратуры РФ; отделы и управления – в Генеральной прокуратуре РФ, в прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратурах.

По решению Генерального прокурора РФ отделы могут быть образованы в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах с учетом объема, характера и сложности выполняемой ими работы.

Функция прокуратуры – такой вид ее деятельности, который предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в ее задачах; характеризуется определенным предметом ведения; направлена на решение этих задач и требует использования присущих этому виду деятельности полномочий и правовых средств. Функциями прокуратуры являются: прокурорский надзор за исполнением законов, предварительное расследование преступлений, отнесенных к ведению органов прокуратуры; участие в правотворческой деятельности; координация правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью; участие в уголовном, гражданском, административном, арбитражном, конституционном (уставном) судопроизводствах.

Прокурорский надзор – вид государственно-властной деятельности специально уполномоченных органов (прокуратуры), осуществляемой от имени Российской Федерации в целях соблюдения Конституции РФ и законов, действующих на территории Российской Федерации, и принятия мер к восстановлению нарушенной законности, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, с использованием установленных законом полномочий прокуратуры и правовых средств их исполнения.

Вместе с тем следует иметь в виду, что в юридической науке термин «прокурорский надзор» используется как собирательное

понятие, характеризующее и соответствующую отрасль правовой науки. Этот термин применяется и для обозначения соответствующей учебной дисциплины в высших образовательных учреждениях юридического или смешанного (социально-правового, экономико-правового и др.) профиля в соответствии с главной функцией прокуратуры, как федерального государственного органа, предназначенного, прежде всего, для надзора за исполнением законов.

Объект прокурорского надзора как функции прокуратуры представляет собой совокупность юридических и физических лиц, органов власти и хозяйствования, на которые распространяется компетенция прокуратуры. В общем виде объект прокурорского надзора определяется как совокупность федеральных министерств, государственных служб, агентств и иных федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, их должностных лиц, органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций. Прокурор осуществляет надзор за исполнением (соблюдением) законов названными субъектами правоприменения – объектами надзора, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

При установлении несоответствия закону правовых актов, издаваемых органами, на которые не распространяется надзорная компетенция прокуратуры, законом предусмотрены иные, не надзорные механизмы реагирования. Так, в случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам Российской Федерации Генеральный прокурор РФ обязан информировать об этом Президента РФ (п. 3 ст. 24 Закона о прокуратуре). О недостатках правоприменительной практики, связанных с несовершенством законов, Генеральный прокурор РФ вправе и обязан указать в ежегодном докладе о состоянии законности и правопорядка, который он представляет Федеральному Собранию РФ и Президенту РФ (п. «б» ст. 12 Закона о прокуратуре).

Субъект прокурорского надзора как функции прокуратуры – это должностное лицо органа прокуратуры, действующее в соот-

ветствии со своей компетенцией в целях осуществления надзорных полномочий и выполнения возложенных задач на основаниях и в порядке, установленных законом. При этом в ряде случаев для соответствующих видов процессуальных отношений не имеет значения, какую должность в данном органе прокуратуры занимает то или иное лицо. В силу единства и централизации прокуратуры, как единой федеральной системы, прокурор в рамках своей компетенции может делегировать своим помощникам, прокурорам структурных подразделений соответствующих аппаратов прокуратуры любые надзорные полномочия для выполнения своих функций, за исключением прямо предусмотренных законом конкретных полномочий, которые он обязан выполнить лично. Именно поэтому для целей уголовно-процессуальной деятельности в п. 31 ст. 5 УПК РФ под прокурором понимается Генеральный прокурор, подчиненные ему прокуроры, их заместители и помощники, участвующие в уголовном судопроизводстве. И только в случаях, когда выполнение тех или иных надзорных и иных процессуальных действий и решений возложено на прокурора определенного уровня и должности, имеется в виду только конкретное должностное лицо (прокурор города, района, субъекта Федерации, Генеральный прокурор РФ).

Согласно ч. 3 ст. 109 УПК РФ, срок содержания под стражей свыше 12 месяцев может быть продлен лишь в исключительных случаях в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, судьей субъекта Федерации или военного суда соответствующего уровня по ходатайству следователя, внесенному с согласия Генерального прокурора РФ или его заместителя, до 18 месяцев. Дальнейшее продление срока не допускается.

Субъектами прокурорского надзора не могут выступать юридические, физические или должностные лица, исполнение законов которыми проверяется прокурором. Такие лица могут быть наряду с прокурором субъектами прокурорско-надзорных правоотношений.

Прокурорско-надзорные правоотношения – это отношения, возникающие между прокурором и юридическими, физическими

или должностными лицами в процессе осуществления надзора за исполнением (соблюдением) Конституции РФ и законов.

Иерархическая (уровневая) компетенция органа прокуратуры – совокупность полномочий (прав, обязанностей, ответственности) по осуществлению функций надзора за исполнением законов прокурорами органов прокуратуры, входящих в систему прокуратуры РФ. Иерархическая компетенция органа прокуратуры состоит, прежде всего, в том, что прокуроры прокуратуры определенного уровня обычно осуществляют надзор за исполнением законов на объектах соответствующего и нижестоящего уровня, участвуют в рассмотрении дел судами соответствующего и нижестоящего уровня.

Предметная (отраслевая) компетенция прокурора (органа прокуратуры) – сфера надзорной и иной функциональной специализации работников органа прокуратуры, в рамках которой в соответствии с установленным в прокуратуре распределением обязанностей, в том числе и путем выделения в составе аппаратов органов прокуратуры определенных структурных подразделений, реализуются задачи прокуратуры по определенным видам (сферам) деятельности. Предметную компетенцию имеют также военные и иные специализированные прокуратуры. Специализация таких прокуратур осуществляется в связи со специфическим предметом их надзорной и иной функциональной деятельности в специальных сферах правовых отношений.

Предметом прокурорского надзора в общем виде является состояние соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории РФ, прав и свобод человека и гражданина, законности правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами, на которые распространяется надзорная компетенция прокуроров. В зависимости от сферы деятельности и возникающих при этом правоотношений, в том числе и с участием прокуроров, предмет надзора еще более детализируется. Например, это происходит при надзоре за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Здесь предметом надзора являются соблюдение прав и свобод гражданина, установленного

порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и подготавливаемых преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение предварительного расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Свои особенности имеет предмет надзора и в других сферах деятельности в рамках возникающих при этом правоотношений.

Полномочия прокурора – определенная федеральными законами и нормативными правовыми актами Генерального прокурора РФ совокупность прав и обязанностей прокурора по выполнению возложенных на прокуратуру задач и функций.

Акт прокурорского надзора – предусмотренное федеральными законами правовое средство реализации полномочий прокуратуры, используемых прокурором в соответствии со своей предметной и иерархической компетенцией в целях установления нарушений или несоблюдения Конституции РФ и федеральных законов, прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, проверки этих нарушений и принятия мер к восстановлению нарушенной законности.

Актами прокурорского надзора являются:

– *протест* (на правовой акт, не соответствующий закону);
– *постановление* (о возбуждении производства об административном правонарушении, возбуждении уголовного дела, об избрании меры пресечения, об освобождении обвиняемого из-под стражи и т.д.);

– *представление* – акт прокурора об устранении нарушений законодательства в различных сферах правовых отношений, а также акт реагирования прокурора на судебные решения, вносимый в порядке установленном УПК РФ;

– *предостережение* о недопустимости нарушения закона (при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях);

– *заявление прокурора* в суд о признании недействительным правового акта;

– *указание* прокурора (о регистрации заявления о совершении преступления органом внутренних дел, следователю – о про-

ведении следственных действий и принятии решений по уголовному делу и т.п.);

– *апелляционная жалоба прокурора* в апелляционную инстанцию арбитражного суда на определение арбитражного суда;

– *кассационная жалоба прокурора* на решение и постановление апелляционной инстанции арбитражного суда и др.

Прокурор – должностное лицо, государственный служащий федеральной государственной службы РФ, исполняющий обязанности по государственной должности федеральной государственной службы в органах прокуратуры, обладающий полномочиями по осуществлению возложенных на прокуратуру функций и задач в соответствии с установленной компетенцией.

Применительно к целям различных видов судопроизводства законом даются соответствующие определения понятия «прокурор», которые не противоречат общему определению. Так, в УПК РФ под прокурором понимаются Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, их заместители и помощники, участвующие в уголовном производстве (п. 31 ст. 5 УПК РФ).

Прокурорские работники – прокуроры, следователи, научные и педагогические работники учреждений прокуратуры, которым в соответствии с их должностями и стажем работы присвоены классные чины. Законом предусмотрено исключительное полномочие Генерального прокурора РФ, который может в отдельных случаях присваивать классные чины юстиции и другим работникам органов и учреждений прокуратуры.

Классный чин – квалификационная характеристика работника органа или учреждения прокуратуры, выраженная в присвоении ему в установленном законом порядке квалификационного звания работника юстиции определенного класса в соответствии с занимаемой должностью, уровнем образования, опытом, стажем работы, сложностью, напряженностью и режимом службы.

Прокурор отдела (управления) – должностное лицо аппарата соответствующего прокурора (Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов Федерации и приравненных к ним военных и других специализированных прокуроров – руководителей соответствующих прокуратур), выполняющее задачи, функции и

полномочия, возложенные законом на прокуратуру в целом, в соответствии с принятой в данной прокуратуре структурой аппарата со своей функциональной (отраслевой) и иерархической компетенцией, определяемой федеральными законами, нормативными и правовыми актами Генерального прокурора РФ, а также актами прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров.

Генеральный прокурор РФ – высшее должностное лицо федеральной государственной службы, возглавляющее систему прокуратуры РФ и руководящее ею, наделенное всей полнотой функций и полномочий по выполнению задач, возложенных на прокуратуру, и несущее ответственность за их выполнение.

Нормативные правовые акты прокуратуры РФ – совокупность нормативных приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуроров, принятых ими в соответствии с федеральными законами и установленной для них иерархической (уровневой) и предметной компетенцией, регулирующих вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ или ее соответствующих составных частей и порядок реализации мер материального и социального обеспечения всех работников органов и учреждений прокуратуры РФ, и обязательных для исполнения в системе прокуратуры РФ или ее соответствующих органах.

Генеральный прокурор РФ издает также указания по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, которые обязательны для соблюдения всеми следователями и органами дознания, независимо от их ведомственной принадлежности (ст. 30 Закона о прокуратуре). При этом имеются в виду указания, нормами которых формируется конкретный механизм реализации тех или иных законов, отдельные положения которых сформулированы в общем виде, для устранения разночтений и предотвращения принятия не соответствующих закону решений в правоприменительной деятельности следователей и органов дознания.

Прокурорские правоотношения – отношения между прокурорами и другими субъектами правоприменения, возникающие в процессе осуществления прокурорами возложенных на них функций, полномочий и применения правовых средств их реализации. При этом выделяются прокурорско-надзорные, прокурорские уголовно-процессуальные, административно-процессуальные, гражданско-процессуальные и арбитражно-процессуальные правоотношения. Различные виды прокурорских правоотношений, основания их возникновения и реализации закреплены в нормативных правовых актах. В определенной мере эти правоотношения организационно-управленческого характера урегулированы Конституцией РФ (ст. 129), Законом о прокуратуре, нормативно-правовыми актами Генерального прокурора РФ.

Тактика прокурорского надзора – основанная на изучении и научном обобщении практики деятельности органов прокуратуры совокупность приемов, обеспечивающих в условиях конкретной надзорной ситуации выбор целесообразной организации деятельности органов прокуратуры в целом и порядка осуществления отдельных действий прокурора по выявлению и установлению нарушений закона, причин правонарушений и способствующих им условий, привлечению виновных к установленной законом ответственности.

Общая методика прокурорского надзора – научно обоснованная система апробированных и выверенных методов, приемов и технических средств, направленных на эффективное применение полномочий прокурора в целях установления, проверки нарушений законов и принятия мер к их устранению.

Частная методика прокурорского надзора характеризуется использованием прокурором имеющихся возможностей применительно к конкретным сферам правовых отношений, иерархическому уровню объектов надзора, видам деятельности, в процессе которых допускаются правонарушения, требующие прокурорского реагирования путем их индивидуализации и учета особенностей факторов, обуславливающих специфику правонарушений и деятельности прокурора по восстановлению нарушенной законности.

Лекция 2. Правовые основы деятельности прокуратуры

Правовая основа деятельности российской прокуратуры состоит из источников правового регулирования организации и деятельности прокуратуры.

1. Общепризнанные принципы и нормы права, международные договоры РФ, что вытекает из ч. 4 ст. 15 Конституции РФ.

2. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, которая определяет прокуратуру как: а) единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ (ч. 1 ст. 129); б) содержит общие положения о назначении на должность прокуроров всех звеньев (п. «е» ст. 83, ч. 2-4 ст. 129); в) указывает, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом (ч. 5 ст. 129).

3. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г., определяющий понятие (ст. 1), систему (ст. 11), принципы (ст. 4) и направления деятельности (ст. 1, 8, 9, 31 и пр.), полномочия прокуроров относительно конкретного направления деятельности и др.

4. Иные законодательные акты, регламентирующие полномочия и процессуальное положение прокурора в уголовном, гражданском, арбитражном судопроизводстве, производстве об административных правонарушениях, уголовно-исполнительном производстве, а также при осуществлении иных видов деятельности (УПК – ст. 37, ГПК – ст. 45, АПК – ст. 52, КоАП – ст. 24.6, 25.11, УИК – ст. 22, Закон РФ «О полиции», ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности – ст. 21 и др.

5. Недостаток или отсутствие законодательного регулирования отдельных положений, касающихся организации и деятельности прокуратуры, обуславливает возможность до принятия соответствующего закона осуществлять деятельность на основании указов Президента РФ, формирующих, конкретизирующих механизм исполнения законов и соответствующих Конституции РФ.

6. Отдельные вопросы организации прокуратуры (материально-технические, социально-бытовые) регулируются постановлениями правительства РФ, которые принимаются на основании и в соответствии с федеральным законодательством.

7. Генеральный прокурор РФ (п. 1 ст. 17 Закона о прокуратуре) издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры, не нуждающиеся в регламентировании на законодательном уровне.

8. Постановления Конституционного суда РФ.

9. Разъяснения пленума Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ, касающихся, в первую очередь, содержания участия прокурора в рассмотрении дел судами.

Лекция 3. Система органов и учреждений прокуратуры

Система прокуратуры РФ – возглавляемая Генеральным прокурором РФ единая централизованная совокупность федеральных органов и учреждений, выполняющих взаимосвязанные задачи и функции, направленные на обеспечение единой законности, правопорядка, федеральной государственности России, построенная на единых принципах, с учетом федеративного устройства и административно-территориального деления государства.

Система прокуратуры РФ закреплена в ст. 11 Закона о прокуратуре.

Возглавляет систему прокуратуры Генеральная прокуратура РФ, в состав которой входит Главная военная прокуратура, возглавляющая систему органов военной прокуратуры.

Все прокуратуры делятся на *территориальные* и *специализированные*.

К территориальным прокуратурам относятся: прокуратуры субъектов РФ (республик в составе РФ, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов); прокуратуры городов и районов, иные территориальные прокуратуры (межрайонные).

Специализированные прокуратуры действуют на правах областных и районных прокуратур и подразделяются на военные и иные специализированные прокуратуры.

Военные прокуратуры: Главная военная прокуратура; прокуратура военных округов, флотов, групп войск, армий, флотилий; прокуратуры соединений, гарнизонов.

Иные специализированные прокуратуры: транспортные, природоохранные; по надзору за исполнением законов на особо-режимных объектах и в закрытых территориальных образованиях (ЗАТО); по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях; иные специализированные прокуратуры.

В систему прокуратуры входят также научные и образовательные учреждения (Академия Генеральной прокуратуры РФ и др.) и редакции печатных изданий прокуратуры.

В целях осуществления руководства органами и учреждениями прокуратуры действует возглавляемая Генеральным прокурором РФ Генеральная прокуратура РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений), возглавляемые начальниками – старшими помощниками Генерального прокурора РФ. Заместитель начальника – помощник Генерального прокурора РФ. Начальник и заместитель назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Генеральный прокурор РФ имеет также советников, старших помощников, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В состав Генеральной прокуратуры РФ входят: Главное организационно-инспекторское управление; управление кадров; главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства; главное управление по надзору за следствием; управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействии экстремизму; управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции; главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел су-

дами; управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний; управление правового обеспечения; главное управление международно-правового сотрудничества; управление взаимодействия со средствами массовой информации и общественностью; управления по федеральным округам; главное управление обеспечения деятельности органов и учреждений прокуратуры; федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры РФ» и др.

В состав Генеральной прокуратуры РФ на правах структурного подразделения входит Главная военная прокуратура.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председателя), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Коллегия Генеральной прокуратуры является совещательным органом. На заседаниях коллегии вырабатываются решения по наиболее актуальным вопросам организации и деятельности прокуратуры, исполнения ведомственных правовых актов Генерального прокурора РФ, по укреплению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора, вопросы подбора и расстановки кадров, отчетов прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров, начальников главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений) Генеральной прокуратуры РФ.

Вопросы организации и осуществления прокурорского надзора, не требующие обсуждения коллегией Генеральной прокуратуры РФ, рассматриваются на оперативных совещаниях при Генеральном прокуроре РФ, его заместителях, а также в главных управлениях, управлениях и отделах (на правах управлений).

При Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью прокуратуры. Целью деятельности Научно-консультативного совета является научное содействие органам и учреждениям прокуратуры в выполнении задач, возложенных на них Законом о прокуратуре.

Генеральный прокурор РФ – высшее должностное лицо прокуратуры, осуществляющее общее руководство Генеральной прокуратурой РФ.

Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Срок полномочий Генерального прокурора РФ – 5 лет.

Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ и об освобождении его от должности публикуется в печати.

Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по ее укреплению.

Полномочия Генерального прокурора РФ по руководству системой прокуратуры (ст. 17 Закона о прокуратуре):

- руководит системой прокуратуры;
- издает обязательные для исполнения всеми работниками прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников;
- устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда, определяет полномочия структурных подразделений;
- устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры;
- назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов РФ, их заместителей, прокуроров городов, районов, и приравненных к ним прокуроров;
- назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры и их заместителей;
- несет ответственность за выполнение задач, возложенных на прокуратуру.

Генеральный прокурор имеет право налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме.

Генеральный прокурор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Распределение обязанностей между заместителями осуществляется Генеральным прокурором РФ.

Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 848 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» обусловил создание в рамках Генеральной прокуратуры РФ управлений, координирующих деятельность прокуратуры на территориях, входящих в состав каждого федерального округа.

Функции управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах:

– координация деятельности всех правоохранительных органов, находящихся в пределах федерального округа, по борьбе с преступностью;

– надзор за исполнением законов федеральными органами, находящимися в пределах федерального округа, органами контроля, а также их должностными лицами;

– надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными округами, органами контроля, их должностными лицами;

– надзор за исполнением законов федеральными органами в округах, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность, а также управлениями по борьбе с организованной преступностью, региональными отделами следственного комитета МВД.

Вмешательство управлений Генеральной прокуратуры РФ в деятельность прокуратур субъектов РФ допускается только в случае, когда для установления нарушений законности полномочий прокурора субъекта РФ недостаточно либо имеются иные причины и обстоятельства.

Прокуратуры субъектов РФ возглавляют соответствующие прокуроры.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на

должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от должности без согласования с указанными выше органами государственной власти.

Прокурор субъекта РФ имеет первых заместителей и заместителей.

В прокуратурах субъектов образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений).

Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъектов РФ.

В прокуратурах субъектов РФ устанавливаются должности старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов.

Прокуроры субъектов РФ могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В прокуратурах субъектов РФ образуются коллегии в составе прокурора субъекта РФ (председатель), его первого заместителя, заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта РФ.

Полномочия прокуроров субъектов РФ по руководству подчиненными прокуратуры (ст. 18 Закона о прокуратуре):

- руководят деятельностью прокуратур города и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных правовых актов Генерального прокурора РФ;

- издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения подчиненными работниками;

- могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ;

- представляют Генеральному прокурору РФ для назначения на должности подчиненных прокуроров и прокурорских работников.

Прокуратура района (города) – основное низовое звено системы прокуратуры.

Прокуратуры городов и районов возглавляют соответствующие прокуроры, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры городов и районов подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Отделы в прокуратурах городов и районов могут быть образованы по решению Генерального прокурора РФ.

Прокуроры городов с районным делением реализуют следующие полномочия:

- надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина городскими органами местного самоуправления, их главами, контролирующими органами городского звена, городскими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, и должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- участие в правотворческой деятельности органов местного самоуправления;

- надзор за исполнением законов о противодействии терроризму и экстремизму, защите прав несовершеннолетних и молодежи городскими органами исполнительной власти;

- надзор за исполнением законов городскими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными проводить оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, в том числе за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

- надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, находящихся в ведении городских органов исполнительной власти;

- рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушении законов городскими органами самоуправления, подразделениями

федеральных органов исполнительной власти городского звена, их должностными лицами, а также жалоб на решения и действия прокуроров районов (межрайонных, приравненных к ним окружных прокуроров) в городе;

- поддержание государственного обвинения по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты, по которым утверждены прокурором города или его заместителем, а также по иным уголовным делам по поручению прокурора субъекта РФ, кассационное обжалование судебных решений;

- в пределах компетенции участие в судебном рассмотрении ходатайств и жалоб в порядке уголовного судопроизводства;

- участие в пределах установленной компетенции в гражданском и арбитражном процессе в соответствии с нормами федерального законодательства и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ;

- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на территории города;

- анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка на территории города, участие в формировании государственной и ведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры;

- взаимодействие со средствами массовой информации в порядке, установленном приказами Генерального прокурора РФ и прокурора субъекта РФ;

- руководство деятельностью прокуратур районов (межрайонных, окружных прокуратур) в городе, периодическое осуществление проверок их деятельности, а также совместное с работниками районных (межрайонных, окружных) прокуратур проведение надзорных мероприятий;

- отмена незаконных и необоснованных процессуальных решений прокуроров района (если иное не предусмотрено приказами прокурора субъекта РФ);

- организация взаимодействия районных (межрайонных, окружных) прокуратур по обеспечению законности и противодействию преступности в городе, оказание им методической помощи

и содействия в повышении профессиональной квалификации сотрудников районных (межрайонных, окружных) прокуратур;

– распространение положительного опыта, внесение предложений прокурорам субъектов РФ об улучшении организации работы, оптимизации штатной численности и совершенствовании прокурорской практики районных (межрайонных, окружных) прокуратур;

– подготовка аттестаций, рассмотрение и решение других кадровых вопросов в отношении подчиненных работников прокуратур городов с районным делением.

Военные прокуратуры.

Полномочия органов военной прокуратуры осуществляются в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами.

Систему органов военной прокуратуры составляют: Главная военная прокуратура; военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ; военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Главный военный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям – на-

чальников управлений, и помощников по особым поручениям – заместителей начальников управлений.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная.

В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

В главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председателя), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором РФ по представлению Главного военного прокурора.

