



УДК 347.1 (470.45)
ББК 67.404.01

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Е.П. Симаева

Представленная статья посвящена вопросам оптимизации гражданско-правовых основ оценки инвестиционной привлекательности региона, которые требуют дальнейшего совершенствования гражданского законодательства в части договорного регулирования инвестиционных отношений. При этом целесообразно, исходя из субъектного состава инвестиционных отношений, отграничить понятия «инвестиционный договор» и «инвестиционный контракт» и закрепить их на законодательном уровне. Предпринимательский характер следует признать ключевым признаком инвестиционного договора.

Ключевые слова: гражданское право, инвестиции, предпринимательская деятельность, инвестиционная деятельность, инвестиционная привлекательность региона.

На сегодняшний день оптимизация инвестиционного законодательства, а также улучшение инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации с целью привлечения частных инвестиций является приоритетным направлением государственной политики государства. Между тем понятие инвестиционной привлекательности, равно как и понятие инвестиционного климата, до сих пор не определено на законодательном уровне.

В целом инвестиционная привлекательность выступает как характеристика целой совокупности объектов инвестиционной деятельности: стран, регионов, отдельных территории, отраслей народного хозяйства, хозяйствующих субъектов, конкретных проектов, разных видов активов предприятия.

Оценка инвестиционной привлекательности территории является важнейшим аспектом принятия любого инвестиционного решения. От ее правильности зависят последствия как для инвестора, так и для экономики региона и страны в целом. Чем сложнее является

ситуация, тем в большей степени опыт и интуиция инвестора должны опираться на результаты экспертной оценки инвестиционного климата в странах и регионах.

Одной из наиболее распространенных точек зрения определения сущности инвестиционной привлекательности является ее связывание с целесообразностью вложения средств в интересующее инвестора предприятие, которая зависит от множества факторов, характеризующих деятельность экономического субъекта. Данная характеристика при всей внутренней корректности достаточно размыта и не позволяет четко определить критерии, руководствуясь которыми инвестор принимает решение о вложении денежных средств в тот или иной проект.

Объем и темп роста инвестиций в основной капитал являются индикаторами инвестиционной привлекательности региона, ее повышение способствует дополнительному притоку капитала, экономическому подъему. Инвестор, выбирая регион для вложения своих средств, должен руководствоваться такими критериями, как инвестиционный потенциал и уровень инвестиционного риска, взаимосвязь которых и определяет инвестиционную привлекательность региона.

Сегодня, наряду с понятием инвестиционной привлекательности региона, субъектами ин-

вестиционных правоотношений зачастую используется термин «инвестиционный климат». Согласно данным Всемирного банка, *инвестиционный климат* «представляет собой совокупность характерных для каждой местности факторов, определяющих возможности компаний и формирующих у них стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест и расширению своей деятельности» [2, с. 162]. Однако данные термины нельзя отождествлять: инвестиционный климат – более емкое понятие, чем инвестиционная привлекательность. Инвестиционная привлекательность – это, скорее, субъективное понятие, так как она сильно зависит от типа инвестора и его целей, а инвестиционный климат – скорее, объективное, поскольку отражает тенденции, влияющие на всех участников инвестиционного процесса. Кроме того, по сравнению с инвестиционным климатом инвестиционная привлекательность является характеристикой, которая может применяться и к региону (отрасли), и к конкретному инвестиционному объекту (предприятие, финансовый инструмент).

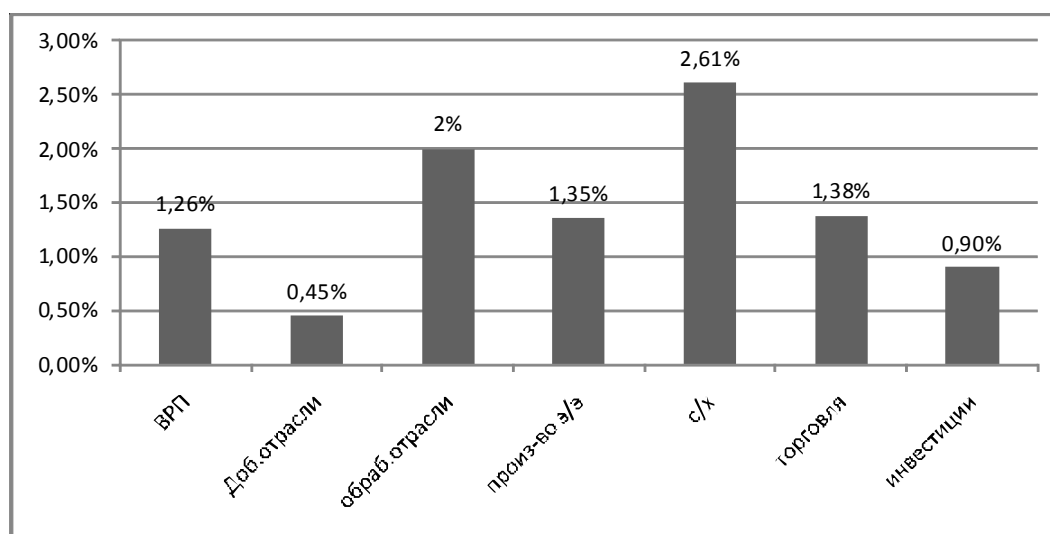
Следует отметить, что в настоящее время существует потребность в закреплении законодателем единой прозрачной методики оценки инвестиционного климата региона. Данная методика должна быть наглядна и понятна, чтобы при желании ею могли воспользоваться и инвесторы, оценивающие потенциальные объекты инвестирования, и все жела-

ющие привлечь инвестиционные ресурсы для определения своих шансов на успех.

