



УДК 340.1
ББК 67.01

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАКОНОПРОЕКТОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.Ю. Раков

Автор обосновывает требование о том, что на уровне субъектов РФ необходимо проводить юридическую экспертизу всех законодательных актов, а также их проектов. Это не только научно и практически обоснованно, но также оказывает значительное воздействие на функционирование практически всех сфер человеческой деятельности.

Ключевые слова: юридическая экспертиза, законодательные акты, законопроекты субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации охватывает большинство сфер человеческой жизнедеятельности, регулирует различные общественные отношения, оказывает значительное воздействие на функционирование практически всех сфер человеческой деятельности. В современном обществе люди постоянно соприкасаются с правилами (нормами), зафиксированными в законах и подзаконных актах, – с их требованиями, запретами и дозволениями, с необходимостью их соблюдения, исполнения и применения, с теми последствиями, которые наступают при их нарушении.

Согласно ст. 76 гл. 3 действующей Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Хотелось бы обратить внимание на такой компонент понятия юридической техники, как юридическая (или правовая) экспер-

тиза. Тенденцией последнего времени является расширение института экспертизы проектов законодательных актов в субъектах РФ. Главные положения, на которых основывается проведение независимой научной экспертизы, состоят в следующем: соблюдение законности; профессионализм лиц, осуществляющих экспертизу; независимость экспертов в пределах предоставленных им полномочий; самостоятельность экспертов в принятии конкретных решений и выводов; ответственность экспертов за полноту анализа законопроекта и обоснованность заключения по результатам экспертизы [1, с. 228].

Осуществляемые на региональном уровне экспертизы предполагают оценку законопроектов субъекта РФ не только с точки зрения соответствия его Конституции РФ, федеральному законодательству, но и законодательству данного конкретного субъекта Федерации. В некоторых субъектах РФ созданы специальные экспертно-правовые советы (в состав которых включены известные ученые-юристы из крупных научных центров); экспертные советы по вопросам, относящимся к конкретным отраслям знания; приглашаются на договорной основе специалисты из других субъектов РФ или им направляются уже подготовленные на экспертизу законопроекты.

Реальной возможности проведения экспертизы законопроектов содействуют нормы,

закрепленные в законодательных актах субъектов РФ. Например, в соответствии с пунктом 11 ст. 12 Положения о Саратовской областной думе (утвержденным Постановлением от 29.07.1994 г. № 3-22) к ведению думы относится утверждение расходов, связанных с привлечением специалистов для подготовки и экспертизы нормативных актов. Интересным представляется предложение Чувашской республики о создании при Государственной думе отдела экспертизы проектов правовых актов субъектов РФ [1, с.240].

Подводя итог, хотелось бы отметить, что проведению экспертизы законопроектов на региональном уровне уделяется недостаточное

внимание. Правотворческая практика свидетельствует о том, что проведение правовой экспертизы необходимо, так как экспертиза законопроектов на уровне субъектов РФ позволит в конечном итоге повысить эффективность и качество закона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законотворчество в Российской Федерации : науч.-практ. и учеб. пособие / под ред. А. С. Пиголкина ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Формула права, 2000. – 608 с.

PROBLEMS OF DUE DILIGENCE LEGISLATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

D. Yu. Rakov

The author substantiates the requirement that the level subjects of the RF necessary to carry out legal expertise of all legislative acts and their projects. This is not only scientifically and practically justified, but also has a significant impact on the functioning of almost all spheres of human activity.

Key words: *legal expertise, legislation, laws of the Russian Federation.*