Порядок деятельности Главной военной прокуратуры определяется регламентом Главной военной прокуратуры, издаваемым на основе регламента Генеральной прокуратуры РФ.

Полномочия военных прокуроров (ст. 47 Закона о прокуратуре):

- участие в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

- назначение ведомственных ревизий и проверок, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;

- проверка законности содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;

- требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся в местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно, воинскими частями, воен-

ными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск МВД РФ, органами и учреждениями внутренних дел РФ.

Иные специализированные прокуратуры.

Организация и деятельность специализированных прокуратур обусловлена объективной необходимостью обеспечения законности и правопорядка в специфических сферах деятельности, имеющих значение для общества и государства, в которых административно-территориальный принцип построения не всегда присутствует.

Специализированные прокуратуры не должны подменять деятельность территориальных прокуратур как основного элемента прокурорской системы. Организация и деятельность специализированных прокуратур обладает особенностями в зависимости от конкретного вида.

Транспортные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах в соответствии с установленной компетенцией.

Транспортные прокуратуры осуществляют прокурорский надзор за исполнением законов о безопасности движения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина всеми предприятиями, организациями и а железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта и в таможенной сфере.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах – в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) осуществляют:

– надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами в хозяйствующих субъектах оборонно-промышленного комплекса, перечень которых Правительством РФ (за исключением объектов Федеральной службы по техническому и экспортному контролю), в том числе, и в закрытых административно-территориальных образованиях и обособленных военных городках Министерства обороны РФ, Федеральной службы охраны РФ и Главного управления специальных программ Президента РФ, где проживает и работает гражданское население;

– надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных органах и учреждениях.

Природоохранные прокуратуры создаются, когда территориальные прокуратуры не в состоянии по объективным причинам обеспечить выполнение всех возложенных на прокуратуру функций в сфере экологии в полном объеме.

Природоохранные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, природопользование и экологических прав граждан, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, природоохранными контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Осуществляют уголовное преследование по делам об экологических преступлениях, совершенных на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных субъектах хозяйственной деятельности.

Лекция 4. Государственная служба в органах прокуратуры

Среди ряда факторов, влияющих на политику, экономику и правопорядок, важное место занимает работа с кадрами государственного аппарата, в том числе, с работниками прокуратуры.

Можно с полным основанием сказать, что многие негативные явления представляют собой следствие кризисного состояния кадрового корпуса государственного управления. Работа с кадрами явно недооценивается, сокращаются инвестиции в сферу профессиональной подготовки кадров, обостряется политическая борьба различных социальных сил за ключевые позиции в управлении. Значительная часть кадрового корпуса, будучи квалифицированной по критериям прежней системы государственного управления, оказалась недостаточно эффективной в новых условиях отказа от административно-командных методов руководства. Все это актуализирует проблему разработки современной государственной кадровой политики.

Само понятие «государственная кадровая политика» трактуется по-разному в теории управления персоналом, как «главная линия в деле подготовки кадров»; «генеральное направление в кадровой работе»; «основные направления, цели, методы и стиль работы с кадрами»; «отрасль общей политики, воздействует на процесс формирования руководящих кадров и контроль за их деятельностью».

Из них наиболее точно отражает сущность и содержание государственной кадровой политики своего времени определение, предложенное В.Я. Яцковым. По его мнению, *«под кадровой политикой правомерно принимать определение стратегической и тактической линий, выявление научных принципов подбора, расстановки и воспитания работников, установление целей, задач, характера, направления, форм и методов кадровой работы, требования к кадрам в конкретно-исторических условиях того или иного периода развития страны».*

Приведенная дифиниция весьма удачно отражает содержание описываемого феномена, но не свободна от некоторых частных неточностей. Представляется, что сегодня нельзя, как примеру, во времена КПСС – «от съезда к съезду», – говорить о единой для всего пространства кадровой политики. Поэтому следует ограничивать государственную кадровую политику от кадровой политики частного предпринимательства. В то же время в соответствии со ст. 71 и 72 Конституции РФ, можно говорить о единой государственной кадровой политики. Только применительно к сферам государственного управления, отнесенным к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ. Суть современной государственной кадровой политики России состоит в изменении взаимодействия государства с личностью, в гарантированном обеспечении конституционного права гражданина на свободу выбора места, рода и времени своей профессиональной деятельности, в стимулировании развития личности и защите неприкосновенности, а, следовательно, в «разгосударствлении» должностной прикрепленности граждан к государственным структурам, полной их независимости от государства. В этом и заключается специфическое проявление

философских категорий единства противоположностей укрепления государственности через освобождение личности от тотальной «включенности» в механизм государственного управления, сведения ее к «винтику», «болтику» государственной машины.

Для уяснения содержания концепта «государственная кадровая политика» необходимо раскрыть содержание понятия «политика», так как кадровая политика является составной частью, необходимым элементом общей политики государства. Термин «политика» является производным от греческого слова «полис» – государство-город. Под политикой понималось все, что относится к обществу и государству. Впервые этот термин в научный оборот ввел античный философ Аристотель (384–322 гг. до н. э.), написавший восьмитомный трактат «Политика», входящий в состав «Политий» – описания 158 греческих и варварских государственных устройств. К политике Аристотель относил следующие вопросы: семья, домашнее хозяйство, государственное устройство, типы государств (монархия, тирания, олигархия и демократия), причины социальных конфликтов и способы их предотвращения, идеальное государство.

Среди тех, кто закладывал фундамент научной организации труда (НОТ), выделяются: Ф. Тейлор, Г. Эмерсон, А. Файоль. Их идеи составили основное содержание начального этапа становления научного менеджмента. Основоположники считались с квалификацией и заинтересованностью работников, с условиями труда и удовлетворенностью людей, выполняемую ими работой. В их концепция, тем не менее, преобладал технократический подход к трудовому процессу, главная роль отводилась машинам, а не человеку.

По мере развития цивилизации и науки термин «политика» стал сужаться, и *в настоящее время под политикой понимается сфера деятельности социальных групп общества по вопросам завоевания, удержания и использования государственной власти.*

Политическое руководство обществом включает в себя три основных направления: постановку стратегических задач, определяющих ближайшие и перспективные цели, которые должны

быть достигнуты в заданный отрезок времени; выработку средств, форм и методов деятельности по достижению намеченных целей; создание максимально эффективной системы подбора, расстановки, обучения и воспитания такого персонала государственного управления, который в состоянии понять, уяснить и практически реализовать поставленные задачи в отведенный для этого отрезок времени.

Это направление политической деятельности и составляет государственную кадровую политику. Целью ее является проведение в жизнь общей политики государства путем организации практической деятельности персонала всех сфер государственного управления (промышленность, агрокомплекс, дипломатия, вооруженные силы, образование, медицина, правоохранительная деятельность и др.). Роль государственной кадровой политики заключается в том, что *«успешное проведение общей политики государства находится в прямой зависимости от кадровой политики, определяется степенью ее эффективности»*.

Принципы государственной кадровой политики – основные теоретические идеи (теоретическое выражение практического движения), отражающие объективные закономерности развития общества и государства и определяющие желаемое направление управленческой деятельности. Принципы реализуются через управленческую деятельность и придают ей целесообразность, социальную эффективность и целенаправленность.

На современном этапе истории России профессор Л.М. Колодкин в качестве принципов в государственной кадровой политике выделяет следующие:

– научность и реалистичность кадровой политики. Этот принцип диктует необходимость внедрения новейших достижений науки и техники в работу по реализации кадровой политики и одновременно требует как учета потребности общества в кадрах той или иной квалификации, так и реальных возможностей ее удовлетворения;

– системность и комплексность решения кадровых проблем. Американские специалисты по управлению персоналом любят говорить, что в работе с кадрами, как при игре в гольф, нельзя

выделять самую важную часть размаха при ударе (нет ни одного элемента системы работы с кадрами важнее другого);

- всеобщность и многоуровневый характер кадровой политики, предполагающий единство целей, форм, методов технологий работы с кадрами в сочетании с дифференцированным подходом к реализации кадровых программ с учетом особенностей сфер государственного управления (отраслевой спецификой) и регионов, самостоятельностью субъектов Федерации;

- перспективность, характер кадровой политики и учет отдаленных социальных последствий ее изменений;

- демократичность и учет мнения коллектива при решении кадровых проблем;

- гибкость и новаторство в работе с кадрами, учет исторического отечественного опыта и зарубежной практики;

- социальное равенство и равный доступ к государственной службе (этим принципом в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права и конституционными правами граждан России запрещаются любые формы ограничений в сфере труда по признакам политической, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности);

- духовность и гуманизм в кадровой политике должны обеспечивать защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, реализацию требований о гармоничном сочетании интересов человека, государства и общества, индивидуальных, групповых и других интересов социумов;

- правовая и социальная защищенность осуществляется на основе и в рамках действующего законодательства и обеспечивает законность и социальную справедливость решения кадровых вопросов.

Указанный перечень принципов государственной кадровой политики нельзя считать исчерпывающим и данным на все времена.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы (ст. 40 Закона о прокуратуре). Прокурорские работники (прокуроры, а также другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины) являются государственными служащими государствен-

ной службы Российской Федерации, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной службы с учетом требований законодательства РФ.

Согласно Федеральному закону от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» система государственной службы РФ включает в себя три вида государственной службы: государственная гражданская; военная; правоохранительная.

Уникальность прокуратуры в связи с универсальностью ее деятельности состоит в том, что для нее в совокупности присущи признаки всех этих видов службы. После принятия Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы установлен перечень должностей в прокуратуре РФ (разд. 17 Указа Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»).

Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется Законом о прокуратуре, Федеральными законами от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и от 25 мая 1998 г. № 86-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде и законодательством РФ о государственной службе РФ с учетом особенностей, предусмотренных Законом о прокуратуре.

Исходя из важности этой государственной службы, Закон о прокуратуре предъявляет особые требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров. Так, прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должности помощников прокуроров прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур в исключительных

случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и окончивших третий курс указанных образовательных учреждений.

Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно: имеет гражданство иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей; состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работниками органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет. При этом на прокурорских работников распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством о противодействии коррупции и государственной гражданской службе РФ.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен в пределах шести месяцев по

соглашению сторон. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность. Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора, порядок принятия которой устанавливается Генеральным прокурором РФ (ст. 40.4 Закона о прокуратуре). Закон подробно регламентирует полномочия должностных лиц прокуратуры по назначению на должность и освобождению от должности.

Специальные требования предъявляются к лицам, назначаемым на должность прокуроров – руководителям органов прокуратуры. Так, кандидаты на должность прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров должны быть не моложе 25 лет и иметь стаж работы прокурором в органах прокуратуры не менее трех лет. Кандидаты на должность прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров, должны достичь 30-летнего возраста и иметь стаж работы в прокуратуре не менее пяти лет.

Статья 12 Закона о прокуратуре регламентирует порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ. Он назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру. Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ.

Статья 48 Закона о прокуратуре регламентирует вопросы кадров органов военной прокуратуры. Военными прокурорами назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающее требованиям Закона о прокуратуре.

По решению Генерального прокурора или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица. Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. На военнослужащих органов военной прокуратуры распространяется законодательство РФ, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное, медицинское, другие виды обеспечения военнослужащих (ст. 49 Закона о прокуратуре).

Прокуроры и следователи являются представителями государственной власти и находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, в исключительных случаях – иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, а также их имущество. Согласно Концепции обеспечения безопасности органов прокуратуры РФ (основные положения) существует совокупность факторов, влекущих угрозу безопасности органов прокуратуры и ее работников. Это вызывает необходимость четкой регламентации и реализации системы и всего механизма мер правового, организационного, материально-технического, информационного и иного характера. Ряд из них с различной степенью детализации предусмотрен законодательством.

Лекция 5. Надзор за исполнением законов

Сущность прокурорского надзора за исполнением законов раскрывается в ст. 21 Закона о прокуратуре, где определены органы, за исполнением законов которыми осуществляется надзор.

Осуществляя свои полномочия в данной сфере прокурорского надзора, прокуроры решают совместно с другими органами и организациями вопросы политического, государственного, экономического, социального, национального и культурного развития. При этом прокуратура не подменяет иные государственные органы и проверку исполнения законов проводит на основании

поступившей в прокуратуру информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Надзор за исполнением законов – отрасль прокурорского надзора, связанная с обеспечением законности в деятельности органов и их должностных лиц, организаций, учреждений.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора закреплены в Законе о прокуратуре и ведомственных нормативных актах Генеральной прокуратуры РФ:

- принятие мер по выявлению и устранению нарушений закона;
- установление причин и условий, способствующих нарушениям закона и принятие мер к их устранению;
- принятие мер по предупреждению нарушений закона;
- установление лиц, допустивших нарушения законов и принятие мер по привлечению к ответственности этих лиц.

Правовую основу осуществления прокурорского надзора за исполнением законов составляют:

- Закон о прокуратуре (ст. 21-251);
- приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;
- указание Генерального прокурора РФ от 06.07.1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона»;
- приказ Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления»;
- указание генерального прокурора РФ от 18.03.2008 г. № 43/7 «О рассмотрении в Генеральной прокуратуре РФ обращений, связанных с применением законодательства об административных правонарушениях».

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов в соответствии со ст. 21 Закона о прокуратуре включает: соблюдение Конституции РФ; исполнение законов, действующих на территории РФ; соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.

Определяя предмет прокурорского надзора, Закон о прокуратуре (ст. 21) называет только соблюдение Конституции РФ. Однако на территории субъекта РФ действуют конституции и уставы субъектов РФ, имеющие высшую юридическую силу, распространяемую на территорию субъекта РФ. Это обстоятельство обуславливает возможность включения в предмет прокурорского надзора за исполнением законов соблюдение конституций и уставов субъектов РФ.

Объекты прокурорского надзора:

- федеральные министерства (Министерство юстиции РФ; Министерство образования РФ и др.);
- государственные комитеты;
- федеральные службы (Федеральная таможенная служба; Служба внешней разведки);
- иные федеральные органы исполнительной власти (Управление делами Президента РФ и др.);
- представительные (законодательные) органы власти субъектов РФ (думы, законодательные собрания и др.);
- исполнительные органы государственной власти субъектов РФ (администрация, правительство и др.);
- органы местного самоуправления (муниципалитеты, управы);
- органы военного управления (Министерство обороны и его структурные подразделения и др.);
- органы контроля (органы ведомственного контроля – контрольно-ревизионное управление – в системе министерства финансов и др.); их должностные лица;
- органы управления (совет директоров, правление, совет учредителей и др.) и руководители (лица, выполняющие организационно-распорядительные функции) коммерческих и некоммерческих организаций.

Пределы прокурорского надзора определяют границы его осуществления и обеспечивают единство надзорной деятельности.

Согласно ст. 21 Закона о прокуратуре, прокурор уполномочен осуществлять надзор только за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов. Следовательно, надзор за исполнением иных нормативных правовых актов объектами надзора не входит в компетенцию, находится за пределами его полномочий.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов прокуратура не подменяет иные государственные органы, а прокуроры не должны вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов.

Прокурор не вправе принимать меры по прямому устранению нарушений закона. Выявив нарушение закона, их причины и условия, прокурор ставит вопрос об их устранении перед тем органом или должностным лицом, в компетенцию которых входит осуществление соответствующих мер.

Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона закреплены в ч. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре, которая указывает, что прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

- по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных объектов;

- иметь доступ к их документам и материалам, обносящимся к правонарушению или способным установить и доказать совершенное правонарушение;

- требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

- требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

- требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушения закона;

- проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона.

Полномочия по устранению и предупреждению выявленных правонарушений – система правовых средств, реализуемых прокурором для пресечения правонарушений, восстановления законности, устранения последствий:

- по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении;
- по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании;
- требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной);
- предостерегает о недопустимости нарушений закона;
- в случае установления нарушения закона органами и должностными лицами освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- приносит протесты на противоречащие закону правовые акты;
- обращается в суд или арбитражный суд с требованием (заявлением) о признании нормативных правовых актов недействительными;
- вносит представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений закона;
- принимает меры к обеспечению в установленном законом порядке возмещение установленного законом порядке возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона;
- обращается в суды и арбитражные суды в интересах государственных органов, общественных организаций и граждан;
- Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке соответствия Конституции РФ конституций и уставов субъектов РФ;
- при обнаружении пробелов и противоречий в действующем законодательстве, руководствуясь ст. 9 Закона о прокуратуре, вносит в законодательные органы и органы, обладающие законодательной инициативой, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Невы-

полнение требований прокурора, осуществляющего свои надзорные полномочия, влечет за собой установленную законом ответственность (ст. 6 Закона о прокуратуре).

Прокурорская проверка – основное правовое средство и пресечения нарушений закона (правонарушений) и установления обстоятельств, им способствовавших.

Исходя из поставленных целей и решаемых задач, прокурорские проверки делятся на *первичные, повторные и контрольные*.

Результаты проверки оформляются справкой, которая должна отвечать требованиям: последовательности в изложении состояния работы прокуратуры; апробации (проверки) каждого приведенного факта или вывода; объективности в оценке работы каждого прокурора в отдельности и всего коллектива прокуратуры; краткости, информация приводится в концентрированной форме; не перегруженности фактическими примерами; отражения результатов проверки (выводы).

Меры прокурорского реагирования.

Протест прокурора (ст. 23 Закона о прокуратуре) применяется в тех случаях, когда в процессе осуществления прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых объектами надзора, выявляются приказы, распоряжения, постановления и иные акты, полностью или частично не соответствующие Конституции РФ и иным законам РФ.

Содержание рассматриваемого средства прокурорского реагирования заключается в требовании прокурора полностью или частично отменить противоречащие (несоответствующие) закону акты, приведении акта в соответствие с действующим законодательством, обращенное к должностному лицу или органу, издавшему (принявшему) незаконный акт, либо к вышестоящему органу или должностному лицу, компетентному отменить такой акт, либо суду в порядке, предусмотренному процессуальным законодательством.

Правом принесения протеста наделены прокурор и его заместитель. Протест приносится в письменном виде. Принесение протеста не приостанавливает действия опротестованного акта. Протест подлежит рассмотрению не позднее чем в 10-дневный

срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания этого органа необходимо сообщить прокурору. До рассмотрения протеста он может быть отозван прокурором, его принесшим. О результатах рассмотрения протеста в письменной форме сообщается прокурору. Если протест не рассмотрен в установленный законом срок или, по мнению прокурора, необоснованно отклонен, он обращается в суд общей юрисдикции или арбитражный суд с заявлением о признании правового акта недействительным.

Постановление прокурора (ст. 25 Закона о прокуратуре).

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства. В соответствии с УПК РФ (ст. 37, 146) в компетенцию прокурора не входит вынесение постановления о возбуждении уголовного дела. Наряду с этим прокурор дает согласие дознавателю на возбуждение уголовного дела частного и частно-публичного обвинения при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния, либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, которое является эффективным средством устранения нарушений закона.

Постановление прокурора имеет письменную форму. Постановление прокурора о возбуждении производства об администра-

тивном правонарушении рассматривается в порядке и сроки, установленные КоАП РФ от 30.12.2001. Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25-1 Закона о прокуратуре «введена Федеральным законом от 10.02.1999 № 31-АЗ») имеет целенаправленный профилактический характер и применяется, когда прокурор в процессе осуществления общего надзора получает сведения о том, что должностные лица объектов надзора готовятся совершить противоправные деяния.

При наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, предостережение о недопустимости нарушения закона направляется также руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам. Применение предостережений – компетенция прокурора и его заместителя. Предостережение объявляется во всех случаях, когда у прокурора имеются сведения о готовящихся противоправных деяниях. Основанием для предостережения могут быть только достоверные сведения о готовящихся противоправных деяниях, могущих привести к совершению правонарушения и причинению вреда государственным или общественным интересам или же правам и свободам граждан. Предостережение оформляется в письменной форме и объявляется лицу под расписку непосредственно в прокуратуре.

Лекция 6. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Понятие оперативно-розыскной деятельности цели, задачи и основания ее осуществления.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченными на

это, согласно законодательству, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Закона об ОРД).

Оперативно-розыскная деятельность может быть подразделена на два вида:

1. *ОРД, осуществляемая «от лица»*, когда орган, ее производящий, проверяет без возбуждения уголовного дела, ставшие известными сведения о лицах, подготавливающих, совершающих либо совершивших преступление. Этот вид ОРД наиболее сложен, т.к. преступление носит латентный характер.

2. *ОРД, осуществляемая «от преступления»*. В этом случае либо возбуждено уголовное дело, либо достоверно установлен и официально подтвержден факт безвестного исчезновения, обнаружения неопознанного трупа, либо имеются сведения о лицах, скрывающихся от органа дознания, следствия, суда или уклоняющихся от уголовного наказания. При этих обстоятельствах оперативные подразделения обладают фактическими данными о совершенном противоправном деянии, полученными в результате следственных или проверочных действий, вещественными доказательствами, показаниями свидетелей, потерпевших, заключениями экспертиз, иными документами.

Следует иметь в виду, что такое деление ОРД достаточно условно и органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, используют, как правило, оба ее вида. Однако обозначенное деление позволяет выделить особенности организации, методики и тактики ОРД различных служб, наделенных правом ее производства, понять специфику стоящих перед ними задач, а также определить критерии эффективности их работы.

Оперативно-розыскная деятельность может осуществляться только для достижения целей и решения задач, изложенных в ст. 2 Закона об ОРД:

– выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, а также выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

– осуществления розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска лиц, без вести пропавших;

– добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Этот перечень действий носит исчерпывающий характер, и осуществление ОРД в иных целях законом запрещено ст. 5 Закона об ОРД.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; отождествление личности; наблюдение; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент.

Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) являются:

1. *Наличие возбужденного уголовного дела.*

Надзирающий прокурор должен иметь в виду, что по общему правилу порядок осуществления ОРД по возбужденному уголовному делу носит разрешительный характер, так как такая деятельность может осуществляться только по отдельному поручению следователя, у которого находится в производстве уголовное дело. Однако в случае, предусмотренном ч. 4 ст. 150 УПК РФ, и при условии, что в предусмотренный законом срок дознания лицо, совершившее преступление, не было установлено, а уголовное дело передано органам дознания по подследственности, порядок осуществления ОРД по уголовному делу приобретает уведомительный характер.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что изложенные требования закона по тем или иным причинам нередко нарушаются и ОРМ проводятся либо без согласования со следователем, либо он не уведомляется о полученных результатах.

2. Ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, сведения: о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

При осуществлении прокурорского надзора за ОРД прокуроры, как правило, не разделяют такие понятия, как «сообщения о преступлении» и «сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния». Вместе с тем, согласно ст. 144, 145 УПК РФ, сообщения о преступлениях являются поводом для возбуждения уголовного дела. Эта информация подлежит регистрации в соответствующей книге регистрации сообщений о преступлениях, по ней проводится соответствующая проверка и по результатам орган дознания, дознаватель, следователь принимает процессуальное решение. Сведения же оперативного характера о подготавливаемом, совершаемом или совершенном преступлении не являются поводом для возбуждения уголовного дела, поэтому регистрации в указанной книге не подлежат, а регистрируются в специальных журналах учета оперативной информации в оперативных подразделениях.

