



УДК 341.21
ББК 67.910.1

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РФ СО СТРАНАМИ ОПЕК

В.И. Дырдов

Анализируются текущие формы и перспективные варианты взаимодействия России в сфере поставки нефти и газа в контексте реализации национальных энергетических интересов, а также современное состояние и перспективные тенденции развития правовых основ данного сотрудничества, статуса его субъектов и их конкурентоспособности. Сотрудничество России и ОПЕК в сфере энергоснабжения рассматривается автором в аспекте реализации двусторонних долгосрочных инициатив и последовательной интеграции в мировое энергетическое сообщество.

Ключевые слова: топливно-энергетические ресурсы, поставка нефти и газа, энергоснабжение, энергетическая политика, промышленные предприятия, конкурентные преимущества, международные организации, мировое энергетическое сообщество.

Актуальность исследования обусловлена транснациональными особенностями развития нефте- и газоснабжения, все более усиливающейся ролью международных организаций в создании правовых, организационных и экономических основ взаимодействия в данной сфере на современном этапе и, соответственно, возрастанием зависимости национальных государств (в том числе и Российской Федерации), осуществляющих добычу и реализацию энергоресурсов, от данных субъектов мирового рынка нефти и газа.

Вопросам нефтегазового взаимодействия посвящены работы целого ряда отечественных и зарубежных исследователей, таких как А.Д. Богатуров, Д. Ергин, С.С. Жинин, И.С. Зонн, В. Якунин, А. Коэн (А. Cohen), П. Ноэль (Р. Noël), К.А. Пэйлард (С.А. Paillard).

Как отмечается в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, «стратегической целью внешней энергетической политики Российской Федерации является максимально эф-

фективное использование энергетического потенциала России для полноценной интеграции в мировой энергетический рынок, укрепления позиций на нем и получения наибольшей выгоды для национальной экономики. Глобальный характер энергетических проблем, их усиливающаяся политизация, а также объективная значимость российского топливно-энергетического комплекса в мировой энергетике предопределяет важную роль внешней энергетической политики страны. Россия уже сегодня занимает одно из ведущих мест в мировой системе оборота энергоресурсов, активно участвует в международном сотрудничестве в области производства и поставок на рынки топливно-энергетических ресурсов. Интересы России состоят в обеспечении дальнейшего повышения эффективности производства и экспорта всех основных видов энергоресурсов и продуктов их переработки, а также технологий, в которых российские энергетические и промышленные компании имеют конкурентные преимущества» [4].

Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) является постоянным межправительственным объединением, основанным на Багдадской конференции (10–14 сентября 1960 г.) Ираном, Ираком, Кувейтом, Саудовской Аравией и Венесуэлой. Согласно уставу данной организации, целью ОПЕК является координация и унификация нефтяной политики стран-

членов в целях обеспечения справедливых и стабильных цен на нефть для производителей, эффективных, экономичных и регулярных поставок нефти странам-потребителям, а также справедливой доходности на капитал для тех, кто производит инвестирование в нефтяную промышленность [5].

В 1970-е гг. ОПЕК приобрела международную известность, а государства-члены взяли под свой контроль региональную нефтяную промышленность и начали оказывать влияние на мировые цены на нефть.

По состоянию на июнь 2012 г. в состав ОПЕК входят 12 государств-членов: Алжир, Ангола, Эквадор, Иран, Ирак, Кувейт, Ливия, Нигерия, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Венесуэла [там же].

Одной из важнейших площадок для взаимодействия и развития сотрудничества России со странами ОПЕК является Международная семинар ОПЕК (The OPEC International Seminar), проходящий раз в два года.

Несколько более сложными и неоднозначными являются в настоящее время вопросы взаимодействия с ОПЕК.