Оценка инвестиционной привлекательности региона представляет собой процесс определения субъективного восприятия инвестиционного потенциала и инвестиционного риска региона потенциальным инвестором, в ходе которого показатели объекта оценки соотносятся с выбранной базой сравнения [2, с. 164].

Волгоградская область является регионом – российским лидером в ряде отраслей и секторов экономики (металлургия, нефтехимия, сельское хозяйство), но при этом в последние годы демонстрирует относительно невысокие ключевые показатели социально-экономического развития.

Согласно положениям проекта Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 г., в 2010 г. деятельность власти и бизнес-сообщества была направлена на преодоление негативных тенденций мирового финансового кризиса 2008–2009 гг., повышение инвестиционной привлекательности для обеспечения модернизации экономики и выведения региона на новый качественный уровень. В 2010 г. валовой региональный продукт (далее – ВРП) по оценке вырос в сопоставимых ценах на 7 % к уровню 2009 г. и составил 475,5 млрд рублей [3]. Доля Волгоградской области в экономике Российской Федерации продемонстрирована на рисунке.



Доля Волгоградской области в экономике России, 2009

В основе оценки инвестиционной привлекательности региона, в том числе Волгоградской области, должны находиться нормативно-правовые предписания, регламентирующие инвестиционные отношения, которые складываются между субъектами инвестиционной деятельности.

Гражданско-правовые основы оценки инвестиционной привлекательности региона (Волгоградской области) составляют нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующие предпринимательские отношения, общие положения о договоре, а также инвестиционное законодательство Российской Федерации и Волгоградской области. При этом существует необходимость дальнейшего совершенствования гражданского законодательства в инвестиционной сфере.

Прежде всего это касается закрепления законодателем понятия «инвестиционный договор», которое следует отграничивать от понятия «инвестиционный контракт». Единственное упоминание об инвестиционном договоре (соглашении) имеется в ст. 7 Закона РСФСР от 26 июня 1991 г. «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»: «Основным правовым документом, регулирующим производственно-хозяйственные и другие взаимоотношения субъектов инвестиционной деятельности, является договор (контракт) между ними. Заключение договоров (контрактов), выбор партнеров, определение обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений, не противоречащих законодательству РСФСР и республик в составе РСФСР, является исключительной компетенцией субъектов инвестиционной деятельности. В осуществление договорных отношений между ними не допускается вмешательство государственных органов и должностных лиц, выходящее за пределы их компетенции».

Инвестиционный договор можно считать особым видом договора, заключаемого на основании ст. 421 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой можно заключить договор, специально не предусмотренный нормами права. Ключевой ха-

рактеристикой инвестиционного договора представляется целесообразным считать его предпринимательский, а не потребительский характер, а именно получение прибыли, что позволит не причислять договор долевого участия в строительстве к числу инвестиционных.

Применительно к инвестиционному контракту характерной особенностью можно считать субъектный состав, а также цель заключения договора. Как правило, одной из сторон инвестиционного контракта выступает государство в лице соответствующих органов либо субъект Федерации, муниципальное образование. Заключается инвестиционный контракт с одной целью – достижение полезного эффекта.

Региональное инвестиционное законодательство, лежащее в основе оценки инвестиционной привлекательности, также требует постоянного совершенствования с учетом развития экономических отношений в субъекте Федерации. Так, в 2010 г. было принято новое инвестиционное законодательство – Закон Волгоградской области от 2 марта 2010 г. № 2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области», который, по сравнению с ранее действовавшим инвестиционным законодательством, расширил виды государственной поддержки инвесторов [1]. В стадии разработки находится проект закона «Об участии Волгоградской области в государственно-частных партнерствах». Вопрос о принятии закона о государственно-частном партнерстве на региональном уровне очевиден и требует положительного решения. Наличие подобного закона обеспечит возможность актуализации и модернизации существующей нормативной базы в сфере инвестиционной деятельности.

Таким образом, гражданско-правовые основы оценки инвестиционной привлекательности региона требуют дальнейшего совершенствования норм Гражданского кодекса Российской Федерации в части договорного регулирования инвестиционных отношений, а также установления необходимого унифицированного понятийно-категориального аппарата в сфере инвестиций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Инвестиционная привлекательность (итоги 2010 года и первого полугодия 2011 года) // Комитет экономики Администрации Волгоградской области : офиц. портал. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://economics.volganet.ru/folder_5/folder_3/folder_6/. – Загл. с экрана.

2. Литвинова, В. В. Теоретические и методологические аспекты оценки инвестиционного кли-

мата региона / В. В. Литвинова // Молодой ученый. – 2011. – № 4, т. 1. – С. 161–169.

3. Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 года (проект). – Электрон. дан. – Режим доступа: http://economics.volganet.ru/export/sites/economics/folder_2/folder_3/downloads/Strategiya_VO_do_2020_goda.pdf. – Загл. с экрана.

**CIVIL LAW BASES OF ESTIMATION OF INVESTMENT APPEAL OF A REGION
(THE CASE OF THE VOLGOGRAD REGION)**

E.P. Simaeva

The article is devoted to the questions of optimization of civil-legal bases of the estimation of the investment appeal of the region. Civil-law bases of the estimation of investment appeal demand further perfection of the civil legislation regarding contractual regulation of investment relations. Thus, expediently, proceeding from subject structure of investment relations it is obvious to delimit the concepts of «the investment deal» and «the investment contract» and to fix them at the legislative level. It is necessary to recognize the enterprise character as a key sign of the investment deal.

Key words: *civil law, investments, enterprise activity, investment activity, investment appeal of region.*