3. Поручение следователя, органа дознания, указание прокурора или определение суда по уголовному делу, находящемуся в их производстве.

Орган дознания, дознаватель, следователь, суд, давая поручения органам, осуществляющим ОРД, должны ограничиваться постановкой общих и частных задач, не указывая им конкретный вид оперативно-розыскных мероприятий, подлежащих проведению. В отдельном поручении необходимо указывать на то, «что следует делать», но не на то, «как это делать». При исполнении поручения выбор конкретных оперативно-розыскных мероприятий либо их комплекса является прерогативой органа, осуществляющего ОРД.

4. *Запрос органа, осуществляющего ОРД, по основаниям, указанным в ст. 7 Закона об ОРД.*

Определенные сложности на практике вызывает выполнение запросов на проведение ОРМ, осуществляемых в соответствии со ст. 23, 25 Конституции РФ и ст. 8 Закона об ОРД на основании судебного решения.

Судебное решение может быть получено:

– по месту нахождения органа, осуществляющего ОРД, ходатайствующего о проведении оперативно-розыскных мероприятий. При этом судебное решение вместе с запросом направляется органу, осуществляющему ОРД, по месту их проведения;

– по месту проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В этом случае орган, который будет проводить ОРМ, должен истребовать из органа, который направил запрос, оперативно-служебные документы, являющиеся основанием для проведения ОРМ, представить их вместе с запросом соответствующему судье.

5. *Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ.*

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и соответствующие приказы МВД РФ, которые устанавливают основания и порядок обеспечения безопасности указанной категории должностных лиц, перечень органов, наделенных правом осуществления мероприятий по обеспечению их безопасности, а также виды применяемых мер безопасности.

6. *Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств, в соответствии с международными договорами Российской Федерации.*

Российская Федерация является участницей Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. В соответствии с Конвенцией (ст. 61.1), осуществление ОРМ по розыску лица до получения

требований о его выдаче по поручению договаривающейся стороны. Помимо этого, возможность осуществления ОРМ по запросам правоохранительных органов иных государств предусмотрена многосторонними соглашениями.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона об ОРД, органы, осуществляющие ОРД, вправе собирать данные, необходимые для принятия решений:

- о допуске к сведениям, составляющем государственную тайну;

- о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;

- о допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о допуске к материалам, полученным в результате ее осуществления;

- об установлении или поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий;

- по обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД;

- о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность.

Задачи и сущность прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.

Сущность прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, является составной частью прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью – это вид деятельности, осуществляемый уполномоченными работниками прокуратуры в пределах их компетенции посредством использования определенных законом методов проверки и средств реагирования в целях обеспечения на территории РФ законов всеми оперативно-розыскными органами.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, сформулирован в ст. 29 Закона о прокуратуре. Им является:

1. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

2. Соблюдение установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий.

3. Законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

В предмет прокурорского надзора не входят:

1. Сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности.

2. Проверка законности решения судьи по результатам рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий (ст. 9 Закона об ОРД). К числу таких мероприятий, например, относится прослушивание телефонных переговоров.

3. Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности (ч. 3 ст. 21 Закона об ОРД).

4. Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействия на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов федеральной службы безопасности (ст. 24 ФЗ о ФСБ).

5. Исполнение предписаний подзаконных актов (приказов, распоряжений, инструкций, указаний).

Указанные направления детализируются в нормах оперативно-розыскного законодательства.

Перечень органов, уполномоченных осуществлять ОРД и являющихся поднадзорными объектами, установлен ст. 13

Закона об ОРД. Это оперативные подразделения: органы внутренних дел РФ; органы Федеральной службы безопасности РФ; федеральных органов государственной охраны; таможенных органов РФ; Службы внешней разведки РФ; Федеральной службы исполнения наказания; Органов Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков; Органов внешней разведки Министерства обороны РФ.

Данные органы проводят оперативно-розыскных мероприятий только в целях обеспечения собственной безопасности и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий указанных выше органов.

Прокурорский надзор нацелен:

- способствовать выполнению органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, обязанностей по предупреждению, своевременному выявлению, пресечению и раскрытию преступлений; изобличению виновных; розыску лиц, без вести пропавших, а также скрывающихся органов дознания, предварительного следствия или суда либо уклоняющихся от уголовного наказания;

- содействовать комплексному и активному осуществлению оперативными подразделениями всего объема оперативно-розыскных мероприятий, разрешенных Законом об ОРД;

- содействовать надлежащему документированию результатов оперативно-розыскной деятельности и использованию их в процессе доказывания по уголовным делам.

Задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность:

- охрана и защита прав и свобод личности;

- обеспечение верховенства закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий;

- обеспечение мер по раскрытию преступлений и привлечению виновных к ответственности;

- предупреждение и пресечение нарушений со стороны органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Правовую основу прокурорского надзора за исполнением законов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, составляют:

- Закон о прокуратуре (ст. 29, 30);
- ФЗ от 12.08.1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 21);
- постановление Правительства РФ от 28.10.1995 г. № 1050 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне»;
- приказ Генерального прокурора РФ от 21.12.2007 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и др.

Пределы и полномочия прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, определяются содержанием закона об оперативно-розыскной деятельности, приказами и указаниями Генерального прокурора РФ.

Прокуратура не должна вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных органов.

Исполнению подлежат только законные требования прокурора, вытекающие из его полномочий по надзору за оперативно-розыскной деятельностью (ч. 5 ст. 21). Это означает, что неисполнение всех иных, хотя и законных требований прокурора, но не связанных с предметом прокурорского надзора, не влечет для исполнителей ответственности.

Прокурор не вправе лично проводить оперативно-розыскные мероприятия или участвовать в их подготовке.

Прокурор не вправе вмешиваться в принятие решений, имеющих оперативно-технический характер (последовательность и объем проведения оперативно-розыскных мероприятий, применение тех или иных оперативно-технических средств, определение круга участников и т. п.).

Осуществляя прокурорский надзор, уполномоченный прокурор не подменяет руководителя органа, оперативные подразделения которого вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Прокурор не наделен правом самостоятельной отмены незаконных и необоснованных решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Уполномоченный прокурор наделен следующими полномочиями:

1. Проводит проверки исполнения законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, на основании информации о неисполнении органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требований закона, либо на основании жалоб граждан, а также в плановом порядке с учетом состояния законности в этой сфере деятельности.

2. Знакомиться с документами, содержащими сведения об основаниях, порядке и решениях оперативно-розыскных мероприятий (право требовать представления оперативно-служебных документов, включающих в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационной документации и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий).

3. Предъявляет письменные требования и дает поручения по делам оперативного учета и иным оперативно-служебным материалам об устранении нарушений закона.

4. Получает письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, если они допустили нарушение закона.

5. Дает письменные указания дознавателю о направлении расследования, в том числе об осуществлении по уголовным делам комплекса оперативно-розыскных мероприятий либо требует их прекращения.

6. Отменяет незаконные или необоснованные постановления органа дознания (дознавателя) о возбуждении уголовного дела, вынесенного в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 140 УПК РФ на основании оперативно-розыскных материалов.

7. Направляет в суд жалобы, проверки которых относятся исключительно к компетенции судей.

8. Опротестовывает незаконные и необоснованные постановления руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в том числе о передаче результатов

оперативно-розыскной деятельности следователю, дознавателю, в суд).

9. Опротестовывает противоречащие закону ведомственные правовые акты руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

10. Вносит представления о нарушении закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

11. Требуется от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, отстранения подчиненных им оперативных работников от дальнейшего ведения оперативных проверок в случае нарушения ими закона.

12. При обнаружении признаков преступления прокурор выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства сотрудниками оперативных подразделений.

При проведении проверок прокуроры знакомятся с материалами секретного делопроизводства. При крайней необходимости прокурору можно снимать с них копии и делать выписки. В случае неосторожного обращения и утечки секретной информации проводится служебное расследование.

В ходе осуществления прокурорского надзора прокуроры требуют предоставления подлинных оперативно-служебных документов.

Отказ в предоставлении документов рассматривается как невыполнение требований прокурора или воспрепятствование его законной деятельности. В данном случае при наличии оснований прокурор принимает меры по привлечению виновных должностных лиц к ответственности (ч. 5 ст. 21 Закона об ОРД).

Специфика оперативно-розыскной деятельности, обуславливающая особенности организации прокурорского надзора, заключается в том, что она в значительной мере имеет негласный характер и осуществляется с применением тактических приемов, методов и средств, сведения о которых составляют государственную тайну.

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельностью осуществляется Генеральным прокурором РФ и уполномоченными им прокурорами.

Непосредственные субъекты по осуществлению прокурорского надзора именуется «уполномоченные прокуроры». *Уполномоченный прокурор* – прокурор, компетентный осуществлять прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, имеющий для работы с документами допуск, оформленный надлежащим образом:

- прокуроры субъекты РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры;
- прокуроры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуроры;
- в Генеральной прокуратуре РФ – заместители Генерального прокурора;
- Главный военный прокурор и его заместители;
- начальники управлений и отделов и их заместители (старшие помощники и помощники);
- старшие прокуроры и прокуроры.

Уполномоченные прокуроры определяются приказами соответствующих руководителей прокуратур. Копия приказа с перечнем уполномоченных прокуроров и лиц, ответственных за ведение делопроизводства по документам оперативно-розыскной деятельности, направляется для сведения руководителям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и руководителю вышестоящей прокуратуры.

Для осуществления прокурорского надзора в сфере оперативно-розыскной деятельности уполномоченные прокуроры должны иметь для работы с документами допуск, оформленный в соответствии с положениями Инструкции «О порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 г. № 1050.

За умышленное разглашение содержания данных сведений или их утрату предусмотрена уголовная ответственность (ст. 283, 284 УК РФ).

Заключительным этапом организации прокурорского надзора является оформление его результатов в отчете, который состоит из двух разделов (проверка оперативно-розыскных материалов и рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих ОРД), заполняется по правилам секретного делопроизводства и дважды в год (за первое полугодие и год) представляется в вышестоящую прокуратуру.

Прокуроры – руководители прокуратур несут персональную ответственность за организацию прокурорского надзора. Уполномоченные прокуроры несут персональную ответственность за несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну.

Законодательные новеллы, внесенные в УПК РФ Федеральным законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», кардинально изменили не только характер общих (процессуальных) взаимоотношений между следователем и прокурором, но и процессуальное положение следователя и прокурора в рамках реализации той или иной формы оперативного судебного контроля. Например, следователь более не обязан согласовывать с прокурором вопрос о внесении того или иного ходатайства в суд, правомочный к его «санкционированию», а подобное согласование теперь отнесено к компетенции соответствующего руководителя следственного органа. Он же по согласованию со следователем, ведущим расследование, определяет перечень материалов (доказательств), подлежащих направлению в управомоченный суд в целях обоснования того или иного ходатайства. Закон также не возлагает ни на следователя, готовившего соответствующее ходатайство (постановление), ни на руководителя следственного органа обязанности по ознакомлению прокурора, как с самим постановлением, так и с направляемыми в суд (обосновывающими) материалами.

В уголовно-процессуальном законе отсутствует также императивная обязанность следователя вообще уведомлять соответствующего прокурора о внесении в суд указанных выше хода-

тайств. В судебном заседании с обоснованием законности и обоснованности внесенного ходатайства (постановления) теперь также вправе участвовать как сам следователь, его подготовивший, так и соответствующий руководитель следственного органа. В результате указанными новеллами прокурор практически исключен из системы контроля за законностью и обоснованностью внесения в суд тех или иных ходатайств следственных органов (по правилам ч. 2 ст. 29 УПК РФ или жалоб в порядке ст. 125 УПК РФ).

Сущность прокурорского надзора заключается в организации непрерывного надзора за законностью производством дознания и предварительного следствия, используя предоставленные законом полномочия, в том числе, властно-распорядительного характера, чтобы ни одно произведенное действие или принятое решение органов дознания и предварительного следствия не расходилось с законом, что в свою очередь обеспечивает успешную реализацию назначения уголовного судопроизводства.

Целями прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, являются:

- обеспечение незамедлительного реагирования на выявленные нарушения законов, допущенные при расследовании преступлений;
- обеспечение защиты прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, а также иных лиц, чьи права и законные интересы были нарушены;
- обеспечения расследования и раскрытия преступлений.

Задачи прокурорского надзора заключаются в том, чтобы:

1. Осуществлялась защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений.
2. Никто не подвергался незаконному и необоснованному обвинению и ограничению прав и свобод.
3. Лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности, установленной законом.
4. Соблюдалась установленная законом процессуальная форма (порядок возбуждения и расследования уголовных дел, сроки расследования, права участников уголовного судопроизводства и т.п.).

5. Выявлялись причины совершения преступлений и способствующие им условия, принимались меры к их устранению.

Предмет прокурорского надзора (ст. 29 Закона о прокуратуре) включает:

1. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
2. Соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.
3. Соблюдение установленного порядка проведения предварительного расследования.
4. Законность решений, принимаемых органами дознания и предварительного следствия.

Объекты прокурорского надзора и общая характеристика предварительного расследования.

Действующий уголовно-процессуальный закон делит уголовное судопроизводство на две самостоятельные стадии:

- предварительное исследование обстоятельств совершенного преступления или досудебное производство по уголовному делу;
- рассмотрение и разрешение уголовного дела в судебных инстанциях или судебное производство.

В соответствии с ч. 1 ст. 150 УПК РФ предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания.

Расследование в российском уголовном процессе традиционно принято именовать «предварительным», поскольку окончательное решение принимает суд (ч. 2 ст. 8 УПК РФ). Расследование, как «предварительное», определялось еще в Уставе уголовного судопроизводства 1864 года, когда следствие осуществлялось представителями судебного ведомства – следственными судьями (или судебными следователями), и поэтому считавшееся предварительным судебным, наряду с последующим (завершающим) судебным следствием непосредственно в суде.

Расследование называется предварительным и по той причине, что оно приводит к предварительным выводам, предшествует разбирательству в суде уголовных дел. Деятельность органов предварительного расследования состоит, прежде всего, в сборе

доказательств виновности (или невиновности) лица в совершении преступления. Если ими собраны доказательства виновности лица, то следователь, изложив свои выводы в обвинительном заключении, а дознаватель в обвинительном акте, направляет материалы уголовного дела через прокурора в суд, который окончательно решает вопрос о виновности лица в совершении преступления и назначает меру наказания.

Глава 21 УПК РФ «Общие условия предварительного расследования» содержит положения, являющиеся, по существу, общей частью процессуальной регламентации производства по уголовному делу в стадии предварительного расследования. Условия, являющиеся общими для предварительного расследования в целом, фактически содержатся также в гл. 22 УПК РФ «Предварительное следствие». В ст. 223 УПК РФ прямо указывается, что дознание, за некоторыми характерно исключительно для данной формы предварительного расследования изъятиями, производится по правилам данной главы.

Действующий уголовно-процессуальный закон в качестве общих условий предварительного расследования устанавливает: условия начала и окончания предварительного расследования; определение подследственности; соединение уголовных дел, выделение уголовного дела и материалов уголовного дела; производство неотложных следственных действий; обязательность рассмотрения ходатайств; принятия мер попечения о детях, других иждивенцев подозреваемого, обвиняемого и мер по обеспечению сохранности его имущества; недопустимость разглашения данных предварительного расследования; производство предварительного следствия и дознания в установленные законом сроки; расследование преступлений следственной группой; общие правила производства, фиксации и удостоверения хода и результатов следственных действий; участие специалиста, переводчика, понятых.

Предварительное следствие.

Предварительное следствие – это процессуальная деятельность, содержание которой охватывает всю от начала до конца стадию предварительного расследования. Это объясняется тем

обстоятельством, что предварительное следствие обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ, так как по ним производится дознание.

Предварительное следствие представляет собой систему процессуальных действий и решений следователя, которые связаны с:

- вынесением постановления о возбуждении уголовного дела и принятии его к своему производству (ст. 156 УПК РФ);
- выполнением следственных действий (ст. 176-207 УПК РФ);
- привлечением в качестве обвиняемого, предъявлением обвинения и допроса обвиняемого (ст. 171-173 УПК РФ);
- применением мер процессуального принуждения (ст. 91, 98, 111 УПК РФ);
- приостановление предварительного следствия (ст. 208 УПК РФ);
- составлением обвинительного заключения (ст. 215 УПК РФ), постановления о прекращении уголовного дела (ст. 213, п. 1 ст. 439 УПК РФ) постановления о направлении уголовного дела в суд о применении принудительной меры медицинского характера (п. 2 ч. 1 ст. 439 УПК РФ).

Одним из важных условий и оснований производства предварительного следствия является определение подследственности. В зависимости от признаков подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ определяется, какой именно следователь или дознаватель, представляющий соответствующий следственный аппарат или орган дознания, будет производить предварительное расследование по данному уголовному делу.

Предварительное следствие производится:

- следователями Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации – по уголовным делам, перечисленных п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ;
- следователями органов федеральной службы безопасности – по уголовным делам о преступлениях, перечисленных п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ;
- следователями органов внутренних дел – по уголовным делам о преступлениях, перечисленных п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ;

– следователями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ – по уголовным делам о преступлениях, перечисленных п. 5 ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 5 ст. 151 УПК РФ, предварительное следствие может производиться также следователями органа, выявившего эти преступления.

В случаях, перечисленных в ч. 6 ст. 151 УПК РФ, предварительное следствие следователями того органа, к чьей подследственности относится преступление, в связи с которым возбуждено соответствующее уголовное дело.

Следует отметить, что круг уголовных дел, расследование которых относится к компетенции следователей каждого из перечисленных ведомств, различен. Процессуальное же положение каждого следователя, т.е. его права и обязанности при работе по конкретному уголовному делу, абсолютно одинаково. Оно не зависит ни от его ведомственной принадлежности, ни от должности в рамках родового понятия «следователь» (младший следователь, следователь, старший следователь, следователь по особо важным делам), ни от фактических обстоятельств дела, его сложности и объема работы.

Орган предварительного следствия – система подразделений, организующих и непосредственно осуществляющих предварительное следствие.

Следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом (п. 41 ст. 5 УПК РФ). Следователь обязан немедленно приступить к производству расследования по возбужденному делу, принятого к своему производству. Полномочия следователя образуют его правовой статус и процессуальную самостоятельность.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 УПК РФ, следователь уполномочен:

- возбуждать уголовное дело;
- принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;

– самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;

– давать органу дознания в случаях и порядке, установленных законом, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

– обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК РФ, решение прокурора, вынесенное в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ.

Деятельность следователя многогранна и состоит в выполнении им одновременно нескольких функций. В научной литературе нет единого мнения по данному вопросу. Отдельные ученые называют от двух до пяти и более функций. По нашему мнению, в контексте данной проблематики наиболее верная позиция высказана профессором А.М. Лариным, что процессуальная деятельность – это не хаотический набор функций, а система с присутствующими ей внутренними структурными связями и отношениями. В отдельно взятой функции может быть объединена деятельность нескольких субъектов уголовного процесса с разными статусами и, наоборот, статус одного субъекта обычно соответствует несколько функций.

На предварительном следствии реализуется восемь функций: 1) исследование обстоятельств дела (или доказывание); 2) разрешение уголовного дела; 3) уголовное преследование; 4) защита; 5) предупреждение и пресечение преступлений; 6) обеспечение прав участников процесса и охрана их законных интересов; 7) против гражданского иска; 8) отстаивание интересов, нарушенных преступлением.

Следователь процессуально самостоятелен. Он вправе без согласования с кем бы то ни было возбудить уголовное дело своей подследственности, принять его к своему производству, опре-

делять направления расследования и произвести необходимые следственные действия по собиранию доказательств, принять и реализовать решения о применении мер процессуального принуждения либо, если этого требует УПК, возбудить соответствующее ходатайство о принятии такого решения перед судом или истребовать согласие начальника следственного органа.

Действующий уголовно-процессуальный закон (ч. 3 ст. 38 УПК РФ) дает право следователю в случае несогласия с требованиями прокурора об устранении федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, представить свои письменные возражения руководителю следственного органа, который обязан информировать об этом прокурора.

Вместе с тем, процессуальная самостоятельность следователя влечет и полную ответственность за все принимаемые им решения. Однако, как справедливо отмечает А.А. Чувилев: «хорошо известно, что не все следователи ... обладают достаточным профессиональным мастерством, высоким правосознанием и другими качествами, необходимыми для того, чтобы правильно ориентироваться в сложных ситуациях, всегда принимать единственно верное решение, безошибочно оценивать собранные доказательства»¹.

Непосредственным начальником следователя, осуществляющим процессуальный контроль за его деятельностью по расследованию уголовных дел и обеспечению законности, является руководитель следственного органа. Понятие руководителя следственного органа дано в п. 38-1 ст. 5 УПК РФ: «руководитель следственного органа – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель».

Перечень полномочий руководителя следственного органа (ч. 1 ст. 39 УПК РФ), по сравнению с начальником следственного отдела УПК РСФСР (ст. 127-1), значительно расширен.

¹ Чувилев А.А. Обеспечение процессуальной самостоятельности следователя органов внутренних дел // XXV съезд КПСС и задачи следственного аппарата. Волгоград. 1977. С 89.

Руководитель следственного органа уполномочен:

– поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству;

– проверять материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя;

– давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения;

– давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которые допускаются на основании судебного решения;

– разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы;

– отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение закона;

– отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном законом;

– продлевать срок предварительного расследования;

– утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу;

– давать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК РФ, решение прокурора, вынесенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ;

– возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

– осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Расширение полномочий руководителя следственного органа направлено на обеспечение законности в деятельности органов предварительного следствия, имеет своей целью недопущение нарушений закона и основных прав и свобод участников уголовного судопроизводства.

Предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий 2 месяца со дня возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 162 УПК РФ).

В срок предварительного следствия включается время со дня возбуждения уголовного дела и до дня его направления прокурору с обвинительным заключением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении мер медицинского характера, либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по уголовному делу (ч. 2 ст. 162 УПК РФ).

В срок предварительного следствия не включается время, в течение которого предварительное следствие было приостановлено по основаниям ст. 208 УПК РФ (ч. 3 ст. 162 УПК РФ).

Срок предварительного следствия может быть продлен до 3 месяцев руководителем следственного органа по району, городу или приравненным к нему руководителем специализированного следственного органа, в том числе военного (ч. 4 ст. 162 УПК РФ). По уголовному делу, расследование которого представляет особую сложность, срок предварительного следствия может быть продлен руководителем следственного органа по субъекту Российской Федерации и приравненным к нему руководителем иного специализированного следственного органа, в том числе, военного, а также их заместителями до 12 месяцев. Дальнейшее продление срока предварительного следствия может быть продлено только в исключительных случаях Председателем Следственного комитета Российской Федерации, руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и их заместителями (ч. 5 ст. 162 УПК РФ).

Следует отметить, что предельного срока расследования (в отличие от срока содержания под стражей в стадии предварительного расследования) закон не устанавливает.