Мы солидарны с позицией А. Карпушина (главы представительства компании «Роснефть» в Европе), полагающего, что «влияние ОПЕК в настоящее время не исчерпывается нефтяной индустрией, так как динамика спроса и предложения на нефть и нефтепродукты оказывает огромное воздействие практически на все товарные рынки. Растет вклад стран-членов ОПЕК в мировые поставки природного газа. Для России, входящей в число ведущих энергетических держав мира, ОПЕК – это и ближайший союзник, учитывая единство интересов в осуществлении экспортной политики, и одновременно конкурент, от которого наша страна вынуждена обороняться для сохранения своих позиций на мировом рынке. Выстраивание правильных, экономически и политически обоснованных отношений с ОПЕК – одна из самых важных задач российской дипломатии в начале XXI в.» [1].

Безусловно, стратегической целью Российской Федерации может являться со-

действие обеспечению долгосрочной устойчивости нефтяного рынка в интересах всех участников. Указанное отражает и коллективный интерес государств, входящих в состав ОПЕК.

Поэтому перспективной, с нашей точки зрения, будет являться организация регулярного энергодиалога в формате Россия – ОПЕК. Такому диалогу надлежит базироваться на универсальных принципах российского подхода к повышению глобальной энергетической безопасности и не быть направленным против каких-либо третьих стран и организаций.

Указанной цели можно добиться за счет расширения участия России в консультативных, информационно-аналитических и других взаимоотношениях ОПЕК с другими странами и организациями, включая Международное энергетическое агентство. Также полезно расширение участия ОПЕК в аналогичных консультациях России с другими странами и организациями, включая G8. И наконец, перспективным вариантом взаимодействия станет развитие института независимой экспертизы путей и способов решения проблемы устойчивости нефтяного рынка.

Для реализации подобных инициатив Российской Федерации необходимо заключить с ОПЕК обсуждаемое в течение длительного времени Соглашение (Меморандум) об энергодиалоге, которое, в числе прочего, должно предусматривать создание механизма координации, включая назначение уполномоченных органов, вопросы формирования координационной группы из представителей высокого уровня с обеих сторон.

На базе этого Соглашения можно вести дальнейшую работу по подготовке и реализации совместных планов, в том числе информационно-аналитическую, образовательную и научную деятельность, проведение совместных семинаров, конференций и т. д. По их итогам могли бы осуществляться совместные публикации о ходе и результатах энергодиалога.

Объединение усилий России и ОПЕК позволит реализовать серьезные долгосрочные инициативы, в которых заинтересована каждая из сторон, а также все мировое энергетическое сообщество.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Карпушин, А. Россия и ОПЕК / А. Карпушин // Азия и Африка сегодня. – 2008. – № 5. – С. 2–9.
2. Министерство энергетики Российской Федерации : [официальный сайт]. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://minenergo.gov.ru>. – Загл. с экрана.
3. Об определении Минэнерго России органом, участвующим от имени Российской Федерации в деятельности Международного энергетического форума, и уплате ежегодного добровольного

взноса Российской Федерации в бюджет его Секретариата : распоряжение Правительства РФ от 14 сент. 2009 г. № 1313-р / Российская Федерация. Правительство // Собрание законодательства РФ. – 2009. – 21 сент. – № 38. – Ст. 4520.

4. Энергетическая хартия России на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 13 нояб. 2009 г. № 1715-р / Российская Федерация. Правительство // Собрание законодательства РФ. – 2009. – 30 нояб. – № 48. – Ст. 5836.

5. Organization of the Petroleum Exporting Countries. – Electronic text data. – Mode of access: <http://www.opec.org>. – Title from screen.

LEGAL FOUNDATION OF INTERACTION AND COOPERATION DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE OPEC

V.I. Dyrlov

The article deals with current forms and prospective variants of interaction of Russia in the sphere of oil and gas deliveries in the context of realization of national energy interests. The author analyzes the current situation and perspective tendencies of legal frameworks within the cooperation, as well as the status of its parties involved and their competitiveness. The cooperation of Russia and OPEC in power supply sphere is considered by the author in the aspect of realization of the bilateral long-term initiatives and consistent integration into the world energy community.

Key words: *fuel-and-energy resources, oil and gas delivery, energy supply, energy policy, industrial enterprises, competitive advantages, international organizations, world energy community.*