В случае возвращения прокурором уголовного дела следователю, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ, срок для исполнения указаний прокурора либо обжалования решения прокурора устанавливается руководителем следственного органа и не может превышать одного месяца со дня поступления уголовного дела к следователю.

По общему правилу, предварительное следствие по уголовному делу производится следователем единолично, однако в случае его сложности или большого объема работы производство предварительного следствия может быть поручено следственной группе, которую иногда практические работники именуют следственной бригадой (ст. 163 УПК РФ).

Следственная группа создается постановлением руководителя следственного органа (ч. 2 ст. 163 УПК РФ). Любое произвольное изменение состава следственной группы, в частности, принятия к своему производству уголовного дела должностным лицом которому руководство группой не поручено постановлением о ее создании (или отдельным постановлением), влечет признание недопустимыми доказательства, полученные в результате расследования.

В состав следственной группы могут быть включены должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, иначе говоря, оперативные работники органов Федеральной службы безопасности, криминальной милиции и других. Группы в таком составе принято называть следственно-оперативными. Основная задача оперативных работников, входящих в такие группы – добывание оперативно-розыскной разведывательной информации, поддающейся проверке следственным путем.

Из смысла и содержания ч. 3 ст. 163 УПК РФ следует, что руководитель следственной группы лично принимает все принципиальные решения по уголовному делу, и поэтому именно он, несет ответственность за судьбу уголовного дела и обоснованность уголовного преследования.

Руководитель следственной группы принимает решения о:

– выделении уголовных дел в отдельное производство в порядке, установленном статьями 153-155 УПК;

- прекращении уголовного дела полностью или частично;
- приостановлении или возобновлении производства по уголовному делу;
- привлечении лица в качестве обвиняемого и об объеме предъявленного ему обвинения;
- направлении обвиняемого медицинский или психиатрический стационар для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 части второй статьи 29 УПК РФ;
- возбуждении перед руководителем следственного органа ходатайства о продлении срока предварительного следствия;
- возбуждении перед судом ходатайства об избрании меры пресечения, а также производстве следственных и иных процессуальных действий, предусмотренных ч. 2 ст. 29 УПК РФ.

Руководитель и члены следственной группы вправе участвовать в следственных действиях, производимых другими следователями, лично производить следственные действия и принимать решения по уголовному делу в порядке, установленном законом (ч. 5 ст. 163 УПК РФ).

Дознание.

Дознание – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому предварительное следствие необязательно (п. 8 ст. 5 УПК РФ).

Согласно п. 7 ст. 5 УПК РФ, дознаватель – должностное лицо органа дознания правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия.

К органам дознания закон (ч. 1 ст. 40 УПК РФ) относятся:

- органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;
- Главный судебный пристав Российской Федерации, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъек-

та Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

– командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

– органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

В числе органов дознания особое место занимают органы внутренних дел. Неслучайно они указаны на первом месте, т.к. именно на них приходится основной объем работы по дознанию.

Главный признак, который определяет органы дознания, перечисленные в п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ – это полномочия по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, под которой понимается проведение специальных разведывательных, по своей сущности непроцессуальных мероприятий, связанных с использованием специальных, преимущественно негласных тактических и технических средств, направленных на получение информации о преступлении, лице, его совершившим и об источниках доказательств.

Перечень оперативно-розыскных мероприятий выглядит следующим образом: опрос граждан; наведение справок; образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент (ст. 6 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Деятельность указанных выше органов составляет две их функции: уголовно-процессуальную и оперативно-розыскную.

Именно на указанные в п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 40 УПК РФ органы дознания уголовно-процессуальный закон возлагает выполнение следующих процессуальных полномочий: возбуждение уголовного дела (ст. 146 УПК РФ); дознание по уголовным делам, по которым

производство предварительного следствия необязательно (п. 1 ч. 2 ст. 40 УПК РФ); выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (п. 2 ч. 2 ст. 40 УПК РФ); выполнение письменных поручений следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий и следственных действий, а также оказания содействия при их осуществлении (п. 4 ч. 1 ст. 38 УПК РФ); по поручению прокурора поддержание от имени государства обвинения в суде по уголовному делу (п. 6 ст. 5 УПК РФ). Причем органами дознания перечисленные участники уголовного процесса даже не называются. Существование такого уголовно-процессуального правила обусловлено необходимостью производства неотложных следственных действий в обстановке полного временного отсутствия физической возможности у правоохранительных органов осуществлять свою юрисдикцию в данном месте и в данное время. Таким образом, уже то, что они перечислены в ст. 40 УПК РФ «Органы дознания» и то, что они выполняют полномочия органа дознания (хотя и не все) дает нам право называть их органами дознания, но с ограниченной компетенцией.

Дознание производится:

– дознавателями (следователями) органов внутренних дел Российской Федерации – по всем уголовным делам, указанным в ч. 3 ст. 150 УПК РФ, за исключением уголовных дел, указанных в п. 3-6 ч. 3 ст. 151 УПК РФ;

– дознавателями пограничных органов федеральной службы безопасности – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных п. 3 ч. 3 ст. 151 УПК РФ;

– дознавателями органов службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации, указанных в п. 2 ч. 1 ст. 40 УПК РФ – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных п. 4 ч. 3 ст. 151 УПК РФ;

– дознавателями таможенных органов Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных п. 5 ч. 3 ст. 151 УПК РФ;

– дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы – по уголовным делам предусмотренных п. 6 ч. 3 ст. 151 УПК РФ;

– следователями Следственного комитета Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК РФ;

– дознавателями (следователями) органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ – по уголовным делам, предусмотренных п. 8 ч. 3 ст. 151 УПК РФ.

При соединении в одном производстве уголовных дел, подследственных разным органам предварительного расследования, подследственность определяется прокурором.

Споры о подследственности уголовного дела разрешает также прокурор.

Полномочия по производству дознания возлагаются на дознавателя начальником органа дознания (ч. 1 ст. 41 УПК РФ). При этом следует помнить, что в соответствии с ч. 2 ст. 41 УПК РФ не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия. Однако указанное требование закона не распространяется на случаи, когда сотрудники оперативных подразделений, реализуя материалы оперативно-розыскной деятельности, возбуждают уголовное дело и проводят по ним неотложные следственные действия в порядке ст. 157 УПК РФ.

Дознаватель уполномочен:

– самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ на это требуется согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;

– осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

В качестве начальника органа дознания п. 17 ст. 5 УПК РФ называет должностное лицо органа дознания, уполномоченное поручать производство дознания дознавателю и наделенное УПК РФ отдельными процессуальными полномочиями: давать указания, которые обязательны для дознавателя (ч. 4 ст. 41 УПК РФ);

по ходатайству дознавателя продлевать до 10 суток срок проверки сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении (ч. 3 ст. 144 УПК РФ); поручать производство неотложных следственных действий подчиненным сотрудникам (ст. 157 УПК РФ); утверждает обвинительный акт, завершающий дознание (ч. 4 ст. 225 УПК РФ).

Федеральным законом от 6 июня 2007 года № 90-ФЗ в УПК РФ (ст. 40-1) введен новый участник досудебного производства по уголовным делам – начальник подразделения дознания. Уголовно-процессуальный закон определяет его процессуальное положение, как должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (п. 17-1 ст. 5 УПК РФ). Эта процессуальная фигура успешно функционировала и раньше, все время существования специализированных подразделений дознания, в частности, и в первую очередь – в органах внутренних дел (милиции). Он выполняет организационно-распорядительные функции, делегированные ему руководством военизированного государственного учреждения, наделенного полномочиями по производству дознания, как своему подчиненному офицеру, которому, в свою очередь, подчинены дознаватели в погонах.

Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен:

- поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном ст. 145 УПК РФ, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

- изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

- отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;

- вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и провести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя.

Начальник подразделения дознания вправе:

- проверять материалы уголовного дела;
- давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Начинается дознание с возбуждения уголовного дела в отношении конкретных лиц. Лицо, в отношении которого дознавателем возбуждено уголовное дело, приобретает в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 46 УПК РФ статус подозреваемого и по правилам п. 2 ч. 3 ст. 49 УПК РФ с этого момента ему может быть предоставлен защитник.

Срок дознания – 30 суток со дня возбуждения уголовного дела. Этот срок при необходимости может быть продлен прокурором до 30 суток (ч. 3 ст. 223 УПК РФ).

В отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, дознаватель вправе решать все процессуальные вопросы, связанные с избранием меры пресечения в виде заключения под стражу в общем порядке, установленном ст. 108 УПК РФ. Однако, если такая мера пресечения избрана, то обвинительный акт составляется не позднее 10 суток со дня заключения подозреваемого под стражу (ч. 1 и 2 ст. 224 УПК РФ).

При невозможности составить обвинительный акт в срок 10 суток со дня заключения подозреваемого под стражу, законодатель предусмотрел возможность предъявления ему обвинения на общих основаниях и в общем порядке либо данная мера пресечения должна быть отменена (ч. 3 ст. 224 УПК РФ).

Обвинительный акт фактически является формой предъявления обвинения, и с этого момента лицо приобретает статус обвиняемого.

Обвиняемый, его защитник должны быть ознакомлены с обвинительным актом и материалами уголовного дела, о чем де-

ляется отметка в протоколе ознакомления с материалами уголовного дела.

Обвинительный акт, составленный дознавателем, утверждается начальником органа дознания. Материалы уголовного дела вместе с обвинительным актом направляются прокурору.

Прокурор рассматривает уголовное дело, поступившее с обвинительным актом, и в течение 2 суток принимает по нему одно из следующих решений: об утверждении обвинительного акта и о направлении уголовного дела в суд; о возвращении уголовного дела для пересоставления обвинительного акта в случае его несоответствия требованиям ст. 225 УПК РФ со своими письменными указаниями. При этом прокурор может продлить срок дознания, но не более чем на 3 суток; о прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным статьями 24-28 УПК РФ; о направлении уголовного дела для производства предварительного следствия.

При утверждении обвинительного акта прокурор вправе своим постановлением исключить из него отдельные пункты обвинения или переквалифицировать обвинение не менее тяжкое.

Копия обвинительного акта вручается обвиняемому и его защитнику.

В соответствии с УПК РФ, органы предварительного расследования подразделяются на органы дознания и органы предварительного следствия.

К органам дознания (ст. 40 УПК РФ) относятся: органы внутренних дел; органы Федеральной службы безопасности; Федеральные органы государственной охраны; органы Федеральной таможенной службы; службы внешней разведки; органы Федеральной службы исполнения наказаний; органы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков; главный судебный пристав РФ, главный судебный пристав субъекта РФ, их заместители, старший судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного суда, Верховного суда и Высшего арбитражного суда; командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов; органы государственного пожарного надзора федеральной противопо-

пожарной службы; капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании; руководителей геологоразведочных партий и зимовок; главы дипломатических представительств и консульских учреждений РФ;

Пределы прокурорского надзора. В сферу прокурорского надзора не входят решения судьи, принимаемые в досудебном производстве о проведении процессуальных действий и принятии решений (ч. 2 ст. 29 УПК РФ).

Прокурор не вправе возбуждать уголовное дело и проводить предварительное расследование, избирать меры принуждения и осуществлять следственные действия.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия прокурор не наделен полномочиями по прямому устранению выявленных нарушений. Исключение составляет обязанность прокурора немедленно освободить всякого незаконно задержанного или лишеного свободы, или незаконно помещенного в медицинский, психиатрический стационар, или содержащегося под стражей выше срока, предусмотренного законом (ч. 2 ст. 10 УПК РФ).

Прокурор не имеет права отменять незаконные и необоснованные постановления следователя (за исключением постановления о возбуждении уголовного дела); разрешать отводы, заявленные следователю; отстранять следователя от дальнейшего производства расследования; продлевать срок предварительного следствия; утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу. В настоящее время данные полномочия переданы руководителю следственного органа, поэтому требование об устранении федерального законодательства, допущенные в ходе предварительного следствия, прокурор направляет руководителю следственного органа.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия носят властно-распорядительный характер. Прокурор уполномочен:

1. Проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях.

2. Продлевать срок проверки сообщения о преступлении по ходатайству дознавателя, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий до 30 суток.

3. Выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

4. Давать дознавателю согласие на возбуждение уголовного дела частного или частно-публичного обвинения, при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния, или по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы, включая случаи совершения преступления лицом, данные о котором отсутствуют.

5. Получать копию постановления о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении дознания и прекращении уголовного дела и (или) уголовного преследования.

6. Разрешать споры о подследственности (ч. 8 ст. 151 УПК РФ).

7. Требовать от органов дознания устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания.

8. Давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий.

9. Давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения.

10. Участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей или отмене, или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб судом.

11. Получать уведомление о начале производства следственного действия в исключительных случаях без судебного решения (ч. 5 ст. 165 УПК РФ).

12. Получать сообщение о произведенном задержании в течение 12 часов с момента задержания.

13. Давать согласие на отмену или изменение меры пресечения, избранной дознавателем с его согласия.

14. Получать копию уведомления о подозрении в совершении преступления.

15. Получать копию постановления о привлечении в качестве обвиняемого.

16. Продлевать срок дознания.

17. Отменять незаконные или необоснованные постановления дознавателя.

18. Разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы.

19. Отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ.

20. Изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи.

21. Передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами подсудственности, установленными ст. 151 УПК РФ.

22. Давать согласие дознавателю на прекращение уголовного дела (уголовного преследования) в связи с примирением сторон, деятельным раскаянием, прекращение уголовного преследования и возбуждение перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему принудительной меры воспитательного воздействия.

23. Утверждать обвинительный акт по уголовному делу. При утверждении обвинительного акта прокурор вправе своим постановлением исключить из него отдельные пункты обвинения либо переквалифицировать обвинение на менее тяжкое.

24. Возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследо-

вания, об изменении объема обвинения или квалификации действий обвиняемых, или для пересоставления обвинительного акта и устранения выявленных недостатков.

25. Рассматривать жалобы на действия (или бездействие) и решения органа дознания, дознавателя (ст. 124 УПК РФ) и др.

Указания прокурора обязательны для дознавателя (ст. 41 УПК РФ). При этом они могут быть обжалованы вышестоящему прокурору.

Указания Генерального прокурора РФ по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения (п. 2 ст. 30 Закона о прокуратуре).

Полномочия прокурора по надзору за органами предварительного следствия:

1. Проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях.

2. Выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

3. Требовать от следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия.

4. Рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение.

5. Участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб судом.

6. Получать уведомление о начале производства следственного действия следователем в исключительных случаях без судебного решения (ч. 5 ст. 165 УПК РФ).

7. Изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи. Прокурор может давать письменное указание о передаче уголовного дела для производства предварительного следствия по делам подследственным органам дознания (ч. 4 ст. 151 УПК РФ).

8. Передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами подследственности, установленными ст. 151 УПК РФ, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его следователю Следственного комитета с обязательным указанием оснований такой передачи.

9. Разрешать споры о подследственности (ч. 8 ст. 151 УПК РФ).

10. Получать сообщение о произведенном задержании в течение 12 часов с момента задержания.

11. Получать копию постановления о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении предварительного следствия, прекращении уголовного дела (или) прекращении уголовного преследования, о привлечении в качестве обвиняемого.

12. Отменять постановление о возбуждении уголовного дела.

13. Утверждать постановление следователя о прекращении уголовного преследования о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера (ч. 5 ст. 439 УПК РФ).

14. Утверждать обвинительное заключение.

15. Возвращать уголовное дело следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков.

16. Отменять меру пресечения – заключение под стражу – при установлении на этапе рассмотрения поступившего от следо-

вателя уголовного дела с обвинительным заключением нарушения требований закона о предоставлении материалов уголовного дела для ознакомления обвиняемому, содержащемуся под стражей, и его защитнику не позднее, чем за 30 суток до окончания предельного срока содержания под стражей (ч. 2 ст. 221 УПК РФ).

17. Рассматривать жалобы на действия (или бездействие) и решения следователя (ст. 124 УПК РФ) и др.

Генеральный прокурор РФ или его заместитель в ходе досудебного производства принимают решение о выдаче или отказе в выдаче иностранному государству иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории РФ, для уголовного преследования (ст. 462 УПК РФ).

Правовую основу прокурорского надзора составляют: Закон о прокуратуре (ст. 29, 30); УПК РФ; приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития РФ и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29.12.2005 г. №39 «О едином учете преступлений»; приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2008 г. № 15 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора» и др.

Лекция 7. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел

Участие в рассмотрении дела судом, внесение представлений на незаконные, необоснованные и несправедливые приговоры, определения и постановления судов являются одной из функций прокуратуры, установленных законом (п. 3 ст. 1 Закона о прокуратуре) и не рассматриваются законодателем как осуществление прокурорского надзора.

Активное, профессионально грамотное участие в судебном процессе – важные условия и гарантия законности и эффективности осуществления правосудия.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Поддержание

от имени государства обвинения в суде – одно из приоритетных направлений деятельности прокуратуры.

Участвуя в судебном рассмотрении уголовных дел, прокурор реализует следующие задачи:

- обеспечение верховенства закона при осуществлении уголовного судопроизводства;
- вынесение законного, обоснованного и справедливого приговора, постановления, определения по каждому уголовному делу;
- гарантирование прав и законных интересов участников судебного разбирательства;
- своевременное исполнение приговоров, определений, постановлений, выносимых судом, в соответствии с требованиями закона.

Правовую основу участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел составляют: Конституция РФ, Закон о прокуратуре РФ (ст. 35-39), УПК РФ (ст. 246 и др.), приказ Генерального прокурора РФ от 20.11.2007 г. № 185 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» (с изменениями от 26.05.2008 г.); приказ Генерального прокурора РФ от 03.08.2007 г. № 119 «Об организации взаимодействия прокуроров транспортных прокуратур и прокуроров субъектов РФ в судебных стадиях уголовного судопроизводства» и др.

Согласно положениям Закона о прокуратуре (ст. 35, 36, 39), *прокурор полномочен:*

- участвовать в рассмотрении уголовных дел судами;
- выступать в качестве государственного обвинителя в суде;
- предъявлять и поддерживать гражданский иск в защиту материальных интересов физических или юридических лиц в уголовном судопроизводстве;
- внести представление в вышестоящий суд на не вступившее или вступившее в законную силу определение, постановление или приговор суда;
- Генеральный прокурор РФ участвует в заседаниях Верховного Суда РФ.

Генеральный прокурор РФ имеет право обратиться с представлением в Пленум Верховного Суда РФ о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по уголовным делам.

Формы участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел (ст. 35-39 Закона о прокуратуре):

– поддержание государственного обвинения и участие в качестве государственного обвинителя в разбирательстве дел частного-публичного и публичного обвинения судом первой и апелляционной инстанции;

– принесение представлений на приговоры, определения и постановления судов (судей), не вступивших в законную силу;

– участие в рассмотрении уголовных дел в стадиях кассационного, надзорного производства, а также при возобновлении производства по уголовному делу виду новых или вновь открывшихся обстоятельств;

– участие при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговора.

Полномочия прокурора при общем порядке подготовки к судебному заседанию. Утвердив обвинительное заключение или обвинительный акт, прокурор в соответствии с требованиями ст. 221, 222, 223 УПК РФ направляет уголовное дело в суд и вручает копию обвинительного заключения или обвинительного акта вместе с приложениями обвиняемому, его защитнику и потерпевшему. О направлении уголовного дела в суд прокурор уведомляет обвиняемого, его защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и (или) представителей.

На стадии подготовки к судебному заседанию судья акцентирует внимание на выяснении вопроса, нет ли препятствий для рассмотрения судом уголовного дела. В этих целях судья отвечает на вопросы, установленные в ст. 228 УПК РФ.

По просьбе стороны, в том числе, стороны обвинения в лице прокурора, суд вправе предоставить ей возможность для дополнительного ознакомления с материалами уголовного дела.

По ходатайству прокурора судья вправе вынести постановление о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением, либо возможной конфискации имущества.

Прокурор может обратиться с ходатайством о проведении предварительного слушания, например, для решения вопроса об

исключении доказательств, о возвращении уголовного дела прокурору, о приостановлении или прекращении уголовного дела и др.

Прокурор на предварительном слушании. В случае назначения предварительного слушания прокурор должен принять в нем участие, хотя закон и допускает его проведение в отсутствие своевременно извещенных участников (ч. 3, 4 ст. 234 УПК РФ).

Если в предварительном слушании решается вопрос об исключении доказательства по ходатайству стороны защиты, то судья выясняет у прокурора, имеются ли у него возражения против данного ходатайства.

Бремя опровержения доводов, представленных стороной защиты в обоснование ходатайства об исключении доказательства, полученного с нарушением требований УПК РФ, возлагается на прокурора.

По ходатайству прокурора в качестве свидетелей могут быть допрошены любые лица, которым что-либо известно об обстоятельствах производства следственных действий или изъятия и приобщения к уголовному делу документов.

Прокурор может отказаться от обвинения на предварительном слушании, ввиду того, что доказательства по делу не подтверждают предъявленное обвинение (ч. 7 ст. 246 УПК РФ).

Прокурор может изменить обвинение (ч. 5 ст. 236, ч. 8 ст. 246 УПК РФ) в сторону его смягчения путем исключения из юридической квалификации деяния признаков преступления, отягчающих наказание, а также переквалификации деяния в соответствии со статьей УК РФ, предусматривающей более мягкое наказание.

По решению судьи уголовное дело может быть возвращено прокурору для устранения препятствий к его рассмотрению в случаях, предусмотренных ст. 237 УПК РФ, например, если обвинительное заключение или обвинительный акт составлены с нарушением требований закона, что исключает возможность постановления судом приговора или вынесения иного решения на основе данного заключения или акта.

На решение судьи, принятое в стадии подготовки к судебному заседанию, прокурор вправе принести представление в кассационном порядке.

Сущность и значение функции поддержания государственного обвинения. Установление в законе положения о признании виновным и о применении уголовного наказания только судом обуславливает выделение судебного разбирательства в качестве центральной стадии уголовного судопроизводства, а участие прокурора в судебном заседании является одним из важнейших участков его деятельности.

Уголовные дела по первой инстанции могут быть рассмотрены мировым судьей, районным судом, судом уровня субъекта РФ и Верховным Судом РФ, в зависимости от подсудности (ст. 31 УПК РФ).

УПК РФ устанавливает обязательное участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве дел публичного и частно-публичного обвинения, а также при разбирательстве уголовного дела частного обвинения, если уголовное дело было возбуждено следователем, либо дознавателем с согласия прокурора (ч. 2 ст. 246 УПК РФ).

Согласно п. 6 ст. 5 УПК РФ, государственный обвинитель – должностное лицо органа прокуратуры, поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу. Государственное обвинение могут поддерживать несколько прокуроров.

Поддержание государственного обвинения – часть возложенной на прокуратуру функции уголовного преследования как деятельности, связанной с изобличением обвиняемого в совершении преступления.

Участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве – необходимое условие реализации конституционного принципа состязательности. Освобождение суда от обвинительной функции связано с возложением на прокурора ответственности за доказывание обвинения.

Прокурор участвует в суде не в личном качестве, а как представитель государства.

Поддержание государственного обвинения в суде должно быть объективным, предполагающим выявление как уличающих, так и оправдывающих подсудимого обстоятельств.

В силу принципа процессуальной самостоятельности государственного обвинителя его позиция в суде не связана с вывода-

ми обвинительного заключения или обвинительного акта. Прокурор поддерживает обвинение лишь в меру его доказанности.

Участие прокурора в судебном заседании. В подготовительной части судебного заседания прокурор вправе заявить обоснованное ходатайство об отводе составу суда или кому-либо из судей, о вызове новых свидетелей, экспертов, специалистов, об истребовании или исключении доказательств. Высказывает мнение относительно ходатайств, заявленных иными участниками судебного разбирательства, а также о возможности судебного разбирательства в отсутствие кого-либо из участников уголовного судопроизводства.

В начале *судебного следствия* государственный обвинитель излагает предъявленное подсудимому обвинение (ч. 1 ст. 273 УПК РФ).

Государственный обвинитель первым представляет доказательства, он же определяет очередность их исследования и участвует в их исследовании. Только после исследования доказательств, представленных стороной обвинения, исследуются доказательства стороны защиты (ч. 1, 2 ст. 274 УПК РФ).

Государственный обвинитель излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания.

Прокурор предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск, если этого требует охрана прав граждан, общественных или государственных интересов.

По ходатайству государственного обвинителя подсудимый может быть допрошен в отсутствие другого подсудимого.

По ходатайству государственного обвинителя в случаях, предусмотренных ст. 276, 281 УПК РФ, допускается оглашение показаний подсудимого, потерпевшего и свидетеля, ранее данных при производстве по делу.

При допросе свидетеля со стороны обвинения первым задает вопросы свидетелю обвинения государственный обвинитель.

Если в ходе судебного разбирательства государственный обвинитель придет к убеждению, что предъявленные доказательства не подтверждают предъявленное подсудимому обвинение,

то он отказывается от обвинения и излагает суду мотивы отказа. Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования полностью или в соответствующей его части.

Государственный обвинитель до удаления суда в совещательную комнату для постановления приговора может также изменить обвинение в сторону смягчения.

Прения сторон начинаются обвинительной речью прокурора (ч. 3 ст. 292 УПК РФ). Государственный обвинитель не вправе отказаться от участия в прениях сторон.

После выступления в прениях сторон прокурор, согласно ч. 6 ст. 292 УПК РФ, может выступить еще раз с репликой, т.е. с замечанием относительно сказанного в речах других участников прений (п. 36 ст. 5 УПК РФ). Реплика – необязательный элемент судебных прений.

В соответствии со ст. 292 УПК РФ по окончании прений сторон, но до удаления суда в совещательную комнату, обвинитель вправе представить суду в письменном виде формулировки решения по вопросам, подлежащим разрешению судом в совещательной комнате при постановлении приговора.

Государственный обвинитель в течение 3 суток со дня окончания судебного заседания вправе заявить ходатайство об ознакомлении с протоколом судебного заседания и изготовления его копии. Государственный обвинитель в течение 3 суток со дня ознакомления может принести председательствующему замечания на протокол судебного заседания.

УПК РФ предусмотрен *особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением*.

Обвиняемый вправе при наличии согласия государственного или частного обвинителя и потерпевшего заявить о согласии с предъявленным ему обвинением и ходатайствовать о постановлении приговора без проведения судебного следствия по уголовным делам о преступлениях, наказание за которые, предусмотренное УК РФ, не превышает 10 лет лишения свободы.

Если государственный обвинитель возражает против постановления приговора без проведения судебного разбирательства, то уголовное дело рассматривается в общем порядке.

После вынесения судом приговора по рассмотренному делу, прокурор может реализовать еще одну основную функцию – обеспечение законности, обоснованности и справедливости приговоров, определений и постановлений суда, не вступивших в законную силу.

Производство в суде второй инстанции включает в себя апелляционный и кассационный порядок рассмотрения уголовного дела.

Апелляционное и кассационное обжалование прокурором судебных решений, не вступивших в законную силу.

В апелляционном порядке рассматриваются представления государственного обвинителя или вышестоящего прокурора на не вступившие в законную силу приговоры.

В кассационном порядке рассматриваются представления государственного обвинителя или вышестоящего прокурора на не вступившие в законную силу приговоры и постановления, вынесенные федеральным судом первой и апелляционной инстанции.

Представление приносится через суд, постановивший приговор, вынесший иное обжалуемое решение.

Апелляционное и кассационное представление может быть подано в течение 10 суток со дня провозглашения приговора.

Представление должно соответствовать предъявляемым законом требованиям к форме и содержанию представления (ст. 363, 375 УПК РФ).

Подача представления приостанавливает приведение приговора в исполнение, за исключением случаев вынесения:

- оправдательного приговора;
- обвинительного приговора без назначения наказания;
- обвинительного приговора с назначением наказания и освобождением от его отбывания;
- обвинительного приговора с назначением наказания, не связанного с лишением свободы, или наказания в виде лишения свободы условно.

До начала заседания суда апелляционной и кассационной инстанции государственный обвинитель или вышестоящий проку-

прокурор вправе отозвать поданное представление, изменить его либо дополнить новыми доводами.

Участие прокурора на стадии апелляционного производства. Производство в суде апелляционной инстанции ведется по правилам производства в суде первой инстанции (ст. 365 УПК РФ). Поэтому требования к участию прокурора в рассмотрении дел в этой инстанции аналогичны участию в суде первой инстанции: прокурор обосновывает принесенное представление, принимает участие в допросе свидетелей, потерпевших, исследовании доказательств и т.п. Участие государственного обвинителя в судебном заседании является обязательным.

Особенность участия прокурора в апелляционной инстанции заключается в том, что предмет и пределы судебного разбирательства ограничены той частью приговора мирового судьи и в отношении тех осужденных (оправданных), которые указаны в представлении. Однако если при рассмотрении уголовного дела будут установлены обстоятельства, касающиеся интересов других лиц, осужденных или оправданных по данному уголовному делу и в отношении которых представление не было подано, то уголовное дело должно быть проверено и в отношении этих лиц. При этом не может быть допущено ухудшение их положения.

Судебное следствие начинается с краткого изложения председательствующим содержания приговора, а также существа апелляционного представления. После доклада председательствующего, суд заслушивает выступление государственного обвинителя, подавшего представление. Если производство по уголовному делу в суде апелляционной инстанции осуществляется по жалобе участника судебного разбирательства, то после доклада председательствующего и заслушивания лица, подавшего жалобу, государственным обвинителем излагается возражение.

Если дело рассматривается в связи с принесенным представлением, то первым в судебных прениях выступает прокурор.

Вынесенные судом апелляционной инстанции приговоры и постановления могут быть обжалованы в вышестоящий суд в кассационном порядке, в том числе, государственным обвинителем или вышестоящим прокурором.

Полномочия прокурора на стадии кассационного производства. При поступлении уголовного дела с кассационным представлением судья назначает дату, время и место судебного заседания, о чем прокурор должен быть извещен не позднее 14 суток до дня судебного заседания. Однако неявка лиц, своевременно извещенных о дате, времени и месте заседания суда кассационной инстанции не препятствует рассмотрению дела.

Рассмотрение уголовного дела судом кассационной инстанции начинается с того, что председательствующий открывает судебное заседание и объявляет, какое уголовное дело рассматривается и по чьим кассационным жалобам и (или) представлению. Председательствующий выясняет у участников судебного разбирательства, в том числе, прокурора, имеются ли у них ходатайства и отводы.

После разрешения отводов и ходатайств один из судей кратко излагает содержание приговора или иного обжалуемого судебного решения, а также кассационных жалобы и (или) представления. Затем суд заслушивает выступления стороны, подавшей жалобу или представление, в обоснование своих доводов и возражения другой стороны.

В случае обжалования судебного решения другой стороной и отсутствия оснований для принесения представления, прокурор в обязательном порядке должен выражать свое отношение к существу жалобы посредством соответствующих возражений.

При рассмотрении уголовного дела в кассационном порядке суд вправе по ходатайству прокурора непосредственно исследовать доказательства.

В подтверждение или опровержение доводов, приведенных в кассационном представлении, прокурор вправе представить в суд кассационной инстанции дополнительные материалы.

В случае несогласия прокурора с вынесенным судом кассационной инстанции определением, оно может быть обжаловано в вышестоящий суд в надзорном порядке, путем подачи прокурором ходатайства, которое именуется надзорным представлением.

Участие прокурора на стадии надзорного производства. Ошибки и нарушения закона, допускаемые в суде первой инстан-

ции, не всегда устраняются в апелляционном или кассационном порядке, поэтому законом предусмотрен исключительный – надзорный порядок пересмотра приговоров, определений и постановлений суда, заключающийся в том, что применяется в виде исключения, когда не достигнуто правильное разрешение дела в основных стадиях, когда судебное решение вступило в законную силу, а осужденный, оправданный, их защитники или законные представители, потерпевший, его представитель, а также прокурор полагают, что оно неправомерно.

Прокурор, независимо от участия в судебном разбирательстве, вправе в пределах своей компетенции ходатайствовать о пересмотре вступивших в законную силу приговора, определения или постановления в порядке надзора, если сочтет, что они необоснованны, незаконны или несправедливы. Ходатайство прокурора именуется надзорным представлением. Представление должно соответствовать предъявляемым законом требованиям к форме и содержанию представления (ст. 404 УПК РФ). Представление приносится в суд надзорной инстанции. Пересмотр обвинительного приговора в пользу осужденного сроками не ограничен.

Пересмотр в порядке надзора по жалобе потерпевшего, его представителя и по представлению прокурора, обвинительного приговора, а также определения и постановления суда в связи с необходимостью применения уголовного закона о более тяжком преступлении ввиду мягкости наказания или по иным основаниям, влекущим за собой ухудшение положения осужденного, а также оправдательного приговора либо определения или постановления суда о прекращении уголовного дела, допускается лишь в течение года по вступлении их в законную силу.

Дела в порядке надзора рассматриваются с обязательным участием прокурора, которому предоставляется возможность ознакомиться с надзорными жалобами других участников.

При рассмотрении дела в надзорной инстанции прокурор поддерживает внесенное им надзорное представление. В президиуме суда субъекта РФ это делает прокурор субъекта РФ, в судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ – проку-

пор Генеральной прокуратуры РФ, в Президиуме Верховного Суда РФ – Генеральный прокурор РФ или его заместитель.

В результате рассмотрения дела представление прокурора может быть удовлетворено или отклонено. На определения и постановления президиумов судов субъектов РФ или коллегии Верховного суда РФ могут быть принесены представления в порядке надзора в порядке надзора в рассмотренном выше порядке. Постановление Президиума Верховного суда РФ окончательно и обжалованию в уголовно-процессуальном порядке не подлежит.

Прокуратура принимает участие и на стадии *возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств*.

В отличие от надзорного пересмотра основанием для отмены судебного решения в данном случае является не допущенные по делу нарушения закона, а новые или вновь открывшиеся обстоятельства, которые не были известны при расследовании и рассмотрении дела, и потому не могли быть учтены судом.

Вновь открывшиеся обстоятельства – обстоятельства, которые существовали на момент вступления приговора или иного судебного решения в законную силу, но не были известны суду.

Новые обстоятельства – обстоятельства, не известные суду на момент вынесения судебного решения, устраняющие преступность и наказуемость деяния.

Пересмотр обвинительного приговора ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в пользу осужденного сроками не ограничен.

Пересмотр оправдательного приговора или определения, постановления о прекращении уголовного дела, или обвинительного приговора в связи с мягкостью наказания либо необходимостью применения к осужденному уголовного закона о более тяжком преступлении допускается лишь в течение сроков давности привлечения к уголовной ответственности, установленных ст. 78 УК РФ, и не позднее одного года со дня открытия вновь открывшихся обстоятельств.

Право возбуждения производства в виду новых или вновь открывшихся обстоятельств принадлежит прокурору. Исключе-

ние составляет пересмотр приговора, определения и постановления суда по новым обстоятельствам (ввиду признания Конституционным судом РФ закона, примененного судом в данном уголовном деле, не соответствующим Конституции РФ или установления Европейским судом по правам человека нарушений положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом РФ уголовного дела), который осуществляется Президиумом Верховного суда РФ по представлению Председателя Верховного суда РФ, не позднее одного месяца со дня поступления данного представления.

При наличии предусмотренных законом оснований, прокурор: 1) своим постановлением возбуждает производство ввиду вновь открывшихся обстоятельств, проводит соответствующую проверку, истребует копию приговора и справку суда о вступлении его в законную силу; 2) выносит постановление о возбуждении производства ввиду иных новых обстоятельств и направляет соответствующие материалы руководителю следственного органа для производства расследования этих обстоятельств и решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного закона.

Если проверкой или расследованием установлены основания для возобновления дела, прокурор направляет дело с материалами проверки или расследования, с копией приговора и со своим заключением в соответствующий суд (непосредственно или через вышестоящего прокурора), а при отсутствии таких оснований – прекращает возбужденное им производство. Вопрос о возобновлении дела рассматривается в судебном заседании с участием прокурора по правилам рассмотрения представления в порядке надзора (ст. 417 УПК РФ).

Прокурор следит за правильным и своевременным обращением приговора к исполнению; соблюдением сроков обращения к исполнению судебного решения; направлением распоряжения судьи тому органу, на который возложена обязанность приведения приговора в исполнение; за своевременным извещением суда этими органами о приведении приговора в исполнение. Прокурор вправе участвовать при разрешении вопросов, связанных с исполнением

приговоров, задавать вопросы участникам судебного заседания, заявлять ходатайства и высказывать свое мнение.

Лекция 8. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел

Сущность участия прокурора. Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры является охрана и защита прав и интересов личности, общества и государства при осуществлении судопроизводства в целом, и гражданского судопроизводства, в частности.

В соответствии с п. 3 ст. 35 Закона о прокуратуре и ст. 45 ГПК РФ при осуществлении гражданского судопроизводства прокурор вправе обратиться в суд с заявлением (иском), если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства, а также вступить в процесс для дачи заключения по делу. Предъявление исков и принесение представлений прокурором – средства реагирования на установленные нарушения закона, восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Цель участия прокурора в гражданском судопроизводстве – защита прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

Задачи участия прокурора в рассмотрении гражданских дел судами: укрепление законности и правопорядка; обеспечение прав и законных интересов участников гражданского судопроизводства; предупреждение правонарушений, нарушения норм материального или процессуального права; вынесение по каждому гражданскому делу законного и обоснованного решения, определения или постановления; своевременное исполнение решений, определений и постановлений, выносимых судом при осуществлении гражданского судопроизводства.

Правовую основу участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел составляют Закон о прокуратуре (ст. 35-39); ГПК РФ от 30.10.2002 г. (вступил в силу с 01.02.2003 г.); приказ

Генерального прокурора РФ от 02.12.2003 г. № 51 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском судопроизводстве», приказ Генерального прокурора РФ от 12.10.2007 г. № 167 «Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе».

Формами участия прокурора в рассмотрении гражданских дел судами являются:

– обращение в суд с заявлениями, как в порядке искового производства (исковые заявления), так и по делам, возникающим из публичных правоотношений, по делам, рассматриваемым в порядке особого производства;

– вступление в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством, в целях осуществления возложенных на него полномочий;

– подача апелляционных представлений на решения мировых судей, кассационных представлений на не вступившие в законную силу решения суда и надзорных представлений на вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Президиума ВС РФ, если в рассмотрении указанных дел участвовал прокурор.

Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении гражданского дела судом (ст. 35 ГПК РФ): знакомство с материалами дела; делать выписки из них, снимать копии; заявлять отводы; заявление перед судом ходатайств, в том числе, об истребовании доказательств; представление доказательств; участие в исследовании доказательств; задавание вопросов другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам, специалистам; дача объяснений суду в устной и письменной форме; приведение своих доводов по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам; возражение против доводов и ходатайств других лиц, участвующих в деле; внесение представления на решения суда, не вступивших и вступивших в законную силу; проверка законности обращения к исполнению решений, определений и постановлений суда.

Прокурор обязан добросовестно пользоваться всеми принадлежащими ему процессуальными правами.

Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами о:

- восстановлении на работе (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ);
- возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ);
- лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 Семейного кодекса РФ);
- признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ч. 3 ст. 278 ГПК РФ);
- признании недействующим нормативных правовых актов полностью или в части (ч. 2 ст. 252 ГПК РФ);
- защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ (ч. 1 ст. 260 ГПК РФ);
- усыновлении (удочерении) ребенка (ст. 273 ГПК РФ);
- ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ч. 1 ст. 284 ГПК РФ);
- объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ);
- принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством (ч. 2 ст. 304 ГПК РФ, ч. 3 ст. 34 Закона РФ от 02.07.1992 г. «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»);
- принудительном направлении гражданина на судебно-психиатрическую экспертизу (ст. 283 ГПК РФ).

Кроме того, обязательное участие прокурора в качестве стороны процесса обусловлено направляемыми им исками и заявлениями.

Обращение в суд с заявлением или исковым заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц обусловлено п. 4 ст. 27 Закона «О прокуратуре РФ», в соответствии с

которой в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности или иным уважительным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств, нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших, т.е. подает исковое заявление. По делам, возникшим из публичных правоотношений (ст. 251, 259 ГПК РФ), а также по делам особого производства, прокурор обращается с заявлением.

Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. При этом прокурор не вправе обращаться в суд с заявлением в защиту интересов коммерческих или некоммерческих организаций (хозяйственных обществ, учреждений, фондов, общественных объединений, политических партий и т.п.).

Предъявленный прокурором иск должен быть поддержан им в суде. Исковое заявление подается в суд в письменной форме, согласно общим требованиям ГПК РФ к форме и содержанию исковых заявлений (ст. 131 ГПК РФ). В заявлении, предъявляемом прокурором в защиту интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, должно быть указано, в чем конкретно заключаются их интересы, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающие способы защиты этих интересов (ст. 247 ГПК РФ). В случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином. Исковое заявление подписывается прокурором. Одновременно с исковым заявлением прокурор вправе подать заявление о принятии мер по обеспечению иска (наложение ареста на имущество, запрет совершать определенные действия и др.),

если непринятие мер по обеспечению иска может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда (ст. 139 ГПК РФ).

Основания отвода прокурора (ст. 18 ГПК РФ): если он при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в качестве свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика, представителя, секретаря судебного заседания; если он является родственником или свойственником кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей; если он лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе дела, либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в его объективности и беспристрастности.

Участие прокурора при предыдущем рассмотрении данного дела в качестве собственно прокурора не является основанием для его отвода.

Обязанность доказывания и предоставления доказательств в гражданском судопроизводстве связаны с тем, что каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений (ч. 1 ст. 56 ГПК РФ). Обстоятельства, признанные судом общеизвестными, в доказывании не нуждаются.

Указанное положение означает, что прокурор обязан доказать основания заявленных требований, сообщить суду доказательства, подтверждающие или опровергающие эти факты и др.

Особенности процессуального положения прокурора в гражданском процессе. Суд не может отказать прокурору в приеме искового заявления. Прокурору может быть отказано в приеме искового заявления только в случае, когда у лица, в интересах которого предъявляется иск, нет права на обращение в суд.

Прокурор, подавший заявление, не становится стороной по делу. Истцом в процессе является лицо, в интересах которого прокурор обратился в суд. Прокурор выступает самостоятельно, независимо от других участников процесса.

Прокурор не имеет права заключения мирового соглашения, к нему не может быть предъявлен встречный иск. Прокурор освобожден от уплаты государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела (ч. 1 ст. 89 ГПК РФ), с него не могут быть взысканы расходы на оплату услуг представителя

(ст. 100 ГПК РФ) и компенсация за потерю рабочего времени (ст. 99 ГПК РФ).

После исследования всех доказательств председательствующий предоставляет слово для заключения по делу прокурору (ст. 189 ГПК РФ).

Если дело рассматривается по иску прокурора, то в прениях он выступает первым (ч. 3 ст. 190 ГПК РФ).

Прокурор имеет право отказаться от поданного заявления и выйти из процесса. Однако эти действия не влекут за собой правовых последствий, связанных с отказом истца от исковых требований. Рассмотрение дела продолжается, если лицо, в интересах которого подано заявление, или его представитель не заявит об отказе от иска, который будет принят судом в общем порядке (ч. 2 ст. 39, ст. 173 ГПК РФ).

Решение суда по иску прокурора распространяется не на прокурора, а на лицо, в интересах которого заявлен иск.

Прокурор, участвующий в деле, вправе ознакомиться с протоколом судебного заседания и в течение пяти дней со дня его подписания подать в письменной форме замечания на протокол с указанием на допущенные в нем неточности и (или) на его неполноту. Замечания на протокол в любом случае приобщаются к материалам дела.

Апелляционное производство по обжалованию решений и определений мировых судей. На решение мирового судьи, не вступившее в законную силу, прокурор, участвующий в деле может принести апелляционное представление (ч. 2 ст. 320 ГПК РФ). Апелляционное представление может быть подано прокурором в течение десяти дней со дня принятия мировым судьей решения в окончательной форме (ст. 321 ГПК РФ). Апелляционное представление подается в районный суд через мирового судью и должно соответствовать требованиям, предъявляемым к форме и содержанию апелляционного представления (ст. 322 ГПК РФ). Апелляционное представление подписывается прокурором. Апелляционное представление и приложенные к нему документы представляются в суд с копиями, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле.

Если решение мирового судьи обжалуется противоположной стороной, то прокурор вправе представить мировому судье возражения в письменной форме с приложением документов, подтверждающих эти возражения, и их копий, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле, и вправе ознакомиться с материалами дела, поступившими жалобами и возражениями относительно них (ст. 325 ГПК РФ).

Прокурор вправе отозвать апелляционное представление до принятия решения или определения районным судом.

Рассмотрение дела судом апелляционной инстанции проводится по правилам производства в суде первой инстанции (ч. 2 ст. 327 ГПК РФ).

Прокурор участвует в рассмотрении дела апелляционной инстанции в случае принесения апелляционного представления или если он участвовал в суде первой инстанции.

Постановление районного суда апелляционной инстанции принимается в форме апелляционного решения, которое заменяет полностью или в части решение мирового судьи или определения.

Постановление суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию в кассационном порядке не подлежит.

Производство в суде кассационной инстанции. На не вступившие в законную силу принятые по первой инстанции, решения всех судов в РФ, за исключением решений мировых судей, прокурором, участвующим в деле может быть принесено кассационное представление. (ст. 336 ГПК РФ).

Кассационное представление может быть подано в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме (ст. 338 ГПК РФ). Кассационное представление приносится через суд, вынесший решение (ч. 2 ст. 337 ГПК РФ), и должно соответствовать требованиям, предъявляемым к форме и содержанию кассационного представления (ст. 339 ГПК РФ). Ссылка прокурора, приносящего кассационное представление, на новые доказательства, которые не были представлены в суд первой инстанции, допускается только в случае обоснования в представлении, что эти доказательства невозможно было представить в суд

первой инстанции (ч. 2 ст. 339 ГПК РФ). Кассационное представление подписывается прокурором. Кассационное представление и приложенные к нему письменные доказательства подаются прокурором в суд с копиями, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле (ст. 340 ГПК РФ). Прокурор вправе представить возражения в письменной форме относительно кассационных жалоб других лиц, участвующих в деле, с приложением документов, подтверждающих эти возражения.

В случае принесения прокурором кассационного представления в судебном заседании суда кассационной инстанции вправе принимать участие:

- должностное лицо прокуратуры по поручению прокурора республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, военного округа (флота) – в Верховном суде, соответственно, республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, автономного округа, окружном (флотском) военном суде;
- должностное лицо по поручению Генерального прокурора РФ – в Судебной коллегии по гражданским делам, Военной коллегии и Кассационной коллегии Верховного суда РФ.

Неявка прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.

Участвуя в рассмотрении дела в кассационной инстанции, прокурор заявляет ходатайства, в том числе, о вызове и допросе дополнительных свидетелей, об истребовании других доказательств, в исследовании которых ему было отказано судом первой инстанции, дает объяснения, вправе приводить доводы, не указанные в представлении, и представлять доказательства (ст. 357 ГПК РФ).

Если кассационное производство начато в связи с принесением представления прокурором, то его заслушивают в суде первым (ст. 357 ГПК РФ). Кроме того, прокурор дает заключение о законности и обоснованности решения после объяснений лиц, участвующих в деле. Постановление суда кассационной инстанции выносится в форме кассационного определения и вступает в силу со дня его вынесения.

Участие прокурора при исполнении судебного решения связано с осуществлением прокурорского надзора за законностью и своевременностью исполнения решений по гражданским делам.

Проверка исполнения судебных решений осуществляется прокурором в связи с поступившими жалобами заинтересованных лиц. Положения ст. 441 ГПК РФ предоставляют прокурору право принести жалобу в суд на действия судебного пристава-исполнителя.

Деятельность прокурора на стадии исполнения решения суда по гражданским делам связана с осуществлением прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Производство в суде надзорной инстанции. Вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Президиума Верховного суда РФ, могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями.

Судебные постановления могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции в течение года со дня их вступления в законную силу.

Правом принесения представления в порядке надзора наделяются: 1) Генеральный прокурор РФ, его заместитель – в любой суд надзорной инстанции; 2) прокурор республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, военного округа (флота) – в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда (ч. 4 ст. 377 ГПК РФ).

Основанием принесения надзорного представления являются существенные нарушения норм материального или процессуального права (ст. 387 ГПК РФ).

Надзорное представление прокурора подается непосредственно в суд надзорной инстанции и должно соответствовать требованиям, предъявляемым к форме и содержанию надзорного представления (ст. 378 ГПК РФ). В случае, если надзорное представление прокурора ранее подавалось в надзорную инстанцию,

в нем должно быть указано на принятое решение суда. Представление прокурора должно быть им подписано. К надзорному представлению прокурора прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу. Надзорное представление прокурора подается с копиями, число которых должно соответствовать числу лиц, участвующих в деле. Прокурор извещается о времени и месте рассмотрения дела, однако его неявка не препятствует рассмотрению дела. Прокурор, подавший надзорное представление и участвующий в судебном заседании, вправе давать объяснения по делу первым. Определение или постановление суда надзорной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений и постановлений суда, вступивших в законную силу – это исключительная стадия гражданского судопроизводства (гл. 42 ГПК РФ).

Основания пересмотра определены в ст. 392 ГПК РФ:

– существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;

– заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного и необоснованного решения, определения суда и установленные вступившим в законную силу приговором суда;

– преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда;

– отмена решения, приговора или определения суда либо постановления государственного органа или органа местного самоуправления, послужившие основанием для принятия решения или определения суда.

Прокурор в течение трех месяцев со дня установления оснований для пересмотра подает представление о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам в суд, принявший решение, определение или постановление (ст. 394 ГПК РФ).

Представление о пересмотре решения, определения или постановления по вновь открывшимся обстоятельствам суд рассматривает в судебном заседании с участием прокурора, однако его неявка не является препятствием к рассмотрению представления (ст. 396 ГПК РФ).

В суде прокурор дает заключение об обоснованности представления и о необходимости его удовлетворения. Суд, рассмотрев представление о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам, или удовлетворяет представление и отменяет решение, определение суда, постановление президиума суда надзорной инстанции, или отказывает в их пересмотре (ст. 397 ГПК РФ). Определение суда об удовлетворении представления о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам обжалованию не подлежит.

2.4. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Задача № 1

В сюжете, показанном на одном из местных телеканалов, говорилось о нецелевом расходовании бюджетных средств некоторыми руководителями администрации. Прокурор района поручил своему помощнику проверить прошедшую по телевидению информацию и доложить ему о соответствии ее действительности.

Какие меры должен принять прокурор по результатам проверки, если:

- информация подтвердилась;*
- информация не подтвердилась?*

Какие уголовно-процессуальные средства может использовать помощник прокурора, выполняя указания прокурора?

Является ли данная информация поводом к возбуждению уголовного дела?

Как ее процессуально оформить?

Задача № 2

В суде рассматривалось дело по обвинению Сорокина в умышленном убийстве без отягчающих обстоятельств. Ранее по этому делу в качестве второго обвиняемого привлекался Бердников.

Прокурор района при утверждении обвинительного заключения уголовное преследование в отношении Бердникова прекратил за его непричастностью к совершению преступления. В суде обвинение поддерживал помощник прокурора. В судебном разбирательстве он отказался от обвинения. Вследствие отказа государственного обвинителя от обвинения суд прекратил уголовное дело.

Прокурор района принес апелляционное представление на постановление суда о прекращении уголовного дела.

Оцените действия прокурора района. Каковы полномочия прокурора как участника уголовного процесса в стадии судебного разбирательства?

Должен ли был помощник прокурора согласовать свою позицию с прокурором, прежде чем принять решение об отказе от обвинения в суде?

Кто из работников прокуратуры вправе поддерживать обвинение в суде?

Задача № 3

В прокуратуру Кировского района г. Волгограда поступила жалоба от гражданина П., в которой он сообщал, что 22 апреля с.г. в 23 ч. 25 мин. он был задержан экипажем ППС возле ресторана «Остап» и препровожден в медицинское учреждение, где на него был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 20.21 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 500 руб., а также взыскана сумма в размере 1550 руб. за «оказание услуг по медицинскому вытрезвлению». Гражданин П. посчитал действия должностных лиц в части взыскания платы за услуги медицинского вытрезвления незаконными.

От имени прокурора района примите решение по поступившей жалобе.

Задача № 4

В прокуратуру Советского района г. Волгограда обратилась гражданка Ш. с жалобой на незаконный, по ее мнению, отказ Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области в предостав-

лении ей бесплатной информации о зарегистрированном на ее имя недвижимом имуществе.

Примите решение по жалобе гражданки Ш.

Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задача № 5

В подготовительной части судебного заседания выяснилось, что потерпевшая Дремова не была ознакомлена с материалами дела на предварительном следствии. В этой связи дело было направлено прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ. Прокурор внес представление на определение суда по следующим основаниям:

- а) потерпевшая сама отказалась знакомиться с материалами дела, о чем имеется отметка в самом первом протоколе ее допроса;
- б) суд и сам мог ознакомить потерпевшую с материалами дела.

Обоснованны ли доводы прокурора?

Задача № 6

Изучив представленное следователем дело об убийстве с обвинительным заключением, прокурор вернул его со следующими замечаниями:

1. Не установлено точно время наступления смерти потерпевшего. В заключение эксперта указаны лишь сутки, когда наступила смерть. Необходимо более точно установить этот момент – хотя бы в пределах часа.

2. Недостаточно проверена версия о хулиганских мотивах совершения преступления.

3. Не получены данные, характеризующие личность убитого.

4. В момент совершения преступления недалеко от того места находилось не менее 20 граждан. Из них допрошено всего 5. Необходимо допросить большее число свидетелей.

5. Требуется провести повторный, более тщательный осмотр места преступления с целью обнаружения гильзы и пули.

6. Необходимо принять дополнительные меры, включая оперативно-розыскные, для отыскания орудия убийства, из которого был произведен выстрел в потерпевшего.

Обоснованы ли замечания прокурора?

Задача № 7

Вечером на квартиру Б. пришли трое работников уголовного розыска и, предъявив ей удостоверения, сказали, что ее 17-летний сын Роман занимается распространением наркотических средств. С ее согласия они провели осмотр личных вещей Романа и сообщили ей, что они подождут возвращения Романа, чтобы взять у него объяснения по этому поводу. Роман домой в эту ночь не пришел. Оперативные работники, просидев всю ночь в квартире Б., ушли.

Б. обратилась к прокурору Кировского района г. Волгограда с письменной жалобой на действия оперативных работников.

Назовите основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Как должен в данном случае поступить прокурор района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

Задача № 8

Прокурору для утверждения поступили материалы уголовного дела, расследование по которому проводилось в форме сокращенного дознания, с обвинительным постановлением. В материалах находились объяснения, полученные от граждан М. и С. в ходе проверки сообщения о преступлении. Впоследствии, ссылаясь на п. 2 ч. 3 ст. 226.5 УПК РФ, дознаватель допрос этих граждан не проводил. Ссылки на показания, данные гражданами М. и С., содержатся в обвинительном постановлении. Однако, как было установлено прокурором, объяснения были получены дознавателем в нарушение требований ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ, без разъяснения прав.

Как должен поступить прокурор?

Какие решения может принять прокурор по уголовному делу, поступившему с обвинительным постановлением?

Задача № 9

На основе сообщения со станции скорой помощи следователь следственного отдела Следственного управления Следствен-

ного комитета РФ по Волгоградской области возбудил уголовное дело по факту убийства Зайкина в квартире гр. Иванова. 30 ноября Иванов был задержан по подозрению в совершении преступления. Свою вину подозреваемый отрицал и показал следующее: он вместе с убитым распивал спиртное, когда в квартиру ворвались двое неизвестных мужчин и стали требовать деньги. Иванову удалось выбежать и спрятаться в сарае. Когда нападавшие ушли, подозреваемый вернулся в квартиру и обнаружил истекающего кровью Зайкина. Он сразу же вызвал скорую помощь и дождался ее приезда. 3 декабря следователь вынес постановление о привлечении Иванова в качестве обвиняемого. В деле, кроме показаний Иванова, имеются следующие доказательства:

1. Показания фельдшера и водителя скорой помощи о том, что, приехав по адресу: ул. Рокоссовского, 10, кв. 1, застали мертвого, как потом оказалось, Зайкина и сидящего рядом с ним гражданина Иванова.

2. Протоколы предъявления для опознания, из которых следует, что указанные в п. 1 лица опознали Иванова.

3. Протоколы осмотра места происшествия и трупа.

4. Заключение судмедэкспертизы трупа, из которого следует, что смерть Зайкина наступила вследствие массивного раздробления основания черепа.

5. Заключение судебно-биологической экспертизы, из которого следует, что в обнаруженных на одежде Иванова пятнах имеется кровь человека, принадлежность которой Зайкину не исключается.

6. Показания Шелихова – соседа Иванова – о том, что в тот день, выходя из своей квартиры, он видел входящими в соседнюю квартиру ее хозяина Иванова и ранее знакомого ему Зайкина, каких-либо незнакомых подозрительных лиц, входящих в эту квартиру, он не видел, незнакомых голосов из-за стены в тот день не слышал.

Достаточно ли доказательств для вынесения постановления о привлечении Иванова в качестве обвиняемого?

Как при признании этого постановления незаконным и (или) необоснованным должен поступить прокурор?

Задача № 10

Заместитель прокурора Советского района г. Волгограда рассмотрел материалы проведенной ОП № 6 Управления МВД России по г. Волгограду проверки сообщения о преступлении № с.г.-36821/1321 по поступившим 15.04.с.г. заявлениям гр. А-ной, Б-ва и В-ной о совершении в отношении них мошеннических действий со стороны Д-на. По данным материалам постановлением оперуполномоченного подразделения по борьбе с экономическими преступлениями ОП № 6 УМВД России по г. Волгограду Г-ким в возбуждении уголовного дела отказано по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

Изучив материалы, заместитель прокурора пришел к выводу о необоснованности вывода о наличии указанного основания для отказа в возбуждении уголовного дела ввиду неполноты проверочных действий. Так, в ходе проверки не было установлено местонахождение Д-на, он не был опрошен по фактам, изложенным в заявлениях и объяснениях А-ной, Б-ва и В-ной, не было установлено, в каких банках гр. Д-н брал займы, возвращал ли их (не приобщены соответствующие документы), не приобщено заключение почерковедческого исследования.

Какое решение должен принять заместитель прокурора района?

Задача № 11

Заместитель прокурора Молчановского района Волгоградской области, рассмотрев в ходе осуществления надзора за процессуальной деятельностью органов дознания материалы уголовного дела № с.г./38, установил следующее. Уголовное дело № с.г./38 возбуждено 14.01.с.г. дознавателем МО МВД России «Молчановский» по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 260 УК РФ, по факту незаконной порубки лесных насаждений, совершенной 26.10. предыдущего года на земельном участке около дома по ул. Томской, 34, в с. Первомайское. 13.02.с.г. на основании постановления дознавателя МО МВД России «Молчановский» производство дознания по уголовному делу приостановлено по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

Между тем по уголовному делу выполнено только одно следственное действие, потерпевшим по уголовному делу никто не признан и в качестве потерпевшего не допрошен, свидетели Д-н и Т-кий не допрошены, надлежащие меры к их вызову для производства следственных действий не приняты. Согласно материалам уголовного дела преступление совершила К-ва, однако меры к ее изобличению в совершении преступления не приняты.

Имеются ли основания для принятия мер прокурорского реагирования?

Если да, то какие именно меры будут наиболее адекватны и эффективны в данной ситуации?

Задача № 12

Приказом директора муниципальной общеобразовательной школы № 23 от 12 октября с.г. № 345 за оставление школы отчислены учащиеся 7-го класса 14-летние К. и Б., за академическую неуспеваемость и систематическое нарушение дисциплины исключен учащийся 6-го класса 13-летний М., находящийся под опекой.

Есть ли основания для прокурорского реагирования?

Если необходимо, составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

Задача № 13

Во время отбывания наказания в исправительной колонии общего режима у осужденного П. была замечена склонность к употреблению наркотических веществ. Медицинская комиссия пришла к выводу, что П. является наркоманом. Об этом было доложено начальнику учреждения, который после изучения решения медицинской комиссии отдал приказ включить П. в число осужденных, проходящих принудительное лечение от наркомании. Осужденный не согласился с решением комиссии и приказом начальника исправительного учреждения и написал жалобу прокурору, которая была изъята администрацией исправительного учреждения и хранилась в личном деле осужденного. Не получив ответа на жалобу, П. отказался выходить на работу. Тогда началь-

ник учреждения водворил его на трое суток в штрафной изолятор. Во время проверки прокурор вскрыл эти факты.

Какое решение необходимо принять прокурору по данному делу?

Задача № 14

В прокуратуру по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях поступило обращение осужденного М., в котором он жаловался на неправомерные, по его мнению, действия начальника отряда, выразившиеся в не представлении в суд документов, необходимых для рассмотрения ходатайства осужденного М. об условно-досрочном освобождении.

Как может прокурор разрешить данную ситуацию?

Есть ли основания для вынесения акта прокурорского реагирования?

Задача № 15

Прокурор г. Северного Н-ской области принял решение о проведении плановой проверки соблюдения финансового законодательства в филиале АКБ Росэнергобанка. Однако руководство банка отказало прокурорским работникам в проведении проверки на том основании, что финансовая деятельность банка является негосударственной коммерческой деятельностью и поэтому не может быть предметом проверки со стороны органов прокуратуры.

Правомерно ли решение прокурора? Обоснован ли отказ руководства банка?

О каком направлении деятельности идет речь в данной задаче?

Задача № 16

Решением Думы П-ского района Н-ской области от 2 февраля с.г. № 23 «Об усилении охраны окружающей среды» на прокуратуру были возложены обязанности по борьбе с нарушением законов об охране окружающей природной среды в указанном

районе. В частности, прокурор должен был: «Осуществлять контроль за соблюдением земельного законодательства и порядка пользования землей организациями и гражданами».

Законно ли решение Думы?

Как должен поступить прокурор?

Как соотносится деятельность представительных органов местной власти и прокуратуры?

Задача № 17

Прокурор Калининградской области выступил с инициативой о заключении двухстороннего соглашения между Германией и Калининградской областью об оказании взаимной правовой помощи при расследовании преступлений, связанных с угоном автотранспортных средств, а также при расследовании тяжких преступлений, совершенных гражданами РФ на территории данных стран.

Правомочно ли решение прокурора Калининградской области?

Какие формы деятельности предусматривает такое направление деятельности органов прокуратуры, как международное сотрудничество?

Задача № 18

Гражданин Н., находясь под следствием по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ст. 198 УК РФ (уклонение от уплаты налогов), обратился в федеральный районный суд общей юрисдикции с жалобой на действия следователя. В обращении гр-на Н. указывалось, что некоторые следственные действия произведены с грубым нарушением процессуального законодательства. В принятии жалобы суд отказал и порекомендовал обратиться к надзирающему прокурору или руководителю следственного отдела.

Правомерен ли отказ суда?

Как соотносятся судебный контроль, прокурорский надзор и контроль руководителя следственного органа в досудебном уголовно-процессуальном производстве?

Задача № 19

Генеральный прокурор РФ вошел в Государственную Думу Федерального Собрания РФ с законодательным предложением о принятии Федерального закона РФ «О государственном регулировании деятельности политических партий».

Правомерно ли поступил Генеральный прокурор РФ?

В каких формах возможна реализация такой функции прокуратуры РФ, как участие в правотворческой деятельности?

Задача № 20

Рассмотрев обращение гражданина А. о захлавлении территории в районе зоны отдыха Сенная Курья, прокурор перенаправил обращение в природоохранную прокуратуру.

Прав ли прокурор?

Задача № 21

Генеральная прокуратура установила, что Правительство РФ приняло незаконное постановление.

В какой форме возможно реагирование Генеральной прокуратуры РФ на нарушение закона, допущенное Правительством РФ?

Как соотносятся деятельность Правительства РФ и деятельность прокуратуры?

Задача № 22

В Генеральную прокуратуру РФ обратился председатель парламентской фракции с просьбой о проведении проверки и привлечению к соответствующему виду ответственности руководителя одного из подразделений Администрации Президента РФ С. за агитацию в пользу одной из политических партий.

От имени Генерального прокурора РФ примите решение по жалобе.

Задача № 23

В соответствии с приказом о распределении служебных обязанностей в военной прокуратуре Н-ского гарнизона на замести-

теля прокурора гарнизона подполковника юстиции Д., помимо других, была возложена обязанность организации работы по рассмотрению и разрешению жалоб, заявлений и иных обращений граждан, проведению плановых проверок этой работы, а на прокурора гарнизона – полковника юстиции А. – разрешение поступающих в прокуратуру обращений граждан.

Допустимо ли подобное распределение обязанностей между прокурором и его заместителем?

Задача № 24

Штат районной прокуратуры состоял из прокурора, двух заместителей, двух старших помощников и четырех помощников.

В связи с реорганизацией структуры органов прокуратуры были дополнительно введены должности заместителя прокурора и двух помощников.

Как необходимо распределить обязанности между указанными работниками?

Задача № 25

На заседании коллегии прокуратуры К-ской области был заслушан отчет помощника прокурора по кадрам. При обсуждении соответствующего решения мнения членов коллегии разделились, причем прокурор области остался в меньшинстве. Несмотря на это, он издал приказ по рассмотренному на коллегии вопросу, соответствующий его мнению.

Насколько правомерны действия прокурора области?

Каковы последствия возникшего разногласия?

Задача № 26

Вечером на квартиру Б. пришли трое работников уголовного розыска и, предъявив ей удостоверения, сказали, что ее 17-летний сын Роман занимается распространением наркотических средств. С ее согласия они провели осмотр личных вещей Романа и сообщили ей, что они подождут возвращения Романа, чтобы взять у него объяснения по этому поводу. Роман домой в эту ночь не пришел. Оперативные работники, просидев всю ночь в квартире Б., ушли.

Б. обратилась к прокурору Кировского района г. Томска с письменной жалобой на действия оперативных работников.

Назовите основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Как должен в данном случае поступить прокурор района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

Задача № 27

В Генеральную прокуратуру РФ поступило обращение Уполномоченного по правам человека в РФ, в котором он просил признать незаконными действия судебных приставов, не пустивших его на закрытое судебное слушание уголовного дела в одном из районных судов г. Москвы.

От имени Генерального прокурора РФ примите решение по обращению.

Задача № 28

В прокуратуру по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях в течение года поступала информация о нарушениях закона, допускаемых администрацией исправительного учреждения ЯУ-117/7 при наложении взысканий на осужденных, в частности: при водворении нарушителей в помещение камерного типа, лишении свиданий, дополнительном возложении обязанностей, связанных с благоустройством территории учреждения и т.п.

Имеются ли основания для проведения проверки?

Что включает в себя проведение проверки исполнения законов в исправительных учреждениях?

Задача № 29

Во время отбывания наказания в исправительной колонии общего режима у осужденного П. была замечена склонность к употреблению наркотических веществ. Медицинская комиссия пришла к выводу, что П. является наркоманом. Об этом было доложено начальнику учреждения, который после изучения ре-

шения медицинской комиссии отдал приказ включить П. в число осужденных, проходящих принудительное лечение от наркомании. Осужденный не согласился с решением комиссии и приказом начальника исправительного учреждения и написал жалобу прокурору, которая была изъята администрацией исправительного учреждения и хранилась в личном деле осужденного. Не получив ответа на жалобу, П. отказался выходить на работу. Тогда начальник учреждения водворил его на трое суток в штрафной изолятор. Во время проверки прокурор вскрыл эти факты.

Какое решение необходимо принять органам прокуратуры по данному делу?

Составьте проект соответствующего акта.

Задача № 30

Во время проверки в исправительной колонии общего режима прокурор установил, что срок наказания осужденному Р. истек 20 января, однако последний до сих пор находится в исправительном учреждении. 22 января начальник учреждения объяснил прокурору, что 20 января была суббота, и работники отдела специального учета не работали. Кроме того, еще не готовы документы Романенко об образовании и производственной квалификации, полученных в исправительной колонии.

Как может прокурор разрешить данную ситуацию?

Задача № 31

В прокуратуру по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях поступило обращение осужденного М., в котором он жаловался на неправомерные, по его мнению, действия начальника отряда, выразившиеся в не предоставлении в суд документов, необходимых для рассмотрения ходатайства осужденного М. об условно-досрочном освобождении.

Как может прокурор разрешить данную ситуацию?

Есть ли основания для вынесения акта прокурорского реагирования?

Если есть, составьте проект соответствующего акта.

Задача № 32

В ходе плановой проверки деятельности уголовно-исполнительной инспекции прокурору стало известно, что 14 января этого года осужденный к исправительным работам сроком на один год с удержанием пятнадцати процентов от заработной платы Е. был призван на срочную военную службу.

Что должен сделать прокурор в сложившейся ситуации? Составьте проект соответствующего акта.

Задача № 33

Осужденный Т. публично оскорбил сотрудника исправительного учреждения, за что приказом заместителя начальника учреждения по воспитательной работе был признан злостным нарушителем порядка и водворен в ШИЗО на срок пятнадцать суток. Проверяющий прокурор усмотрел нарушение закона в действиях заместителя начальника учреждения.

Прав ли прокурор?

Если прав, составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задача № 34

Приказом начальника исправительной колонии строго режима установлено, что в отношении всех осужденных, сделавших татуировки в период отбывания наказания и претендующих на условно-досрочное освобождение, начальники отряда должны направлять в суд отрицательные характеристики.

Правомерно ли распоряжение начальника учреждения?

Какое решение должен принять прокурор в сложившейся ситуации. Оформите решение прокурора соответствующим актом.

2.5. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ

1. Эволюционные этапы развития российской прокуратуры: дореволюционный и советский период.

2. Роль российской прокуратуры в современном демократическом государстве.

3. Место и взаимоотношение российской прокуратуры в системе государственной власти.

4. Понятие и сущность прокурорского надзора в Российской Федерации.

5. Предмет и пределы прокурорского надзора. Объекты и субъекты прокурорского надзора в Российской Федерации.

6. Основные понятия курса прокурорского надзора.

7. Система и содержание курса «Прокурорский надзор».

8. Прокурорский надзор как учебная и научная дисциплина в Российской Федерации. Прокурорский надзор как профессиональная деятельность прокурорских работников.

9. Прокурорский надзор в системе смежных научных дисциплин.

10. Конституционные основы организации и деятельности российской прокуратуры.

11. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и другие федеральные законы, определяющие организацию и деятельность прокуратуры.

12. Международные и региональные правовые основы деятельности прокуратуры: Руководящие принципы, касающиеся роли прокуроров, принятые восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с преступниками (Куба, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.); Рекомендация R (2000) 19 Комитета министров государствам – членам Совета Европы «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» (6 октября 2000 г.); Модельный Уголовно-процессуальный кодекс, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (17 февраля 1996 г.); Модельный закон о прокуратуре, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (16 ноября 2006 г.).

13. Указы Президента Российской Федерации по вопросам организации и деятельности прокуратуры.

14. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации.

15. Постановления Пленума Верховного Суда и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

16. Нормативно-правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.

17. Понятие и значение принципов организации и деятельности российской прокуратуры.

18. Система принципов и их классификация.

19. Общие принципы организации и деятельности прокуратуры: принцип законности; принцип централизации; принцип единства; принцип независимости; принцип политической независимости (внепартийности); принцип гласности; принцип взаимодействия прокуратуры с другими органами; принцип обязательности выполнения законных требований прокурора.

20. Внутриорганизационные принципы деятельности прокуратуры: принцип взаимодействия между структурными подразделениями прокуратуры; зональный или территориальный принцип; предметный принцип; предметно-зональный принцип.

21. Иные общеобязательные принципы деятельности прокуратуры: принцип эффективности; принцип профессионализма; принцип гуманизма; принцип справедливости.

22. Понятие и классификация прокурорских полномочий.

23. Полномочия, направленные на выявление нарушений закона.

24. Полномочия, направленные на устранение нарушений закона.

25. Полномочия, направленные на предупреждение нарушений закона. Согласовательные полномочия.

26. Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации.

27. Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры.

28. Полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры.

29. Понятие и система органов и учреждений прокуратуры.

30. Территориальные и специализированные прокуратуры.

31. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура.

32. Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Прокуратуры городов, районов и приравненных к ним административно-территориальных образований.

33. Главная военная прокуратура. Военные прокуратуры военных округов, флотов. Военные прокуратуры воинских объединений, соединений, гарнизонов.

34. Кадры органов и учреждений прокуратуры.

35. Научные, образовательные, издательские и иные учреждения в системе прокуратуры.

36. Понятие и содержание службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации.

37. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров.

38. Назначение на должность и освобождение от должности прокуроров.

39. Ограничения и запреты, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации.

40. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.

41. Аттестация прокурорских работников. Неприкосновенность прокуроров. Классные чины работников прокуратуры.

42. Кодекс этики прокурорского работника, воспитательная работа и профилактика коррупционных правонарушений в системе прокуратуры.

43. Работа прокуроров с обращениями граждан.

44. Полномочия прокурора при рассмотрении жалоб и заявлений.

45. Прокурорские акты при разрешении жалоб и заявлений.

46. Методы проверки жалобы и заявления в прокуратуре.

47. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

48. Место надзора за исполнением законов в системе отраслей прокурорского надзора.

49. Понятие пределов прокурорского надзора.

50. Организация надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в органах прокуратуры.

51. Полномочия прокуроров, направленные на выявление нарушений законов.
52. Основания проведения прокурорских проверок. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов.
53. Правовые средства прокурорского реагирования на нарушения закона.
54. Протест прокурора. Основания и порядок принесения.
55. Постановление прокурора. Виды постановлений прокурора, выносимых по материалам надзора за исполнением законов. Основания и порядок вынесения.
56. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Требования, предъявляемые к предостережению.
57. Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов.
58. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
59. Организация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
60. Приоритетность охраны прокурором прав и свобод инвалидов, несовершеннолетних, беженцев и иных социально незащищенных категорий граждан.
61. Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
62. Основания проведения прокурорских проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
63. Методика проведения проверок.
64. Меры прокурорского реагирования по устранению и предупреждению нарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.
65. Основные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
66. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

67. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

68. Характеристика органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

69. Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

70. Полномочия прокуроров по выявлению, устранению и предупреждению нарушений, допускаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

71. Основания проведения прокурорами проверок в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

72. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

73. Характеристика органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие.

74. Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

75. Методы выявления, устранения и предупреждения нарушений законов в деятельности названных органов дознания.

76. Специфика прокурорского надзора за деятельностью органов, осуществляющих предварительное следствие.

77. Действия прокурора по делу, поступившему к нему с обвинительным заключением.

78. Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие.

79. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

80. Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных предварительного заключения.

81. Характеристика органов и учреждений мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

82. Организация в органах прокуратуры работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении судами уголовных дел.

83. Процессуальное положение прокурора в суде при рассмотрении уголовных дел. Поддержание прокурором государственного обвинения в суде.

84. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.

85. Принесение прокурором представлений на решения судов по уголовным делам.

86. Организация в органах прокуратуры работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении судами гражданских дел.

87. Основания для обращения прокурора с заявлениями (исками) в суды общей юрисдикции.

88. Процессуальное положение и полномочия прокурора в суде общей юрисдикции при рассмотрении гражданских дел. Участие прокурора в суде первой инстанции.

89. Организация в органах прокуратуры работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении дел арбитражными судами.

90. Основания для обращения прокурора с заявлениями (исками) в арбитражные суды. Категории дел, участие по которым в арбитражных судах для прокурора обязательно.

91. Правовые основы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

92. Полномочия прокурора по выявлению и устранению нарушений законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму.

93. Надзор за исполнением миграционного законодательства как средство предупреждения международных конфликтов.

94. Надзор за соблюдением законодательства в деятельности региональных антитеррористических комиссий.

95. Надзор за исполнением законов органами местного самоуправления по обеспечению антитеррористической защищен-

ности учреждений и объектов жизнеобеспечения, массового скопления людей, социальных объектов, объектов повышенной опасности.

96. Предмет, пределы и задачи прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремизму и терроризму.

97. Типичные нарушения в сфере противодействия экстремизма и терроризма, выявляемые органами прокуратуры, и меры прокурорского реагирования.

2.6. СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Акт прокурорского надзора – письменный документ, в котором формулируется соответствующее требование и решение прокурора, вытекающее из его полномочий.

Апелляционная жалоба прокурора – это письменный документ в апелляционную инстанцию арбитражного суда на определение арбитражного суда.

Аттестация – определение уровня профессиональной подготовки государственного служащего, с целью проверки его замещаемой государственной должности государственной службы.

Военная прокуратура – часть единой федеральной централизованной системы органов прокуратуры Российской Федерации, осуществляющая надзор за исполнением законов, воинских уставов и других актов военного законодательства всеми органами военного управления, воинскими частями, учреждениями, военно-учебными заведениями, должностными лицами и гражданами при исполнении ими обязанностей по службе.

Возбужденное дело – начальная стадия российского уголовного процесса, в ходе которого прокурор осуществляет функции надзора за соблюдением законности при производстве дознания и предварительного следствия.

Генерал-фискал – должность, учрежденная указом Петра I от 5 марта 1711 г. для надзора за соблюдением законности.

Генерал-прокурор – в России высший чиновник, который наблюдал за законностью деятельности государственного аппарата, возглавлял Сенат; с 1802 г. и одновременно министр юстиции.

Генеральная прокуратура Российской Федерации – орган прокуратуры РФ, представляющий собой аппарат Генерального прокурора Российской Федерации, который с помощью этого аппарата выполняет надзорные и другие полномочия прокуратуры на федеральном уровне.

Генеральный прокурор Российской Федерации – высшее должностное лицо прокуратуры РФ которое возглавляет единую централизованную систему органов прокуратуры и руководит ею.

Государственный обвинитель – должностное лицо органа прокуратуры, поддерживающее от имени Российской Федерации государственное обвинение в суде первой инстанции по конкретному уголовному делу.

Государственная служба в органах и учреждениях прокуратуры – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях правоохранительной службы и осуществляющих функции по обеспечению законности и правопорядка, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание за счет средств федерального бюджета.

Дознание – одна из форм расследования. Отличается от предварительного следствия по субъекту, предмету (подследственности) и объему прав участников процесса. В процессуальной деятельности орган дознания представляет его руководитель. Лицо, производящее дознание – это должностное лицо, уполномоченное на производство дознания органом дознания.

Доказательства – в уголовном, административном и гражданском процессе фактические данные (сведения) об обстоятельствах, имеющих значение для правильного разрешения дела, полученные и закрепленные в материалах дела в установленном законом порядке.

Должность в органах прокуратуры – это учрежденная в установленном порядке государственным органом первичная структурная единица с определенным кругом обязанностей, де-

нежным содержанием и ответственностью за исполнение возложенных обязанностей.

Должностной регламент – нормативный правовой акт, утверждаемый представителем нанимателя и являющийся составной частью административного регламента государственного органа и определяющий на основе действующего законодательства порядок профессиональной служебной деятельности государственного служащего.

Единые помещения камерного типа (ЕПКТ) – предназначены для содержания злостных нарушителей режима отбывания наказания в воспитательных колониях на срок до 12 месяцев.

Жалоба – обращение в государственные или иные официальные органы к должностным лицам по поводу нарушенного права или законного интереса гражданина (граждан).

Заявление – обращение гражданина (граждан) в государственные или иные официальные органы или к должностному лицу, не связанное с нарушением прав и законных интересов гражданина (граждан) и не содержащие, поэтому требования об устранении такого нарушения.

Заявление прокурора – это письменный документ прокурора в суд о признании недействительным правового акта.

Кассационная жалоба прокурора – это письменный документ прокурора на решение и постановление апелляционной инстанции арбитражного суда и др.

Классный чин – это соответствие уровня профессиональной подготовки прокурора в присвоении ему определенного класса с учетом замещаемой должности.

Конкурс – определенный порядок замещения государственной должности государственной службы.

Меры принудительного характера – призваны обеспечивать исполнение правил поведения, выраженных в правовых нормах.

Нормативные правовые акты прокуратуры Российской Федерации – совокупность нормативных приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним военных и других

специализированных прокуроров, принятые в установленном законом порядке и компетенцией.

Обер-прокурор – светское лицо в Российской Империи, возглавляемое Синод.

Объект прокурорского надзора – представляет собой совокупность юридических и физических лиц, органов власти, на которые распространяется компетенция прокуратуры.

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой, гласно и негласно, уполномоченными на то Законом государственными органами и оперативными подразделениями, в пределах их компетенции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свободы личности, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Орган прокуратуры – составная часть системы прокуратуры Российской Федерации, организованная в рамках административно-территориального деления или в соответствии с построением производственных, организационно-структурных и правовых отношений в различных сферах, не совпадающих с административно-территориальным делением (военные и др. специализированные прокуратуры).

Осужденный – лицо, в отношении которого приговор суда вступил в законную силу.

Пенитенциарная система – система исполнения уголовных наказаний.

Пенитенциарное учреждение – учреждение исполняющие уголовные наказания.

Полномочия прокурора – определенная федеральными законами и нормативными правовыми актами Генерального прокурора Российской Федерации совокупность прав и обязанностей прокурора по выполнению возложенных на прокуратуру задач и функций.

Постановление прокурора – акт прокурорского надзора на нарушение закона (о возбуждении производства об административном правонарушении и т.д.).

Правительствующий сенат в России (1711–1917 гг.) – высший государственный орган, подчиненный императору. Учреж-

ден Петром I как высший орган по делам законодательства и государственного управления.

Правовой институт – обособленная внутри отрасли права группа юридических норм, объединенных определенной общностью признаков регулируемого ими вида однородных общественных отношений.

Предварительное следствие – стадия уголовного процесса, состоящая в выяснении следователем совокупности обстоятельств, имеющих существенное значение для правильного решения уголовного дела.

Предмет прокурорского надзора – это состояние соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, законности правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами, на которые распространяется компетенция прокуроров.

Предостережение прокурора – акт прокурорского надзора о недопустимости нарушения закона; профилактическая мера прокурора к должностным лицам.

Представление прокурора – акт прокурорского надзора на факты нарушения законности с указанием конкретных мер по их устранению, причин и условий, им способствующих (акт прокурора об устранении нарушений законодательства в различных сферах правовых отношений, а также акт реагирования прокурора на судебные решения, вносимый в порядке, установленном УПК РФ).

Принцип – основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения, организации. Внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятельности.

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие начала, определяющие сущность и предназначение прокурорской системы, основное содержание правового регулирования государственно-служебных отношений в органах прокуратуры.

Принцип гласности – деятельность органов прокуратуры в той мере, в какой это не противоречит требованиям законода-

тельства об охране прав и свобод граждан, а также о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Принцип законности – обязанность органов прокуратуры в своей деятельности руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Принцип независимости – органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений.

Принцип централизации – органы прокуратуры действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Прокурор – должностное лицо, государственный служащий федеральной государственной службы, исполняющий обязанности по государственной должности в органах прокуратуры и осуществляющий функции и задачи в соответствии с установленной компетенцией.

Прокурорский надзор – это деятельность, осуществляемая от имени государства специально уполномоченными должностными лицами – прокурорами по обеспечению точного и неуклонного исполнения, единообразного применения законов органами государственной власти, органами

Прокурорско-надзорные правоотношения – это отношения, возникающие между прокурором, юридическими и физическими или должностными лицами в процессе осуществления надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов.

Протест прокурора – акт прокурорского надзора на противоречащий закону правовой акт.

Система прокуратуры – это упорядоченная в соответствии с едиными принципами организации и деятельности совокупность органов и учреждений прокуратуры, выполняющих задачи и функции, направленные на обеспечение законности, правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина. В систему органов прокуратуры также входят военные, транспортные, природоохранные, экологические и другие приравненные прокуратуры.

Служебный контракт – соглашение между нанимателем (представителем нанимателя) и гражданином, поступающим на государственную (гражданскую) службу или между нанимателем (представителем нанимателя) и государственным (гражданским) служащим о прохождении государственной (гражданской) службы и замещении должности государственной (гражданской) службы.

Специализированная прокуратура – орган прокуратуры с предметом ведения специализированного характера (военные, транспортные, природоохранные, экологические и др.), действующие в специальной сфере правоотношений в соответствии с установленной компетенцией.

Структурное подразделение органа прокуратуры – составная часть органа прокуратуры, имеющего внутреннюю организационную структуру, созданная для осуществления прокурорского надзора за исполнением законов.

Субъект прокурорского надзора – это должностное лицо органа прокуратуры, действующее в соответствии со своей компетенцией в целях осуществления надзорных полномочий и выполнения возложенных задач на основаниях и в порядке, установленных законом.

Судебный пристав – должностное лицо, обеспечивающее установленный порядок деятельности судов.

Территориальные органы прокуратуры – совокупность органов системы прокуратуры Российской Федерации, созданных в соответствии с административно-территориальным делением России и обеспечивающих выполнение задач и функций прокуратуры на соответствующей территории.

Учреждение прокуратуры – научно-исследовательский институт по изучению состояния законности и правопорядка, деятельности органов прокуратуры и других правоохранительных органов по их укреплению и разработке мер правового, организационно-структурного, методического и иного характера. Образовательный институт по подготовке прокурорских кадров. Институт повышения квалификации кадров органов прокуратуры, входящие в систему прокуратуры Российской Федерации.

Функция прокуратуры – вид деятельности прокуратуры, который направлен на решение задач и требует использования соответствующих этому виду деятельности полномочий и правовых средств.

2.7. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

Международно-правовые акты:

1. Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков от 20 апреля 1929 г.

2. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 г.

3. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.

4. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г.

5. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 г.

6. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в Монреале 23 сентября 1971 года (24 февраля 1988 г.).

7. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973 г.

8. Конвенция о физической защите ядерного материала от 26 октября 1979 г.

9. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 г.

10. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.

11. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, от 10 марта 1988 г.

12. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, от 10 марта 1988 г.

13. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г.

14. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 г.

15. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г.

16. Конвенция против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.

17. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, от 15 ноября 2000 г.

18. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, от 15 ноября 2000 г.

19. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.

Федеральные законы:

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.12.2020).

2. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020).

3. Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23.06.1999 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020).

4. Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 30.12.2020).

5. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

6. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 30.12.2020).

7. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2020).

8. Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.10.2020).

9. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020).

10. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 22.12.2020).

11. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 27.12.2019).

12. Федеральный закон «О ведомственной охране» от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 05.12.2017).

13. Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 01.04.2020).

14. Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25.07.1998 № 128-ФЗ (ред. от 13.07.2020).

15. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020).

16. Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 № 226-ФЗ.

17. Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 28.12.2020).

18. Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» от 20.08.2004 № 119-ФЗ (ред. от 07.02.2017).

19. Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 08.12.2020).

20. Закон Российской Федерации «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 30.12.2020).

Кодексы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 08.12.2020).

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.12.2020).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020).

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020).

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 08.12.2020).

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.02.2021).

7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 08.12.2020).

8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020).

9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020).

10. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021).

11. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 30.12.2020).

12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 10.01.2021).

Указы Президента:

1. Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 № 815 (ред. от 13.05.2019).

2. Указ Президента РФ «Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации» от 31.12.2017 № 651 (ред. от 25.12.2018).

3. Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 23.11.1998 № 1422 (ред. от 16.05.2017).

4. Указ Президента РФ «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» от 1.11.2012 № 1563 (ред. от 07.12.2020) (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации»).

5. Указ Президента РФ «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12.08.2002 № 885.

Приказы Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

1. Приказ Генпрокуратуры России «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» от 30.01.2013 № 45 (ред. от 02.12.2020).

2. Приказ Генпрокуратуры России «О распределении обязанностей между руководителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации» от 27.03.2013 № 127.

3. Приказ Генпрокуратуры России «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» от 11.05.2016 № 276 (ред. от 23.12.2019).

4. Приказ Главной военной прокуратуры РФ «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры» от 21.03.2003 № 57.

5. Приказ Генпрокуратуры России «О мерах по совершенствованию организации работы системы органов прокуратуры» от 16.10.2000 № 134.

6. Приказ Генпрокуратуры России «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» от 05.06.2000 № 98.

7. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением» от 10.10.2019 № 715.

8. Приказ Генпрокуратуры России «Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно-консультативного совета» от 03.01.1996 № 1.

9. Приказ Генпрокуратуры России «О системе подготовки кадров, дополнительного профессионального образования работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» от 09.07.2019 № 474.

10. Приказ Генпрокуратуры России «Об основных направлениях работы с кадрами в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации» от 20.02.2013 № 80.

11. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» от 07.12.2007 № 195.

12. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» от 02.10.2007 № 155 (ред. от 20.02.2020).

13. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» от 05.09.2011 № 277 (ред. от 05.12.2016).

14. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» от 26.01.2017 № 33.

15. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» от 28.12.2016 № 826.

16. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (вместе с «Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», «Инструкцией об организации делопроизводства в органах прокуратуры по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность») от 15.02.2011 № 33 (ред. от 20.01.2017).

17. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» от 27.11.2007 № 189.

18. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» от 31.03.2008 № 53.

19. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию экстремистской деятельности и терроризма» от 08.02.2017 № 87.

20. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах» от 09.06.2009 № 193.

21. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» от 17.05.2018 № 295.

22. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» от 26.11.2007 № 188.

2.8. НАУЧНАЯ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор : Учебник / А. Ю. Винокуров [и др.] – 4-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 353 с.
2. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть : Учебник / О. С. Капинус [и др.]. – 4-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 211 с.
3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная и специальная части: Учебник / О. С. Капинус [и др.]. – 4-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 420 с.
4. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор. Практикум : Учебное пособие / А. Ю. Винокуров [и др.]. – 2-е изд. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 182 с.
5. Сухарев А. Я. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : Учебник. – 4-е изд. ; перераб. и доп. – Москва : Изд-во Норма, ИНФРА-М, 2018. – 480 с.

Дополнительная литература:

1. Бобров В. К. Прокурорский надзор : Учебник и практикум / В. К. Бобров. – 5-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 211 с.
2. Каххоров Д. Г. Процессуально-правовые средства прокурора в досудебном уголовном производстве Российской Федерации и Таджикистана: теоретические и законодательные проблемы реализации и векторы преодоления [Текст] : учеб.-метод. пособие / Д. Г. Каххоров, Н. А. Соловьева, П. П. Фантров, В. М. Шинкарук. – Федер. гос. авт. образоват. учреждение высш. образования «Волгогр. гос. ун-т», Ин-т права. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2020. – 60 с.
3. Кириллова Н. П. Прокурорский надзор : Учебник и практикум / Н. П. Кириллова. – 2-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 330 с.

4. Концепция развития российской прокуратуры на современном этапе : лекции [для студ. вузов] / Н. А. Соловьева, А. А. Мendenцов ; ВолГУ. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2005. – 70 с.

5. Лобачев Д. А. Прокурорский надзор в Российской Федерации (в схемах) [Электронный ресурс] : учебное пособие. – 2-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во ИНФРА-М, 2018. – 118 с.

6. Прокурорский надзор : Учебник и практикум / М. П. Поляков [и др.]. – 2-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 324 с.

7. Смирнов А. Ф. Прокурорский надзор : Учебник и практикум / А. Ф. Смирнов [и др.]. – 2-е изд. ; пер. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 454 с.

8. Соловьева Н. А. Методические рекомендации по дисциплине «Прокурорский надзор в Российской Федерации» / ВолГУ. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2004. – 30 с.

9. Соловьева Н. А. Современное законодательство о судебном контроле и прокурорском надзоре в досудебном производстве : лекции / Н. А. Соловьева, В. К. Соловьев ; ВолГУ. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2005. – 50 с.

10. Соловьева Н. А., Каххоров Д. Г. Роль прокурора в обеспечении и защите прав человека в современном законодательстве России // Правовая политика и права человека в современной России : материалы Международного круглого стола, г. Волгоград, 3 июня 2015 г. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2015. – С. 199–204.

11. Сыдорук И. И. Прокурорский надзор : Учебник. – Москва : Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 455 с.

2.9. ОБРАЗЦЫ ОТДЕЛЬНЫХ АКТОВ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

ТРЕБОВАНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства,
допущенных в ходе предварительного расследования
г. Волгоград 12 апреля 2019 года

Заместитель прокурора г.Волгограда советник юстиции
Хрипков А.В., рассмотрев материалы уголовного дела
№ 98765432112345678,

УСТАНОВИЛ:

31.05.2018 следователем СЧ по РОПД СУ УМВД России по
г. Волгограду возбуждено уголовное дело № 98765432112345678
по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований закона про-
изводство предварительного расследования в порядке, установ-
ленном гл. 29-31 УПК РФ, по уголовному делу не завершено, что
свидетельствует о необоснованной волоките и затягивании сро-
ков предварительного следствия.

В соответствии со статьей 6.1. УПК РФ, уголовное судопро-
изводство осуществляется в сроки, установленные УПК РФ.
Продление этих сроков допустимо, но на разумный срок. Крите-
риями разумности срока уголовного судопроизводства являются
такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность
уголовного дела, поведение участников уголовного судопроизвод-
ства, достаточность и эффективность действий суда, прокурора,
руководителя следственного органа, следователя, производимых
в целях своевременного осуществления уголовного преследова-
ния или рассмотрения уголовного дела.

Невозможность окончания расследования в срок, установ-
ленный УПК РФ, рассматривается исключительно с точки
зрения препятствий (сложностей) в расследовании уголов-
ного дела.

Анализ материалов уголовного дела свидетельствует, что органом следствия не выполнены необходимые действия, направленные на принятие окончательного процессуального решения по делу, что обусловлено отсутствием наступательности и системности в организации и направлении расследования.

В ходе предварительного следствия не выполнен ряд следственных действий, а именно: дополнительно допросить потерпевших по уголовному делу, провести очные ставки между обвиняемым Степановым К.П. и потерпевшими, проверить следственным и оперативным путем Степанова К.П. на причастность к совершению иных преступлений на территории г. Волгограда и Волгоградской области, дополнительно допросить в качестве обвиняемого Степанова К.П.

Выявленные нарушения стали возможны ввиду недобросовестного отношения к исполнению своих должностных обязанностей следователями и отсутствия контроля за его деятельностью со стороны руководства следственного отдела.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 3 части второй статьи 37 УПК РФ,

Т Р Е Б У Ю:

1. Начальнику СО-4 СУ Управления МВД России по г. Волгограду Вычисляву К.К. незамедлительно рассмотреть настоящее требование, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц, принять меры к устранению выявленных нарушений закона и их недопущению впредь.

2. О результатах рассмотрения настоящего требования сообщить в прокуратуру г. Волгограда в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города
советник юстиции

А.В. Хрипков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об отмене постановления о приостановлении
предварительного расследования

г. Волгоград

10 апреля 2019 года

Заместитель прокурора города Волгограда советник юстиции Голубев К.В., рассмотрев материалы уголовного дела № 147852369102/002812,

УСТАНОВИЛ:

01.09.2018 дознавателем ОД ОП-12 УМВД России по г.Волгограду возбуждено уголовное дело № 147852369102/002812 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ.

28.09.2018 по результатам расследования уголовного дела ОД ОП-12 УМВД России по г. Волгограду принято решение о приостановлении предварительного расследования на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 УПК РФ постановление дознавателя должно быть законным, обоснованным и мотивированным. Данное постановление является незаконным и подлежит отмене по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 5 ст. 208 УПК РФ до приостановления предварительного расследования дознаватель выполняет все следственные действия, производство которых возможно в отсутствие подозреваемого или обвиняемого, и принимает меры по его розыску либо установлению лица, совершившего преступление.

Вместе с тем, при изучении материалов уголовного дела установлено, что дознаватель не выполнил необходимый комплекс следственных мероприятий, в связи с чем, данное решение принято незаконно и необоснованно.

Не установлены и не допрошены свидетели по обстоятельствам совершения преступления.

На основании изложенного и руководствуясь п. 5.1. ч. 2 ст. 37, ч. 1.1 ст. 211 УПК РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Отменить постановление о приостановлении предварительного расследования по уголовному делу № 147852369102/002812, вынесенное 28.09.2018 дознавателем ОД ОП-12 УМВД России по г. Волгограду Понамаревой И.А.

2. Уголовное дело № 147852369102/002812 направить начальнику ОП-12 УМВД России по г.Волгограду для возобновления предварительного расследования.

3. О возобновлении расследования дознавателю надлежит уведомить заинтересованных лиц и прокуратуру района.

Заместитель прокурора города Волгограда
советник юстиции

К.В. Голубев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела
г. Волгоград 27 марта 2019 года

Военный прокурор Волгоградского гарнизона подполковник юстиции Голубев К. В., рассмотрев постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении бывшего военнослужащего войсковой части 74507 старшего прапорщика Сурганова А.Т. по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 158 УК РФ и ч. 1 ст. 160 УК РФ, а также материалы проверки,-

У С Т А Н О В И Л:

1 марта 2019 года следователем ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону старшим лейтенантом юстиции Андреевым С.В., вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в отношении бывшего военнослужащего войсковой части 74507 старшего прапорщика Сурганова А. Т., в действиях которого усматриваются признаки преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 158 УК РФ и ч. 1 ст. 160 УК РФ.

Изучением материалов установлено, что проверка проведена неполно, без установления всех необходимых для принятия законного и обоснованного решения обстоятельств.

Так, следователем в ходе осмотра места происшествия не исследован вопрос перелива старшим прапорщиком Сургановым А.Т. дизельного топлива находящегося в кузове автомобиля КАМАЗ г.р.з. 6166 кт 21 из цистерны в 200 литровые бочки, при наличии между указанными емкостями металлических запасных частей автомобиля и другого имущества.

По указанному факту не опрошено ни одно должностное лицо и сам Сурганов А.Т.

Помимо этого, следователем при назначении химической судебной экспертизы не учтен факт легкоиспаряющихся компонентов ГСМ, их улетучивание может привести к изменению состава ГСМ, в связи с чем не соблюдены определенные правила:

жидкие материалы отбираются в чистые и сухие стеклянные или металлические емкости и плотно закупориваются пробкой.

Также, следователем при назначении указанной экспертизы, перед экспертом не поставлен вопрос о присутствии посторонних добавок к горючему представленному на исследование.

В связи с изложенным, неполнота проведенной проверки сообщения о преступлении свидетельствует о преждевременности вывода следователя об отсутствии в действиях Юдина Д.В. состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 УК РФ.

Таким образом, вынесенное 1 марта 2019 года следователем ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону старшим лейтенантом юстиции Андреевым С.В. постановление об отказе в возбуждении уголовного дела является незаконным и подлежащим отмене с направлением материалов руководителю ВСО СК России по Волгоградскому гарнизону для проведения дополнительной проверки.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 5-1 и 12 части 2 статьи 37 и частью 6 статьи 148 УПК РФ, –

П О С Т А Н О В И Л:

1. Отменить вынесенное 1 марта 2019 года следователем ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону старшим лейтенантом юстиции Андреевым С.В., постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении бывшего военнослужащего войсковой части 74507 старшего прапорщика Сурганова А. Т., в действиях которого усматриваются признаки преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 158 УК РФ и ч. 1 ст. 160 УК РФ

2. Направить материалы проверки сообщения о преступлении руководителю ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону для проведения дополнительной проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ, в ходе которой надлежит:

– провести осмотр места происшествия с участием Сурганова А. Т., по факту перелива дизельного топлива из цистерны в бочки;

- опросить Сурганова А. Т. по указанному выше факту;
- назначить химическую экспертизу с учетом соблюдения определенных в постановлении правил;
- выполнить иные проверочные мероприятия, с целью установления обстоятельств по проводимой проверке.

Военный прокурор Волгоградского гарнизона
подполковник юстиции

Голубев К. В.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об отмене постановления о прекращении уголовного дела
г. Волгоград 22 февраля 2019 года

Военный прокурор Волгоградского гарнизона подполковник юстиции Голубев К. В., рассмотрев постановление следователя – криминалиста ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону капитана юстиции Труфанова Н.К. от 19 августа 2018 года о прекращении уголовного дела № 42/90/0095-51 в отношении ведущего инженера ОАО «Сила» Малоюкова А.В. и представителя 1097 военного представительства Министерства Обороны Российской Федерации ГП ВС РФ Хрупкого А.Н., –

У С Т А Н О В И Л:

Данное уголовное дело возбуждено 15 сентября 2016 года по признакам преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении ведущего инженера ОАО «Сила» Малоюкова А.В. и представителя 1097 военного представительства Министерства Обороны Российской Федерации ГП ВС РФ Хрупкого А.Н.

15 февраля 2017 года капитаном юстиции Труфановым Н.К. с согласия руководителя ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону полковника юстиции Зайцевого В.Н. вынесено постановление о прекращении данного уголовного дела на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в деяниях указанных лиц состава преступления предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

14 марта 2017 года военным прокурором Волгоградского гарнизона подполковником юстиции Голубевым К.В. на основании ч. 1 ст. 214 УПК РФ постановление о прекращении уголовного дела отменено.

11 апреля 2017 года производство по уголовному делу возобновлено и дело принято капитаном юстиции Труфановым Н.К. к производству для проведения дополнительного следствия.

22 апреля 2017 года капитаном юстиции Труфановым Н.К. повторно вынесено постановление о прекращении данного уголовного дела на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ.

14 июня 2017 года военным прокурором Волгоградского гарнизона подполковником юстиции Голубевым К.В. на основании ч. 1 ст. 214 УПК РФ постановление о прекращении уголовного дела отменено.

21 июня 2017 года производство по уголовному делу возобновлено и дело принято капитаном юстиции Труфановым Н.К. к производству для проведения дополнительного следствия.

21 июня 2017 года капитаном юстиции Труфановым Н.К. вынесено постановление о прекращении данного уголовного дела на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ.

9 августа 2017 года военным прокурором Волгоградского гарнизона подполковником юстиции Голубевым К.В. на основании ч. 1 ст. 214 УПК РФ постановление о прекращении уголовного дела отменено.

19 августа 2017 года производство по уголовному делу возобновлено и дело принято капитаном юстиции Труфановым Н.К. к производству для проведения дополнительного следствия.

19 августа 2017 года капитаном юстиции Труфановым Н.К. вынесено постановление о прекращении данного уголовного дела на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ.

Изучением материалов уголовного дела установлено, что в результате технической ошибки следователя в постановочной части указанного процессуального решения вопреки ст. 134 УПК РФ не отражено право на реабилитацию граждан Хрупкого А.Н. и Малюкова А.В., при этом, права и законные интересы указанных граждан соблюдены, ввиду направления извещений с разъяснениями порядка возмещения вреда, связанного с уголовным преследованием.

В связи с тем, что выявленные нарушения не имели отношения к предмету расследования и не влияли на обоснованность принятого процессуального решения, во исполнение п. 1.3 указания Генпрокуратуры России № 275/36, СК России 1/206, МВД

России № 2/5443, МЧС России № 195, ФССП России № 1-у, ФСБ России № 21, ФСКН России № 4, ФТС России № 1081 от 03 июня 2015 года «Об организации прокурорского надзора и ведомственного контроля за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства» принятое решение о прекращении уголовного дела 26 октября 2017 года военной прокуратурой Волгоградского гарнизона признано законным и обоснованным.

Однако, 21 февраля 2018 года в военную прокуратуру Волгоградского гарнизона поступило сообщение из ВП РВСН об обращении Малюкова А.В., с требованием об отмене постановления о прекращении уголовного дела от 19 августа 2017 года, в связи с непризнанием за ним права на реабилитацию, что следует признать основанием для отмены указанного процессуального решения.

Руководствуясь пунктами 51 и 15 части 2 статьи 37 и частью 1 статьи 214 УПК РФ, –

П О С Т А Н О В И Л:

1. Отменить вынесенное 19 августа 2017 года следователем-криминалистом ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону капитаном юстиции Труфановым Н.К. постановление о прекращении на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ уголовного дела № 42/90/0095-51 в отношении ведущего инженера ОАО «Сила» Малюкова А.В. и представителя 1097 военного представительства Министерства Обороны Российской Федерации ГП ВС РФ Хрупкого А.Н.

2. Направить уголовное дело № 42/90/0095-51 руководителю ВСО СКР по Волгоградскому гарнизону, для устранения выявленных недостатков.

Военный прокурор Волгоградского гарнизона
подполковник юстиции

Голубев К.В.

УТВЕРЖДАЮ

Прокурор г. Волгограда
старший советник юстиции
Артамонов Г.С.

24 июня 2019 года

Заключение о законности приговора

Мною, старшим помощником прокурора г. Волгограда Баркановой Е.С., 16.06.2019 поддержано государственное обвинение по уголовному делу в отношении Смирнова С. П., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 186 УК РФ.

Квалификация действий подсудимого данная органом предварительного расследования, в ходе судебного заседания нашла свое полное подтверждение.

Вина в совершении указанного преступления в ходе судебного заседания доказана и подтверждается совокупностью собранных доказательств по уголовному делу.

Федеральным судьей Кировского районного суда г. Волгограда Ивановой А.Р. 16.06.2019 в отношении Бутусова М.И. постановлен обвинительный приговор.

Действия осужденного квалифицированы по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 186 УК РФ, и ему назначено наказание в виде 1 года лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии общего режима.

Мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении подсудимого до вступления приговора в законную силу оставлена без изменения.

В прениях сторон просила суд признать Смирнова С. П. виновным в совершении указанного преступления и назначить наказание в виде 1 года 6 месяцев лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии общего режима.

По результатам изучения протокола судебного заседания оснований для подачи замечаний не усматривается.

Недостатки, допущенные судом при постановлении приговора: оснований для принесения апелляционного представления не имеется

«23» июня 2019 года

Государственный обвинитель

Д.Г. Селиванов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении производства по делу
об административном правонарушении
г. Жирновск 24 сентября 2019 года

Прокурор Жирновского района Волгоградской области советник юстиции Глебов Ю. А., рассмотрев материалы проверки соблюдения обществом с ограниченной ответственностью «Братья (далее – ООО «Братья») жилищного законодательства и законодательства о противодействии террористической деятельности,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Жирновского района проведена проверка соблюдения жилищного законодательства и законодательства о противодействии террористической деятельности организациями, осуществляющими управление и содержание жилищного фонда, в части ограничения доступа посторонних лиц в подвальные, чердачные и иные подсобные помещения жилых многоквартирных домов.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ террористический акт может быть совершен путем взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями.

В силу ст. 1 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения безопасности жилища.

Согласно ст.161 ЖК РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме. Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и должно обеспечивать безопасность жизни и здоровья граждан.

ООО «Братья» на основании договора № 18 от 24.05.2016 осуществляет управление многоквартирными жилым домом, расположенным по адресу: г. Жирновск, ул. Анастасия, д. 2.

Пунктом 3.4.5. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, определено, что входные двери в техническое подполье, подвал должны быть закрыты на замок (ключи хранятся в организациях по содержанию жилищного фонда, ОДС, у дворника, рабочих, проживающих в этих домах), о месте хранения ключей делается специальная надпись на двери.

Так, при осмотре МКД, установлено, что он представляет собою здание из 5 этажей, имеет подвальные помещения.

В ходе осмотра 10.08.2019 с 11.00 час. до 11 час. 10 мин. установлено, что с торца осматриваемого дома со стороны ул. Зои Космодемьянской имеется отдельный вход в подвал, который находится в открытом состоянии, входная дверь на лестницу имеет поврежденное запорное устройство, металлическая решетка при входе в подвал также открыта настежь. Лестница загромождена бытовым мусором, что свидетельствует о свободном проникновении посторонних лиц.

Таким образом, ввиду бездействия генерального директора ООО «Братья» по надлежащему выполнению требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, нарушен запрет на открытый доступ посторонних лиц в подвальные и чердачные помещения многоквартирного дома, что может создать угрозу совершения террористических актов.

Статьей 14.9.1. Кодекса Волгоградской области об административных правонарушениях предусмотрена административная

ответственность за непринятие мер по ограничению доступа лиц в подвалы, техподполья, на чердаки и в другие подсобные помещения, а также по недопущению использования указанных помещений не по назначению.

Учитывая изложенное, в ходе проверки соблюдения требований законодательства о противодействии террористической деятельности Петров С.Г., являясь генеральным директором ООО «Братья», не обеспечил принятие мер по ограничению доступа лиц в подвалы, техподполья, на чердаки и в другие подсобные помещения, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.9.1. Кодекса Волгоградской области.

Статьей 2.4. КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, виновным в вышеприведенных нарушениях должностным лицом является генеральный директор ООО «Братья» Петров С.Г., поскольку он имел возможность для обеспечения соблюдения требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» днем обнаружения длящегося правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

В данном случае, инкриминируемое правонарушение обнаружено 09.09.2019 при проведении осмотра МКД.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении генерального директора ООО «Братья» Петрову С.Г., проживающего по адресу: г. Жирновск, ул. Анастасия, д. 2. дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9.1 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности.

2. В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности, постановление и материалы проверки направить для рассмотрения по существу в Территориальную административную комиссию Жирновского муниципального района.

3. Копию настоящего постановления вручить генеральному директору ООО «Братья» Петрову С.Г.

4. О времени и месте рассмотрения сообщить в прокуратуру Жирновского района.

5. О результатах рассмотрения сообщить в прокуратуру Жирновского района в установленный законом срок.

Прокурор района
советник юстиции

Ю. А. Глебов

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

о недопустимости нарушения закона

г. Волгоград

16 июля 2019 года

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства об экологической экспертизе.

Установлено, что администрацией Монголовского сельского поселения Петрушевского района Волгоградской области организованы и проведены 21.06.2019 публичные слушания по вопросу организации кладбища на земельном участке с кадастровым номером 96:16:0000007:125.

Указанный земельный участок принадлежит на праве собственности МО Монголовское сельское поселение. Согласно ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды. Таким образом, законом предусмотрена обязанность по проведению государственной экологической экспертизы проекта создания кладбища.

Нарушение законодательства об экологической экспертизе влечет предупреждение или наложение административного штрафа от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей в соответствии со ст. 8.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ст. 22, ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Главу Монголовского сельского поселения Иванову Сергею Петровичу о недопустимости нарушения законодательства об экологической экспертизе.

Разъясняю, что в случае неисполнения требований закона, Вы можете быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и иной, предусмотренной законом, ответственности.

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор
старший советник юстиции Д. Г. Зайцев

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснены.

Главе городского поселения – г. Краснослободск
Волгоградской области
Гаджиев М.М.

ПРОТЕСТ

на постановление № 26 от 05.08.2011 г.
(в порядке ст. 23 ФЗ «О прокуратуре»)

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в связи с изменением действующего законодательства проведена правовая оценка постановления администрации городского поселения – г. Краснослободск № 26 от 05.08.2011 г. «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения городского поселения – город Краснослободск Волгоградской области» (далее – Схема).

Установлено, что анализируемая схема вступила в противоречие с требованиями действующего законодательства и подлежит приведению в соответствие с ним.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О водоснабжении и водоотведении», развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии со схемами водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов. Схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения.

Схемы водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов утверждаются органами местного самоуправления.

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3-5 Требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 (ред. от 31.05.2019) «О схемах водоснабжения и водоотведения» схемы водоснабжения и водоотведения должны предусматривать мероприятия, необходимые для осуществления водоснабжения и водоотведения

в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе учитывать утвержденные планы по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планы по снижению сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водозаборные площади.

В схемах водоснабжения и водоотведения должны содержаться плановые значения показателей развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения и значения этих показателей с разбивкой по годам, определяемые в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере водоснабжения и водоотведения.

Схема водоснабжения поселения, городского округа включает в себя следующие разделы:

а) технико-экономическое состояние централизованных систем водоснабжения поселения, городского округа;

б) направления развития централизованных систем водоснабжения;

в) баланс водоснабжения и потребления горячей, питьевой, технической воды;

г) предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;

д) экологические аспекты мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;

е) оценка объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию и модернизацию объектов централизованных систем водоснабжения;

ж) плановые значения показателей развития централизованных систем водоснабжения;

з) перечень выявленных бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения (в случае их выявления) и перечень организаций, уполномоченных на их эксплуатацию.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм закона анализируемая Схема муниципального образования не содержит следующих разделов:

- технико-экономическое состояние централизованных систем водоснабжения поселения, городского округа;
- направления развития централизованных систем водоснабжения;
- баланс водоснабжения и потребления горячей, питьевой, технической воды;
- предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;
- оценка объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию и модернизацию объектов централизованных систем водоснабжения;
- плановые значения показателей развития централизованных систем водоснабжения.

В соответствии с требованиями ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также конституции (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Постановление администрации городского поселения – г. Краснослободск Волгоградской области № 26 от 05.08.2011 г. «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения Краснослободск сельского поселения» – привести в соответствие с действующим законодательством.
2. Протест рассмотреть в течение 10-ти дней с момента его получения.
3. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщить Волжскому межрегиональному природоохранному прокурору в письменной форме.

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор
старший советник юстиции

Д. Г. Зайцев

Прокурорский надзор [Текст] : учеб.-метод. пособие / коллектив авторов: Н. А. Соловьева, Д. Г. Каххоров, П. П. Фантров, В. М. Шинкарук, П. П. Мураев, В. Н. Перекрестов ; Федер. гос. авт. образовательное учреждение высш. образования «Волгогр. гос. ун-т», Ин-т права. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2021. – 178 с.

ISBN 978-5-9669-2096-8

В учебно-методическом пособии представлены материалы учебного курса по прокурорскому надзору. Разработка содержит необходимые для изучения дисциплины материалы: краткий конспект лекций, практические задания, контрольные вопросы по изучаемому курсу, словарь терминов, списки нормативно-правовых актов, рекомендуемой и дополнительной литературы, образцы отдельных актов прокурорского реагирования. Пособие позволит систематизировать учебную работу по дисциплине в течение семестра, а также предоставляет возможность ее самостоятельного освоения.

Предназначено для студентов направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция и специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, а также для лиц, интересующихся проблемами прокурорского надзора.

УДК 347.963

ББК 67.72

Учебное издание

**Соловьева Н. А., Каххоров Д. Г., Фантров П. П.,
Шинкарук В. М., Мураев П. П., Перекрестов В. Н.**

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебно-методическое пособие

Главный редактор *Н.В. Горева*
Верстка и техническое редактирование *Е.С. Решетниковой*
Оформление обложки *Н.Н. Захаровой*

Печатается в авторской редакции.

Подписано в печать 03.03 2021 г. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 10,3.
Уч.-изд. л. 11,1. Тираж 200 экз. (1-й завод 1–100 экз.). Заказ . «С» 22.

Волгоградский государственный университет.
400062 Волгоград, просп. Университетский, 100.
www.volsu.ru

Отпечатано в издательстве
Волгоградского государственного университета.
400062 Волгоград, ул. Богданова, 32.
E-mail: izvolgu@volsu.ru